

ПРОТОКОЛ

заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при
Правительстве Приднестровской Молдавской Республики

17 сентября 2021 г.

№14

г. Тирасполь

Присутствовали:

1. **Оболоник Сергей Анатольевич** – заместитель Председателя Правительства ПМР - министр экономического развития ПМР;
2. **Ситкина Наталья Юрьевна** – заместитель министра – начальник ГС экономической активности Министерства экономического развития ПМР;
3. **Кошелев Евгений Сергеевич** - заместитель министра – директор Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР;
4. **Кравчук Вадим Викторович** – депутат Комитета по экономической политике, бюджету и финансам Верховного Совета ПМР;
5. **Фидельская Екатерина Анатольевна** – и.о. заместителя Председателя Государственного таможенного комитета ПМР по таможенной деятельности;
6. **Горбатенко Олег Викторович** - начальник отдела по региональной политике и взаимодействию с предпринимательским сообществом по внутренней и внешней политике Администрации Президента ПМР;
7. **Шеленкова Людмила Илларионовна** - первый заместитель ГА г. Бендеры;
8. **Бабере Андрей Дмитриевич** – Президент Ассоциации ИТ-компаний ПМР;
9. **Лопата Андрей Петрович** - представитель предпринимательского сообщества города Бендеры;
10. **Попов Леонид Михайлович** - председатель Общественного совета Слободзейского района;
11. **Касапова Ирина Анатольевна** – главный бухгалтер Торгово-промышленной палаты ПМР;
12. **Барбарий Сергей Андреевич** - представитель Союза промышленников, аграриев и предпринимателей Приднестровья;
13. **Кулиш Роман Владимирович** – начальник управления торговли, транспорта и внешнеэкономических связей ГА Тирасполь и г. Днестровск;
14. **Днуца Юрий Филиппович** - директор ассоциации производителей фруктов «Днестровский фрукт»;
15. **Бланковский Михаил Владимирович** - представитель Союза аграриев, промышленников и предпринимателей Григориопольского района;
16. **Халафова Наталья Петровна** – представитель ассоциации фармацевтов Приднестровья;
17. **Кравец Максим Анатольевич** – заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций ПМР;
18. **Кипер Олег Владимирович** – представитель Общеприднестровского Народного Форума;
19. **Богачева Татьяна Петровна** – начальник отдела фискализации и работы с недоимкой Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР;
20. **Вербанова Елена Александровна** – начальник отдела по приему отчетов налоговой инспекции по г. Тирасполь.

Повестка дня:

1. Рассмотрение вопроса о порядке подключения и функционирования ГИС «Электронная отчетность» с презентацией Постановления Правительства ПМР от 9 февраля 2021 года № 34 «Об утверждении Положения о порядке функционирования государственной информационной системы «Электронная отчетность» при представлении налогоплательщиками финансовой, налоговой, статистической форм отчетности в электронном виде» (САЗ 21-6).

2. Рассмотрение проекта закона ПМР «О внесении изменений и дополнения в Закон ПМР «Об издательской деятельности».

Слушали:

1. Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоник С.А. поприветствовал участников заседания Совета и огласил повестку данного заседания Совета.

Сергей Анатольевич отметил особую важность внедрения и функционирования государственной информационной системы «Электронная отчетность», предусматривающей возможность предоставления налогоплательщиками финансовой, налоговой и статистической форм отчетности в электронном виде.

Далее Сергей Анатольевич предложил заместителю министра – директору Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР – Кошелеву Е.С. более подробно разъяснить порядок подключения и функционирования ГИС «Электронная отчетность».

Заместитель министра – директор Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР – Кошелев Е.С. сообщил присутствующим, что необходимость рассмотрения данного вопроса на заседании Совета заключается в более широком освещении порядка электронного взаимодействия, которое сейчас реализуется между органами государственной власти и экономическими агентами.

Целью данной презентации является доведение информации о важности и актуальности перехода сдачи отчетности экономическими агентами в электронный формат. В настоящее время, всё больше государственных услуг, предоставляемых министерствами и ведомствами, переходят в электронный формат.

Так, в республике действует Портал государственных услуг, проводится налоговый эксперимент по внедрению системы электронного патента, предусмотрена возможность предоставления экономическими агентами отчетности в электронном виде. Для подключения к государственной информационной системе «Электронная отчетность» необходимо соблюдение ряда определенных требований, для внедрения которых потребуется некоторое время.

