

## ПРОТОКОЛ

заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при  
Правительстве Приднестровской Молдавской Республики

19 мая 2021 г.

г. Тирасполь

Присутствовали:

**Оболоник Сергей Анатольевич** – заместитель Председателя Правительства ПМР- министр экономического развития ПМР;

**Ситкина Наталья Юрьевна** – заместитель министра – начальник ГС экономической активности Министерства экономического развития ПМР;

**Кравчук Вадим Викторович** – депутат Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики;

**Онуфриенко Антон Николаевич** - депутат Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики;

**Баденко Максим Николаевич** - заместитель министра – директор Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР;

**Фидельская Екатерина Анатольевна** – заместитель Председателя по таможенной деятельности Государственного таможенного комитета ПМР;

**Горбатенко Олег Викторович** - начальник отдела по региональной политике и взаимодействию с предпринимательским сообществом по внутренней и внешней политике Администрации Президента ПМР;

**Неделько Денис Александрович** - Председатель НП «Бизнес-ассоциация «МОСТ»;

**Бабере Андрей Дмитриевич** – Президент Ассоциации ИТ-компаний ПМР;

**Бланковский Михаил Владимирович** - представитель Союза аграриев, промышленников и предпринимателей Григориопольского района;

**Диуца Юрий Филиппович** - директор ассоциации производителей фруктов «Днестровский фрукт»;

**Лопата Андрей Петрович** - Представитель предпринимательского сообщества города Бендеры;

**Попов Леонид Михайлович** - председатель Общественного совета Слободзейского района;

**Фрунза Анатолий Георгиевич** – Председатель Профессионального союза предпринимателей Приднестровья;

**Мармозов Владимир Анатольевич** – начальник управления организационной работы и взаимодействия с членами ТПП;

**Барбарий Сергей Андреевич** - представитель Союза промышленников, аграриев и предпринимателей Приднестровья;

**Цехович Людмила Михайловна** - Представитель предпринимательского сообщества Дубоссарского района и города Дубоссары;

**Кулиш Роман Владимирович** – начальник управления торговли, транспорта и внешнеэкономических связей ГА Тирасполь и г. Днестровск;

**Михеева Оксана Владимировна** – начальник Управления по региональному развитию и внешнеэкономической деятельности ГА г. Бендеры;

**Халафова Наталья Петровна** – представитель ассоциации фармацевтов Приднестровья;

**Мельник Алексей Петрович** – первый заместитель Председателя

Приднестровского республиканского банка;

**Кипер Олег Владимирович** – представитель **Общеприднестровского Народного Форума**;

**Романовская Руслана Васильевна** – заместитель министра здравоохранения ПМР по финансово-экономической политике;

**Гырбул Валерия Андреевна** – начальник правового управления Министерства здравоохранения ПМР;

**Артюхов Егор Евгеньевич** – и.о. директора ГУ «Агентство по туризму ПМР»;

**Маковская Анна Станиславовна** - главный специалист - юрист ГУ «Агентство по туризму Приднестровской Молдавской Республики»;

**Пономарёва Анжела Петровна** - представитель туристической компании «РИО»;

**Хорошунова Мария Николаевна** - представитель туристической компании «GoTransnistria»;

**Новицкий Вадим Евгеньевич** – директор туристической компании «Поехали с нами».

#### Повестка дня:

1. Рассмотрение проекта закона ПМР «О туризме в Приднестровской Молдавской Республике».
2. Рассмотрение предложений по урегулированию сферы туристкой деятельности, представленные Приднестровским республиканским банком.
3. Рассмотрение проекта распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении изменений в Закон ПМР «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике».
4. Рассмотрение проекта Постановления Правительства ПМР «О внесении дополнения в Постановление Правительства ПМР от 26 ноября 2014 года № 277 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности».

#### Слушали:

1. Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - **Оболоник С.А.** поприветствовал участников заседания Совета и огласил повестку данного заседания Совета.

Далее, **Сергей Анатольевич** предложил заместителю министра экономического развития ПМР – **Ситкиной Н.Ю.**, курирующей направление в сфере туристической деятельности, обозначить основные положения рассматриваемого проекта закона ПМР «О туризме в Приднестровской Молдавской Республике».

