

ПРОТОКОЛ

заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства
при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики

20 мая 2020 г.

г. Тирасполь

Присутствовали:

1. **Оболоник Сергей Анатольевич** – заместитель Председателя Правительства ПМР- министр экономического развития ПМР;
2. **Ситкина Наталья Юрьевна** – заместитель министра – начальник ГС экономической активности Министерства экономического развития ПМР;
3. **Гузун Виктор Михайлович** – Председатель Комитета по развитию предпринимательства и промышленности Верховного Совета ПМР;
4. **Касап Станислав Михайлович** - заместитель Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики по вопросам правового регулирования и взаимодействия с органами государственной власти – Руководитель Аппарата Правительства Приднестровской Молдавской Республики;
5. **Кошелев Евгений Сергеевич** - заместитель директора Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР;
6. **Ковальская Ирина Романовна** – начальник правового управления Государственного Таможенного комитета ПМР;
7. **Ганин Юрий Григорьевич** – Президент НП «Торгово-промышленная палата ПМР»;
8. **Несмеянов Сергей Александрович** - начальник юридического управления НП «Торгово-промышленная палата ПМР»;
9. **Бабере Андрей Дмитриевич** – Президент Ассоциации ИТ-компаний ПМР;
10. **Диуца Юрий Филиппович** - директор ассоциации производителей фруктов «Днестровский фрукт»;
11. **Лопата Андрей Петрович** - Представитель предпринимательского сообщества города Бендеры;
12. **Попов Леонид Михайлович** - председатель Общественного совета Слободзейского района;
13. **Фрунза Анатолий Георгиевич** – Председатель Профессионального союза предпринимателей Приднестровья;
14. **Шеленкова Людмила Илларионовна** - первый заместитель ГА г. Бендеры;
15. **Бака Владимир Николаевич** – директор ООО «Джерси»;
16. **Поликарпова Ольга Ивановна** - представитель Союза промышленников, аграриев и предпринимательства Приднестровья;
17. **Гаврилова Наталья Сергеевна** – начальник управления предпринимательской деятельности Министерства экономического развития ПМР.

Повестка дня:

Рассмотрение доработанного проекта постановления Правительства ПМР «Об утверждении перечней документов, истребуемых органами государственного контроля (надзора) у подконтрольных лиц при проведении плановых мероприятий по контролю»

Слушали:

1. Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоник С.А. поприветствовал участников заседания Совета и предложил обсудить доработанный проект постановления Правительства ПМР «Об утверждении перечней документов, истребуемых органами государственного контроля (надзора) у подконтрольных лиц при проведении плановых мероприятий по контролю». При этом, Сергей Анатольевич отметил, что данный проект уже рассматривался на предыдущем заседании Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве ПМР, на котором концептуально был одобрен и направлен на доработку в Министерство финансов ПМР.

В свою очередь, Президент НП «Торгово-промышленная палата ПМР» - Ганин Ю.Г. уточнил регламент работы данного Совета, а также высказал предложение повторно рассмотреть вопрос регулирования арендных отношений, по которому на прошлом заседании Совета не было принято решение.

Председатель Совета - Оболоник С.А. сообщил, что Совет по развитию малого и среднего предпринимательства осуществляет работу в рамках утверждённого регламента и решения Совета принимаются простым большинством голосов присутствующих членов Совета. Также, Сергей Анатольевич отметил, что при разработке мер государственной поддержки в период действия чрезвычайного положения, Правительством ПМР было принято решение об освобождении арендаторов муниципального имущества от исполнения своих обязательств по внесению арендной платы на срок запрета (приостановления, ограничения) осуществления деятельности. При этом отметил, что вопрос регулирования арендной платы планируется к обсуждению на следующем заседании Совета.

Возвращаясь к повестке заседания Совета, заместитель директора Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР - Кошелев Е. С. проинформировал присутствующих, что представленный к рассмотрению проект постановления был доработан каждым органом государственной власти отдельно посредством проведения дополнительных рабочих встреч с представителями бизнес-сообщества. Министерством финансов ПМР были проведены рабочие встречи с представителями Союза промышленников, аграриев и предпринимательства Приднестровья и Торгово-промышленной палаты ПМР, в результате которых замечания предпринимателей учтены

частично, по отклоненным замечаниям был найден компромисс.

Заместитель Председателя Правительства ПМР по вопросам правового регулирования и взаимодействия с органами государственной власти – Руководитель Аппарата Правительства ПМР - Касап С. М. ознакомил участников Совета с результатами рабочих встреч, проведенных иными органами государственной власти с представителями бизнеса:

- Государственным таможенным комитетом ПМР замечания предпринимателей учтены в полном объеме;

- Службой государственного надзора Министерства юстиции ПМР замечания предпринимателей не учтены, поскольку только после переработки нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, возможно сокращение перечней документов, подлежащих проверке;

- Министерством просвещения ПМР замечания учтены в полном объеме,

- Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды ПМР замечания предпринимателей учтены частично;

- Торгово-промышленной палатой ПМР проект согласован без замечаний.

По результатам проведенных рабочих встреч было принято решение по итогам 6 (шести) месяцев применения рассматриваемого постановления актуализировать перечень документов, необходимых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме того, Касап С. М. отметил значимость и необходимость принятия рассматриваемого проекта постановления на сегодняшнем заседании Совета.

Председатель Профессионального союза предпринимателей Приднестровья - Фрунза А. Г. обратил внимание, что данный проект постановления не был направлен на согласование в адрес Профессионального союза предпринимателей Приднестровья, в связи с чем, предложил из перечня документов, требование которых возможно у индивидуального предпринимателя, исключить следующие документы:

- 1) исключить таможенные декларации и инвойсы;

- 2) документ на занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью;

- 3) договора.