В соответствии с Законом ПМР о порядке представления финансовой, налоговой и статистической отчетности в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, предусмотрена обязанность с 1 января 2022 года предоставления налогоплательщиками финансовой, налоговой и статистической отчетности в электронном виде.

Так, по результатам проведенного анализа было установлено, что из 6 400 юридических лиц, более 900 юридических лиц зарегистрированы в государственной информационной системе «Электронная отчетность», остальными юридическими лицами проводятся мероприятия по модернизации и технической поддержке системы.

В целях освещения презентации по порядку функционирования

государственной информационной системы «Электронная отчетность», Евгений Сергеевич предоставил слово начальнику отдела фискализации и работы с недоимкой Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР - Богачевой Т. П.

В свою очередь, Богачева Т. П. проинформировала присутствующих, что работа по созданию государственной информационной системы была начата в 2018 году в рамках межведомственной рабочей группы по разработке и внедрению ГИС «Электронная отчетность», включающей представителей Министерства финансов ПМР, Министерства экономического развития ПМР, Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР, ГС статистики ПМР и Единого государственного фонда социального страхования ПМР.

Основной целью создания ГИС «Электронная отчетность» является обеспечение возможности предоставления экономическими агентами финансовой, налоговой, статистической форм отчетностей в органы государственной власти в электронном виде по каналам связи глобальной сети Интернет.

В результате внедрения ГИС «Электронная отчетность» достигаются следующие цели:

- повышение эффективности и прозрачности подачи отчетности;
- повышение эффективности контроля в отношении принимаемой отчетности со стороны уполномоченных органов государственной власти;
- наполнение информационных систем уполномоченных органов государственной власти, осуществляющих дальнейшую обработку и анализ показателей принятой отчетности.

Задачи системы:

- а) создание единой базы данных отчетности;
- б) автоматическая проверка (валидация) отчётности по заданным параметрам, с возможностью согласования отчётов другими органами государственной власти;
- в) автоматическое уведомление экономического агента о получении отчетности органами государственной власти;
- г) контроль сроков подачи отчетности экономическими агентами и др.

Преимуществами системы являются:

- экономия времени (система электронной отчетности позволяет подавать отчёты, не покидая рабочее место и отправлять отчеты можно в любое время, даже ночью и выходные дни);
- сокращение количества ошибок (отчетность формируется в актуальном формате с использованием инструментов контроля заполнения форм);
- уверенность в доставке документов (документы надежно защищены от просмотра и корректировки третьими лицами).

Для удобства экономических агентов на сайте Министерства финансов ПМР <http://minfin.gospmr.org/> имеется специальный раздел Налоговая отчетность, в котором представлена полезная информация по порядку предоставления указанной отчетности в электронном виде.

Так, согласно действующему законодательству с 1 января 2022 года электронная сдача отчетности посредством ГИС «Электронная отчетность» станет обязательным требованием. Следовательно, для подключения к системе необходимо:

- 1) получить доступ к Системе с применением квалифицированных сертификатов открытого ключа электронной подписи;
- 2) осуществить регистрацию в системе;
- 3) экономическому агенту необходимо подать заявление в территориальную налоговую инспекцию по месту постановки на учет головной организации;

4) по результатам рассмотрения заявления экономическому агенту направляется уведомление о получении доступа к Системе.

Следующим этапом является установка модуля «Предприятие» – для этого необходимо выполнить скачивание установочного файла с информационного ресурса <https://report.gospmr.org> (Вкладка «Экономические агенты» – Приложения для установки).

Дальнейшие действия по эксплуатации Системы необходимо осуществлять в соответствии с Руководством по работе с Системой, опубликованным на информационном ресурсе <https://report.gospmr.org>, Раздел «Документация – Предприятие»).

Экономическим агентом должен быть направлен отчет в орган государственной власти, являющийся конечным получателем отчета, при этом система автоматически направляет отчет, требующий предварительного согласования, в согласующий орган.

Проверка введенных пользователем данных на корректность осуществляется в автоматическом режиме путем валидации вводимых данных на стадии заполнения отчета, а также путем его последующей проверки уполномоченным сотрудником органа государственной власти, принимающего или согласующего отчет.

В системе предусмотрено 2 типа правил:

а) строгие – при их нарушении у пользователя отсутствует возможность отправки отчета;

б) нестрогие – при их нарушении отображается уведомление о том, что в отчете есть несоответствия, однако, у пользователя остается возможность его отправки.