Заместитель министра – начальник ГС экономической активности Министерства экономического развития ПМР - **Ситкина Н. Ю.** проинформировала присутствующих, что обсуждаемый проект закона разработан в целях установления четких основ регулирования субъектов туристкой деятельности, расширения понятий, используемых в сфере туризма, устранения пробелов в регулировании туристкой деятельности, определения полномочий государственных органов власти в данной сфере правового регулирования, изложенных в современном контексте и с учетом новых задач, стоящих перед сферой туризма. При этом, Приднестровский республиканский банк, представил свои предложения по регулированию

туристической деятельности и предложила первому заместителю Председателя Приднестровского республиканского банка – Мельник А.П. их озвучить.

Мельник Алексей Петрович сообщил, что в настоящий момент отрасль туризма в республике представлена исключительно туристическими агентами при отсутствии туристических операторов. В сложившейся ситуации существуют следующие основные риски при осуществлении деятельности в сфере выездного туризма:

- 1) риск неисполнения туристическими агентами условий договора об оказании туристских услуг;
- 2) риск оптимизации налогообложения;
- 3) риск неперечисления туристическим агентом денежных средств в адрес туроператора;
- 4) риск нарушения валютного законодательства;
- 5) риски, связанные с приобретением некачественного туристского продукта.

При этом, Алексей Петрович отметил, что рассматриваемый проект закона «О туризме в Приднестровской Молдавской Республике» не покрывает все вышеперечисленные риски. На основании проведённого анализа регулирования сферы туризма в Российской Федерации и Республике Молдова было установлено, что на территории Приднестровской Молдавской Республики отсутствует необходимость в законодательном применении системы банковских гарантий, так как, данная мера будет способствовать увеличению стоимости туристского продукта, а также отсутствует возможность применения страховых механизмов.

Помимо изложенного выше, в целях защиты прав и законных интересов потребителей туристских услуг, Приднестровский республиканский банк считает необходимым дополнить обсуждаемый законопроект следующими предложениями:

- 1) турагентская деятельность, осуществляемая на внешний периметр должна являться лицензируемым видом деятельности;
- 2) законодательно закрепить обязанность формирования турагентами «страхового депозита» на случай реализации риска неисполнения условий договора об оказании туристских услуг. При этом, минимальная сумма депозита может составлять 3000 долларов США, в размере 7% от ежегодного объёма реализации туристских услуг;
- 3) предусмотреть необходимость организации и ведения исполнительным органом государственной власти, уполномоченным в сфере туризма, единого электронного реестра реализованных туристских продуктов либо обязать турагента сдавать ежемесячные отчёты с указанием объёма реализованных туристских продуктов;
- 4) рассмотреть необходимость применения альтернативного подхода налогообложения по принципу вменённого дохода.

Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоник С.А. отметил, что вышеперечисленные предложения являются обоснованными, так как, в настоящее время в действующем законодательстве, регулирующем сферу туризма, отсутствует механизм формирования финансового обеспечения ответственности, в случае незаконных действий турагента, например, выразившихся в хищении денежных средств туриста.

Директор туристической компании «Поехали с нами» - Новицкий В.Е. высказал мнение, что внесение предложений Приднестровского республиканского банка будет способствовать увеличению стоимости туристических пакетов, что в конечном итоге приведёт к неконкурентоспособности действующих туристических организаций, осуществляющих деятельность в Приднестровской Молдавской

Республике.

Мельник А.П. разъяснил следующее:

а) при введении механизма лицензирования туристической деятельности, на рынке туристических услуг останутся только добросовестные агенты;

б) «страховой депозит» это сумма денежных средств, являющихся собственностью турагента, при этом, предусматривается возможность постепенного накопления «страхового депозита», что в конечном итоге не повлияет на финансовый результат организации.

По итогу обсуждения, участниками заседания Совета было принято решение рекомендовать Министерству экономического развития ПМР совместно с ГУ «Агентство по туризму Приднестровской Молдавской Республики» подготовить законодательную инициативу, на основании предложений по регулированию туристической деятельности, представленных Приднестровским республиканским банком.

2. Затем, участники заседания Совета перешли к обсуждению проекта закона ПМР «О туризме в Приднестровской Молдавской Республике».