Заместитель директора Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР - Кошелев Е. С. сообщил, что данные предложения неоднократно обсуждались в рамках проведенных рабочих встреч и пояснил, что указанные документы будут истребоваться налоговыми органами, только в случае их наличия у индивидуального предпринимателя, то есть, наличие вышеперечисленных документов у индивидуальных предпринимателей носит необязательный характер.

Однако, Анатолий Георгиевич, акцентировал внимание, что в адрес Профессионального союза предпринимателей Приднестровья поступают обращения индивидуальных предпринимателей с жалобами на действия налоговых органов в части обязанности предоставления индивидуальными предпринимателями вышеперечисленных документов.

Заместитель директора Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР - Кошелев Е. С. выразил готовность о внесении корректировок, а именно, пункты 17,18,19 и 22 раздела 2 Приложения № 1 к проекту постановления дополнить словами следующего содержания «при их наличии у индивидуального предпринимателя».

Далее, Президент Ассоциации ИТ-компаний ПМР - Бабере А. Д. поинтересовался о порядке предоставления документов, в случае отсутствия налаженного межведомственного взаимодействия между органами государственного контроля (надзора), а также предложил разработать механизм контроля за ходом проведения мероприятий по контролю (надзору) в целях содействия соблюдению действующего законодательства.

Кошелев Е. С. пояснил, если необходимые документы не могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия между органами государственного контроля (надзора), то данные документы подлежат представлению подконтрольным лицом в бумажном и (или) электронном виде.

Директор ассоциации производителей фруктов «Днестровский фрукт» - Диуца Ю. Ф. предложил исключить норму, предусматривающую форму предоставления документов, то есть, разрешить подконтрольному лицу представлять документы либо в электронном виде, либо в бумажном виде.

Касап С. М. проинформировал, что электронные документы имеют юридическую силу, только в случае наличия электронной подписи, выданной удостоверяющим центром. Кроме того, в случае возникновения судебных споров, документы должны представляться подконтрольным лицом только в бумажном виде.

Председатель Совета - Оболоник С.А. довел до сведения, что в настоящее время практика применения электронной цифровой подписи хозяйствующими субъектами не приобрела широкого распространения, вследствие этого, введение принципа работы представления подконтрольным лицом документов исключительно в электронной виде является преждевременным.

Представитель Союза промышленников, аграриев и предпринимательства Приднестровья - Поликарпова О. И. также высказала мнение о преждевременности введения нормы, предусматривающей представление подконтрольным лицом документов исключительно в электронной виде и добавила, что в случае возникновения разногласий по истечении 6 (шести) месяцев применения рассматриваемого проекта постановления, будет предоставлена возможность внести соответствующие корректировки.

При этом, Поликарпова О. И. отметила принципиальное значение введения в действие рассматриваемого проекта постановления и поддержала его принятие.

После окончания дискуссии, Председатель Совета - Оболоник С.А., предложил провести голосование в части принятия предложенного проекта постановления Правительства ПМР «Об утверждении перечней документов, истребуемых органами государственного контроля (надзора) у подконтрольных лиц при проведении плановых мероприятий по контролю».

В результате члены Совета высказали следующие мнения:

1. Бака В. Н. – «за принятие»;
2. Шеленкова Л. И. – «за принятие»;
3. Фрунза А. Г. – «за принятие» с учётом внесения корректировок, а именно, в пункты 17,18,19 и 22 раздела 2 Приложения № 1 к проекту постановления дополнить словами следующего содержания «при их наличии у индивидуального предпринимателя»;
4. Попов Л. М. – «за принятие» и высказал предложение о необходимости приглашения членов Совета к обсуждению проектов и ознакомления с результатами доработки;
5. Лопата А. П. - «за принятие»;
6. Диуца Ю. Ф. - «за принятие» с учётом предоставления в дальнейшем возможности его доработки в случае наличия разногласий;
7. Бабере А. Д. - «за принятие», с перспективой усиления электронного межведомственного взаимодействия между органами государственного контроля (надзора) и возможности создания горячей линии по вопросам соблюдения требований проведения мероприятий по контролю (надзору);
8. Ганин Ю. Г. - «за принятие» с предложением о необходимости заблаговременного направления обсуждаемых проектов в адрес членов Совета;
9. Ковальская И. Р. - «за принятие»;
10. Кошелев Е. С. - «за принятие»;
11. Гузун В. М. - «за принятие»;
12. Ситкина Наталья Юрьевна - «за принятие»;
13. Оболоник С. А. - «за принятие».

В итоге, Председатель Совета - Оболоник С.А., резюмировал, что все члены Совета единогласно поддержали принятие рассматриваемого проекта, при этом все высказанные замечания будут учтены.

Решили:

1. Рекомендовать к принятию проект постановления Правительства ПМР «Об утверждении перечней документов, истребуемых органами государственного контроля (надзора) у подконтрольных лиц при проведении плановых мероприятий по контролю» с учетом внесения корректировок, а именно, в пункты 17,18,19 и 22 раздела 2 Приложения № 1 к проекту постановления дополнить словами следующего содержания «при их наличии у индивидуального предпринимателя»;
2. Членам Совета предоставить в адрес Министерства экономического развития ПМР предложения для формирования антикризисных мер по поддержке экономики после окончания действия чрезвычайного положения.

Председатель Совета



С.А. Оболоник