

## ПРОТОКОЛ

заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства  
при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики

29 мая 2020 г.

г. Тирасполь

Присутствовали:

1. **Оболоник Сергей Анатольевич** – заместитель Председателя Правительства ПМР- министр экономического развития ПМР;
2. **Ситкина Наталья Юрьевна** – заместитель министра – начальник ГС экономической активности Министерства экономического развития ПМР;
3. **Гузун Виктор Михайлович** – председатель Комитета по развитию предпринимательства и промышленности Верховного Совета ПМР;
4. **Василятий Олег Валерьевич** – председатель Комитета по экономической политике, бюджету и финансам Верховного Совета ПМР;
5. **Кошелев Евгений Сергеевич** - заместитель директора Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР;
6. **Крупоченко Евгений Вячеславович** – врио. начальника управления организации таможенного контроля Государственного таможенного комитета ПМР;
7. **Ганин Юрий Григорьевич** – Президент НП «Торгово-промышленная палата ПМР»;
8. **Бабере Андрей Дмитриевич** – Президент Ассоциации ИТ-компаний ПМР;
9. **Диуца Юрий Филиппович** - директор ассоциации производителей фруктов «Днестровский фрукт»;
10. **Лопата Андрей Петрович** - Представитель предпринимательского сообщества города Бендеры;
11. **Попов Леонид Михайлович** - председатель Общественного совета Слободзейского района;
12. **Фрунза Анатолий Георгиевич** – Председатель Профессионального союза предпринимателей Приднестровья;
13. **Шеленкова Людмила Илларионовна** - первый заместитель ГА г. Бендеры;
14. **Барбарий Сергей Андреевич** - представитель Союза промышленников, аграриев и предпринимателей Приднестровья;
15. **Цехович Людмила Михайловна** - Представитель предпринимательского сообщества Дубоссарского района и города Дубоссары;
16. **Кулиш Роман Владимирович** – начальник управления торговли, транспорта и внешнеэкономических связей ГА Тирасполь и г. Днестровск;
17. **Тодорашко Зинаида Георгиевна** - начальник Государственной службы управления документацией и архивами ПМР;
18. **Деревенко Иван Иванович** – начальник Департамента имущественных отношений;

19. **Гаврилова Наталья Сергеевна** – начальник Управления предпринимательской деятельности ГС экономической активности Министерства экономического развития ПМР.

Повестка дня:

1. Рассмотрение механизма обеспечения выполнения конкурсными управляющими обязательств по передаче (комплектованию) архивных документов, необходимости внесения изменений в действующее законодательство и разработка соответствующих предложений;

2. Обсуждение вопроса по расчёту адекватной арендной платы для индивидуальных предпринимателей.

Слушали:

1. Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоник С.А. поприветствовал участников заседания Совета и огласил повестку заседания Совета по малому и среднему бизнесу при Правительстве ПМР.

Далее, предложил обсудить вопрос рассмотрения механизма обеспечения выполнения конкурсными управляющими обязательств по передаче (комплектованию) архивных документов, необходимости внесения изменений в действующее законодательство и разработки соответствующих предложений.

Начальник Государственной службы управления документацией и архивами ПМР - Тодорашко З. Г. отметила, что в ходе банкротства и ликвидации предприятий, документы, образовавшиеся в результате деятельности данных предприятий принимаются на государственное хранение. В связи с массовой ликвидацией юридических лиц, в целях обеспечения социальной и правовой защиты граждан, предотвращения утраты документов по личному составу ликвидируемых предприятий любой формы собственности, не имеющих правопреемника, в нашей республике были созданы межведомственные архивы по личному составу. В отдельных государственных архивах нагрузка на специалистов является достаточно существенной, также, в настоящее время существует проблема нехватки площадей государственных архивов.

В данной связи представляется целесообразным проводить среди предпринимательского сообщества просветительскую работу в части обеспечения выполнения обязательств по ведению кадровой документации и установления ответственности за сохранность данных документов.

При этом, Тодорашко З. Г. предложила рассмотреть следующие предложения:

- а) обеспечение сохранности документального архива юридического лица в период ликвидационного процесса;
- б) обеспечение процедуры упорядочения и передачи на государственное

хранение архивных документов ликвидируемого юридического лица с погашением расходов за счет средств конкурсной массы;

в) установление нормы, обязывающей конкурсного управляющего при предоставлении отчёта о деятельности отдельно освещать вопросы о передаче архивных документов ликвидируемого лица на государственное хранение;

г) установление меры ответственности в отношении конкурсного управляющего или ликвидатора за утрату (порчу), несанкционированное уничтожение архивных документов ликвидируемого юридического лица, подлежащих передаче на государственное хранение;

д) рассмотрение возможности выделения соответствующих требований архивных площадей для обеспечения сохранности документального архивного фонда ликвидируемого юридического лица.

Кроме того, считается необходимым предусмотреть в республиканском бюджете определенные денежные средства, которые будут направлены на упорядочение и обеспечение сохранности архивных документов и введение архивного сбора (налога), средства которого будут направлены на социальную защиту работников ликвидируемой организации.