Кроме того, предусмотрена внутренняя валидация – проверка показателей внутри отчета и внешняя валидация – проверка показателей в разных формах.

Результат проверки визуально отображается в пользовательском интерфейсе Системы. При наличии ошибок Система выдает пользователю сообщение о наличии ошибок в документе.

После отправки отчета экономическим агентом в соответствующий орган государственной власти осуществляется его проверка, по результатам которой в случае обнаружения ошибок по форме, размещенной на ресурсе Системы, осуществляется отклонение отчета и возврат на доработку экономическому агенту;

Экономические агенты несут ответственность за своевременность, достоверность, целостность и полноту передаваемой в Систему информации.

Пользователи обязаны:

- не производить действия, направленные на нарушение информационной безопасности Системы;
- сохранять конфиденциальность своих регистрационных данных в Системе;
- использовать Систему только в соответствии с Руководством по работе с Системой.

Консультации и ответы на возникающие вопросы по порядку предоставления отчетности в электронном виде экономические агенты могут получить:

- у сотрудников территориальных налоговых инспекций;
- в официальных группах ГИС «Электронная отчетность» в Viber и Telegram в которых можно найти последние новости, информацию об обновлении Системы, советы по эксплуатации системы и многое другое.

Экономические агенты могут воспользоваться услугами организаций по сопровождению работы в ГИС «Электронная отчетность». Их перечень приведен на официальном сайте ГИС «Электронная отчетность»

(<https://report.gospmr.org/operations.html>).

В настоящее время налоговыми инспекциями осуществляется прием заявлений всех желающих экономических агентов для регистрации в Системе с целью предоставления финансовой, налоговой, статистической отчетности в электронном виде.

По окончании презентации, депутат Комитета по экономической политике, бюджету и финансам Верховного Совета ПМР - Кравчук В. В. решил уточнить следующие моменты:

1) необходимость указания в положении о порядке функционирования государственной информационной системы «Электронная отчетность», даты согласования отчетности с заинтересованными органами государственной власти, в целях недопущения нарушений сроков сдачи отчетности;

2) предоставление экономическому агенту возможности доступа к архиву документов налоговой отчетности.

Заместитель министра – директор Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР – Кошелев Е.С. пояснил, что разработанное положение о порядке функционирования государственной информационной системы «Электронная отчетность» описывает механизм предоставления налогоплательщиками отчетности в электронном виде, а порядок и сроки предоставления отчетности установлены ведомственными нормативными правовыми актами соответствующего органа государственной власти. Кроме того, у каждого отчета есть свой маршрут, при котором система «Электронная отчетность» автоматически направляет отчет, требующий предварительного согласования, в согласующий орган, следовательно, территориальная налоговая инспекция владеет информацией о месте нахождения данного отчета.

Что касается предоставления экономическому агенту возможности доступа к архиву документов налоговой отчетности, Кошелев Е.С. сообщил, что документы налоговой отчетности хранятся на сервере Министерства финансов ПМР на постоянной основе, при этом, посредством государственной услуги «Личный кабинет налогоплательщика» предоставлена возможность доступа к данной информации.

Заместитель министра – начальник ГС экономической активности Министерства экономического развития ПМР - Ситкина Н. Ю. уточнила следующие вопросы:

1) будет ли являться дата размещения отчетности в электронном виде датой сдачи отчетности;

2) учитывая, что часть налогоплательщиков перешла на сдачу отчетности в электронном виде до 1 января 2022 года, распространяется ли на таких налогоплательщиках обязанность сдачи отчетов и на бумажном носителе. А также необходимость предоставления отчетов на бумажном носителе с 1 января 2022 года.

Заместитель министра – директор Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР – Кошелев Е.С. пояснил, что датой представления финансовой, налоговой и статистической отчетности в электронном виде является дата их направления, зафиксированная и подтвержденная государственной информационной системой «Электронная отчетность». При этом, отсутствует необходимость предоставления отчетности на бумажном носителе, если налогоплательщик уже предоставляет отчетность в электронном виде. Кроме того, с 1 января 2022 года все налогоплательщики должны предоставлять отчеты в электронном виде.

Также, Ситкина Н. Ю. уточнила момент направления отчета в

заинтересованные органы государственной власти.

Кошелев Е.С. пояснил, что разработан маршрут движения каждого вида отчёта, в соответствии с которым отчет автоматически направляется в орган, требующий предварительного согласования.

Президент Ассоциации ИТ-компаний ПМР - Бабере А. Д. поинтересовался о возможности подачи отчётности посредством собственных программных продуктов.