Главный специалист - юрист ГУ «Агентство по туризму Приднестровской Молдавской Республики» - Маковская А.С. проинформировала присутствующих, что данный законопроект разработан во исполнение норм государственной целевой программы по поддержке и развитию туризма в Приднестровской Молдавской Республике, в целях совершенствования законодательства в сфере туризма, установления основ регулирования туристской деятельности с учетом более эффективного подхода к развитию сферы туризма в республике.

В целях установления четких основ субъектов туристской деятельности предлагается следующее:

а) актуализировать основные понятия, виды туризма, виды туристских услуг, права и обязанности туриста, изложенные в современном контексте;

б) выделить нормы, определяющие понятие туристской инфраструктуры и информационного обеспечения, принципы и цели государственной поддержки туристской деятельности, а также профессиональной подготовки специалистов в сфере туризма;

в) определить условия оказания услуг экскурсовода (гида) и гида-переводчика, инструктора проводника на туристских маршрутах в части обязательной аттестации указанных видов деятельности, При этом, введение обязательной аттестации предлагается с 1 января 2023 года, для возможности подготовки к работе в новых условиях;

г) установить способы государственного регулирования туристской деятельности и определить полномочия и компетенцию в сфере туризма органов законодательной и исполнительной ветвей власти.

д) предусмотреть страхование при осуществлении туристской деятельности, при этом в проекте установлены правила страхования рисков, связанных с совершением путешествия;

е) предусмотреть учет и отчетность в сфере туризма, в том числе определить направления статистического учета;

ж) предусмотреть ведение Единого республиканского реестра туризма, который представляет собой информационную систему, содержащую банк данных об организациях, осуществляющих деятельность в индустрии туризма, объектах туризма;

з) включить нормы, регулирующих порядок подготовки кадров в сфере туризма

и периодичность повышения квалификации кадров в сфере туризма.

По итогам обсуждения, членами заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства было принято решение о принятии рассматриваемого проекта закона ПМР «О туризме в Приднестровской Молдавской Республике».

3. Затем, участники заседания Совета перешли к обсуждению проекта распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении изменений в Закон ПМР «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике».

Заместитель министра – директор Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР - Баденко М. Н. пояснил присутствующим, что многие физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, получают доход, сопоставимый с доходами юридических лиц с тем же видом деятельности, или даже превышающий его, и при этом изъявляют желание осуществлять выносную торговлю в различных стационарных и нестационарных объектах торговли, в связи с этим, предусматривается введение сбора за право торговли в отношении данных лиц, в размере не превышающим 2 РУ МЗП за разовую торговлю и 140 РУ МЗП за постоянную торговлю.

Введение указанной категории плательщиков разового сбора за право торговли поставит в равное положение юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также позволит пополнить доходную часть местных бюджетов городов (районов).

Кроме того, предлагается предоставить право местным Советам народных депутатов устанавливать целевой сбор города, села (поселка) с граждан на благоустройство территории города, села (поселка) в размере, не превышающем 10 РУ МЗП в год с одного домовладения (квартиры), с использованием полученных средств на благоустройство территории данного города, села (поселка) в соответствии со сметой расходов, утвержденной местным Советом народных депутатов на очередной финансовый год.

Данный законопроект разработан в целях мобилизации доходов бюджетов городов (районов) в виде обеспечения возможности введения местными Советами народных депутатов дополнительных источников пополнения соответствующих местных бюджетов, в связи с тем, что в условиях пандемии и сложившейся неблагоприятной экономической обстановки наблюдается дополнительное снижение показателей доходных частей бюджетов городов (районов), что еще более затрудняет выполнение местными органами власти соответствующих функций в связи с недостаточностью финансирования необходимых мероприятий и программ.

Председатель Профессионального союза предпринимателей Приднестровья - Фрунза А. Г. выразил мнение, что принятия вышеперечисленных норм приведёт к существенному снижению количества индивидуальных предпринимателей, в связи с увеличением налоговой нагрузки и низкой покупательской способностью.

Представитель Союза аграриев, промышленников и предпринимателей Григориопольского района - Бланковский М. В. предложил отменить сбор за право торговли в отношении юридических лиц, и как следствие, поставить в равное положение юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Заместитель министра – директор Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР - Баденко М. Н. сообщил, что в настоящее время способы осуществления торговой деятельности переключились на торговлю в

онлайн-формате или посредством доставки товаров покупателям. Кроме того, по итогам проведённого Министерством финансов ПМР анализа был установлен рост количества индивидуальных предпринимателей в сфере торговли, следовательно, увеличение количества налоговых платежей не повлечёт уменьшения количества индивидуальных предпринимателей.