В ходе обсуждения, члены предпринимательского сообщества не поддержали предложение по введению архивного сбора (налога).

В свою очередь, Президент Ассоциации ИТ-компаний ПМР - Бабере А. Д. предложил рассмотреть возможность проведения необходимых мероприятий по переходу на электронное хранение и предоставление архивных кадровых документов.

Начальник Государственной службы управления документацией и архивами ПМР - Тодорашко З. Г. выразила согласие по ведению архивной документации на цифровых носителях и предложила закрепить на законодательном уровне норму, предусматривающую обязанность хранения архивных документов за конкурсным управляющим.

В свою очередь, председатель Совета - Оболоник С.А. проинформировал присутствующих, что в действующем законодательстве утверждена норма, предусматривающая обязанность хранения архивных документов конкурсным управляющим, в связи с чем, предложил отразить в действующем Законе ПМР «О разгосударствлении и приватизации» обязанность ведения и хранения архивных кадровых документов собственником приватизируемого имущества.

В итоге, членами заседания Совета были приняты следующие решения:

а) рассмотреть возможность ведения и хранения кадровых архивных документов в электронной форме;

б) внести в действующий Закон ПМР «О разгосударствлении и приватизации» норму, предусматривающую первоочередную обязанность ведения и хранения архивных кадровых документов собственником приватизируемого имущества.

2. Затем, участники заседания Совета перешли к обсуждению вопроса расчёта адекватной арендной платы для индивидуальных предпринимателей.

Президент НП «Торгово-промышленная палата ПМР» - Ганин Ю. Г.

доложил присутствующим о следующих предложениях по расчёту адекватной арендной платы, а именно:

а) установление системы регулирования ставки по арендной плате предпринимателей по коммерческой недвижимости в соответствии с международным опытом;

б) разработка механизма субсидирования арендной платы для начинающих предпринимателей отдельных категорий арендаторов;

в) в период действия чрезвычайного положения предоставление субсидирования арендной платы для всех арендаторов, в том числе коммерческой недвижимости, вне зависимости от наличия прямого запрета (приостановления, ограничения) осуществления их деятельности.

Кроме того, Ганин Ю. Г. пояснил, что при заключении договора аренды размер платы за аренду должен формироваться на основе свободной договорной цены, при этом, необходимо установить право изменение стоимости арендной платы исключительно за арендатором коммерческого имущества, без возможности расторжения арендодателем данного договора.

Председатель Совета - Оболоник С.А. сообщил, что механизм регулирования системы арендных отношений по коммерческой недвижимости требует серьезной проработки и высказал мнение о нецелесообразности регулирования данных взаимоотношений посредством цены договора аренды.

Наряду с этим дополнил, что при разработке механизма субсидирования арендной платы для начинающих предпринимателей необходимо установить универсальный принцип действий, так как, субсидирование арендных платежей в конечном итоге приведёт к дофинансированию арендодателей.

Далее, Оболоник С.А. предложил присутствующим членам заседания Совета высказать мнения о возможности реализации озвученных предложений.

Директор ассоциации производителей фруктов «Днестровский фрукт» - Диуца Ю. Ф. высказал мнение:

а) о необходимости установления верхнего предела размера арендной платы;

б) введение механизма субсидирования арендной платы для начинающих предпринимателей не приведет к положительным тенденциям;

в) поддержал предложение об освобождении от исполнения обязательств по внесению арендной платы для всех арендаторов (в том числе коммерческой недвижимости), вне зависимости от наличия прямого запрета (приостановления, ограничения) осуществления их деятельности, в период действия чрезвычайного положения;

г) срок заключения договора аренды муниципальной собственности установить до 3 (трёх) лет, при этом до 11 (одиннадцати) месяцев необходимо исключить;

д) о необходимости внесения арендной платы с момента начала осуществления предпринимательской деятельности.

Председатель Профессионального союза предпринимателей Приднестровья - Фрунза А. Г. поддержал предложения, представленные

Президентом Торгово-промышленной палаты Приднестровья» - Ю.Г. Ганином, в части:

а) установления предельного срока заключения договора аренды коммерческого имущества, не менее чем на 1 (один) год;

б) введения механизма субсидирования арендной платы для начинающих предпринимателей;

в) поддержал предложение об освобождении от исполнения обязательств по внесению арендной платы для всех арендаторов (в том числе коммерческой недвижимости), вне зависимости от наличия прямого запрета (приостановления, ограничения) осуществления их деятельности, в период действия чрезвычайного положения.

Председатель Общественного совета Слободзейского района - Попов Л. М. также поддержал предложения, представленные Президентом Торгово-промышленной палаты Приднестровья» - Ю.Г. Ганином, и сообщил следующее:

а) установить предельный срок заключения договора аренды коммерческого имущества не менее чем на 3 (три) года, без изменения его цены;

б) предоставить право арендатору расторгнуть договор аренды не позднее, чем за 1 (один) месяц, без применения штрафных санкций;

в) при разработке механизма субсидирования арендной платы должен быть соблюден принцип единства;

г) в период действия чрезвычайного положения арендодатель обязан снизить размер платы за аренду коммерческого имущества не менее чем на 30%.