Заместитель министра – директор Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР – Кошелев Е.С. отметил, что в ГИС «Электронная отчётность» предусмотрена возможность подачи отчётности путем программного формирования соответствующего набора данных в своей информационной системе, например, 1-С Бухгалтерия. Данная информация размещена на информационном ресурсе: <https://report.gospmr.org>.

Бабере А. Д. осведомился о схеме направления отчётности в соответствующие согласующие органы государственной власти, а также в орган, являющийся конечным получателем отчётности.

Кошелев Е.С. пояснил, что с помощью собственной информационной системы, возможно осуществлять только импорт данных отчётности.

По итогу обсуждения, Ситкина Н.Ю. призвала всех налогоплательщиков к активному подключению к ГИС «Электронная отчётность», учитывая, что проверка паспортных данных налогоплательщиков займёт определённое время.

В результате, все члены заседания Совета поддержали порядок подключения и функционирования ГИС «Электронная отчетность», утверждённый Постановлением Правительства ПМР от 9 февраля 2021 года № 34 «Об утверждении Положения о порядке функционирования государственной информационной системы «Электронная отчетность» при представлении налогоплательщиками финансовой, налоговой, статистической форм отчетностей в электронном виде» (САЗ 21-6).

2. Далее, члены заседания Совета перешли к рассмотрению проекта закона ПМР «О внесении изменений и дополнения в Закон ПМР «Об издательской деятельности».

Заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций ПМР - Кравец М. А. проинформировал присутствующих, что данный проект закона разработан по Поручению Правительства ПМР, в целях актуализации действующего законодательства в области издательской деятельности.

Для получения лицензии субъекты деятельности по производству защищенной от подделок полиграфической продукции осуществляют сбор необходимых документов для последующего их направления в адрес Министерства юстиции ПМР. При этом, уполномоченным органом, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере печати, издательской и полиграфической деятельности является Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций ПМР, которое в настоящее время не владеет информацией за деятельностью указанных субъектов, в связи с чем, и был разработан данный законопроект.

Заместитель министра – начальник ГС экономической активности Министерства экономического развития ПМР - Ситкина Н. Ю. поинтересовалась о предлагаемых изменениях для получения лицензии на осуществление данного вида деятельности.

Заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций ПМР - Кравец М. А. пояснил, что перед подачей документов в Государственную

службу регистрации и нотариата Министерства юстиции ПМР, субъектам деятельности по производству защищенной от подделок полиграфической продукции необходимо будет направить соответствующие документы в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций ПМР на проверку их соответствия требованиям к помещению, оборудованию и другим условиям необходимым для осуществления данного вида деятельности. После проведения процедуры проверки будет выдано заключение на соответствие установленным требованиям.

Депутат Комитета по экономической политике, бюджету и финансам Верховного Совета ПМР - Кравчук В. В. уточнил возможность внесения нормы, предусматривающей осуществление контроля за деятельностью издательств, изготовителей и распространителей печатных изданий в подзаконный нормативный правовой акт.

Заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций ПМР - Кравец М. А. разъяснил, что по мнению юристов Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций ПМР введение нормы контроля за осуществлением данного вида деятельности целесообразно предусмотреть в действующем Законе ПМР «Об издательской деятельности».

Депутат Комитета по экономической политике, бюджету и финансам Верховного Совета ПМР - Кравчук В. В. поинтересовался о практике регулирования отношений в процессе организации и развития издательской деятельности на территории Российской Федерации.

Заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций ПМР - Кравец М. А. пояснил, что в Российском законодательстве отсутствует закон об издательской деятельности, а правовое регулирование в данной сфере осуществляется в рамках иных законодательных актов.

По итогу обсуждения, все члены заседания Совета поддержали проект закона ПМР «О внесении изменений и дополнения в Закон ПМР «Об издательской деятельности».

Решили:

1. Поддержать порядок подключения и функционирования ГИС «Электронная отчетность», утверждённый Постановлением Правительства ПМР от 9 февраля 2021 года № 34 «Об утверждении Положения о порядке функционирования государственной информационной системы «Электронная отчетность» при представлении налогоплательщиками финансовой, налоговой, статистической форм отчетности в электронном виде» (САЗ 21-6).

2. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций ПМР рекомендовать к принятию проект закона ПМР «О внесении изменений и дополнения в Закон ПМР «Об издательской деятельности».

Председатель Совета

С.А. Оболоник