В итоге, Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства – Оболоник С.А. рекомендовал Министерству финансов ПМР при направлении проекта распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении изменений в Закон ПМР «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» на рассмотрение в адрес Правительства ПМР, одновременно предоставить мнения, высказанные членами заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики к данному проекту.

4. Участники заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства перешли к рассмотрению проекта Постановления Правительства ПМР «О внесении дополнения в Постановление Правительства ПМР от 26 ноября 2014 года № 277 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности».

Заместитель министра здравоохранения ПМР по финансово-экономической политике - Романовская Р. В. сообщила, что данный проект разработан в целях упорядочения ведения медицинскими организациями, оказывающими стоматологические услуги, бухгалтерского учета использованных изделий медицинского назначения в разрезе каждого пациента.

Данный проект предусматривает включение в перечень лицензионных условий и требований при осуществлении лицензируемой деятельности необходимости применения лицензиатами, относящимися к медицинским организациям, оказывающим стоматологические услуги, в бухгалтерском учете метода калькулирования полной себестоимости стоматологических услуг, в порядке установленном законодательством ПМР о бухгалтерском учете и финансовой отчетности.

Принятие данного проекта направлено на усиление контроля за калькулированием полной себестоимости стоматологических услуг в частности за прямыми материальными затратами, включаемыми в себестоимость стоматологических услуг в разрезе каждого пациента, с целью повышения финансовой прозрачности деятельности медицинских организаций, оказывающих стоматологические услуги.

Заместитель министра – директор Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР - Баденко М. Н. пояснил, что Министерством финансов ПМР в 2020 году был проведён мониторинг правил ведения кассовых операций, осуществляемых стоматологическими клиниками, по результатам которого выручка от оказания стоматологических услуг выросла на 50%. Вследствие этого, введение требований применения в бухгалтерском учёте метода калькулирования полной себестоимости стоматологических услуг, направлено на усиление контроля учёта и расходов всех затрат и их сопоставление с суммой выручки от оказанных стоматологических услуг.

Представитель Союза аграриев, промышленников и предпринимателей Григориопольского района - Бланковский М. В. высказал мнение о необоснованности принятия данной законодательной инициативы, так как оприходование выручки от

оказания всех стоматологических услуг проходит через онлайн кассу, а также приведёт к увеличению нагрузки на стоматологов.

Баденко М. Н. разъяснил, что требования ведения учёта всех расходов в количественно-суммовом выражении действуют в сфере общественного питания и строительстве и не приведёт к дополнительной административной нагрузке.

Председатель Общественного совета Слободзейского района - Попов Л.М. выразил мнение о нецелесообразности введения вышеперечисленных норм, в связи с их чрезмерной затратностью и отсутствием аргументированных доводов.

В итоге, Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства – Оболоник С.А. рекомендовал Министерству здравоохранения ПМР при направлении проекта Постановления Правительства ПМР «О внесении дополнения в Постановление Правительства ПМР от 26 ноября 2014 года № 277 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности» на рассмотрение в адрес Правительства ПМР, одновременно предоставить замечания, высказанные членами заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики к данному проекту.

Решили:

1. Рекомендовать Министерству экономического развития ПМР совместно с ГУ «Агентство по туризму Приднестровской Молдавской Республики» подготовить законодательную инициативу, на основании предложений по регулированию туристической деятельности, представленных Приднестровским республиканским банком.

2. Министерству экономического развития ПМР рекомендовать к принятию проект закона ПМР «О туризме в Приднестровской Молдавской Республике».

3. Рекомендовать Министерству финансов ПМР при направлении проекта распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении изменений в Закон ПМР «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» на рассмотрение в адрес Правительства ПМР, одновременно предоставить мнения, высказанные членами заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики к данному проекту.

4. Рекомендовать Министерству здравоохранения ПМР при направлении проекта Постановления Правительства ПМР «О внесении дополнения в Постановление Правительства ПМР от 26 ноября 2014 года № 277 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности» на рассмотрение в адрес Правительства ПМР, одновременно предоставить замечания, высказанные членами заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики к данному проекту.

Председатель Совета



С.А. Оболоник