д) отменить установление Советами народных депутатов коэффициента, необходимого для расчета потенциально возможного к получению годовой дохода, в рамках патентной системы налогообложения.

Председатель Комитета по развитию предпринимательства и промышленности Верховного Совета ПМР - Гузун В. М. пояснил, что введенные в действие специальные налоговые режимы для индивидуальных предпринимателей предусматривают возможность уплаты налогов с реального полученного дохода и тем самым соблюдается принцип справедливого подхода при налогообложении индивидуальных предпринимателей.

Председатель Комитета по экономической политике, бюджету и финансам Верховного Совета ПМР - Василатий О. В. сообщил, что договорные отношения с сфере аренды коммерческой недвижимости регулируется Гражданским Кодексом ПМР и высказал мнение о том, что государство не вправе регулировать данную систему взаимоотношений.

Представитель Союза промышленников, аграриев и предпринимателей Приднестровья - Барбарий С. А. поддержал предложения Торгово-промышленной палаты Приднестровья и отметил, что при разработке механизма регулирования арендной платы коммерческой недвижимости должен быть соблюден единый подход, и в отношении регулирования

государственного (муниципального) имущества, и в отношении коммерческого имущества.

Председатель Комитета по экономической политике, бюджету и финансам Верховного Совета ПМР - Василатий О. В. обратил внимание, что при разработке системы регулирования арендных взаимоотношений, необходимо оценить все риски и затраты, а также предусмотреть порядок проведения контроля за соблюдением утвержденных правил.

Представитель предпринимательского сообщества Дубоссарского района и города Дубоссары - Цехович Л. М. отметила следующее:

а) необходимость внесения в действующее законодательство нормы, предусматривающей увеличение сроков заключения договора аренды имущества без обязательства его государственной регистрации;

б) поддержала введение механизма субсидирования арендной платы для начинающих предпринимателей, при этом субсидии должны предоставляться на срок до 1 (одного) года;

в) учитывая, что условия осуществления предпринимательской деятельности у арендаторов бывают разные, представляется необоснованным, в период действия чрезвычайного положения, освобождать всех арендаторов от исполнения обязательств по внесению арендной платы.

Председатель Совета – Оболоник С.А. резюмировал, что договорные отношения в сфере аренды коммерческой недвижимости не должны регулироваться государством, так как, данная мера только ухудшит положение в данной сфере взаимоотношений. Деятельность государства должна быть направлена на развитие существующих общественных отношений (экономическая, социальная и др.).

В итоге, членами заседания Совета были приняты следующие решения:

1) создать рабочую группу по вопросу регулирования системы арендных отношений в сфере аренды коммерческого имущества с включением следующих представителей:

а) заместителя министра – начальника ГС экономической активности Министерства экономического развития ПМР - Ситкиной Н. Ю.;

б) Председателя Комитета по экономической политике, бюджету и финансам Верховного Совета ПМР - Василатий О. В.;

в) Главы г. Тирасполь и г. Днестровск – Довгопол О.А.;

г) Главы г. Бендеры – Иванченко Р.Д.;

д) Председателя Общественного совета Слободзейского района - Попова Л. М.;

е) Председателя Профессионального союза предпринимателей Приднестровья - Фрунза А. Г.;

ж) директора ассоциации производителей фруктов «Днестровский фрукт»- Диуца Ю.Ф.

## Решили:

1. Рекомендовать Государственной службе управления документацией и архивами ПМР провести мероприятия по переходу на электронную форму ведения и хранения кадровых архивных документов;

2. Рекомендовать Государственной службе управления документацией и архивами ПМР внести в действующий Закон ПМР «О разгосударствлении и приватизации» норму, предусматривающую первоочередную обязанность ведения и хранения архивных кадровых документов собственником приватизируемого имущества.

3. Министерству экономического развития ПМР создать рабочую группу по вопросу регулирования системы арендных отношений в сфере аренды коммерческого имущества с включением следующих представителей:

а) заместителя министра – начальника Государственной службы экономической активности Министерства экономического развития ПМР - Ситкиной Н. Ю.;

б) Председателя Комитета по экономической политике, бюджету и финансам Верховного Совета ПМР - Василатий О. В.;

в) Главы г. Тирасполь и г. Днестровск – Довгопол О.А.;


г) Главы г. Бендеры – Иванченко Р.Д.;

д) Председателя Общественного совета Слободзейского района - Попова Л. М.;

е) Председателя Профессионального союза предпринимателей Приднестровья - Фрунза А. Г.;

ж) директора ассоциации производителей фруктов «Днестровский фрукт»- Диуца Ю.Ф.

Председатель Совета



С.А. Оболоник