**I. Итоги социально-экономического развития городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики в январе-сентябре 2016 года**

1. **Экономическое развитие государственных администраций городов (районов)**

В январе-сентябре текущего года показатели экономического развития городов и районов республики отразили признаки рецессии. Сохраняющаяся неблагоприятная внешнеэкономическая конъюнктура на зарубежных рынках, закрепившаяся вследствие слабого роста мирового спроса и избытка предложения отдельных товаров, стало одним из определяющих факторов нестабильного функционирования предприятий индустриального сектора. При этом на фоне неполной загруженности производственных мощностей, в условиях сужения внутреннего потребления, вызванного спадом потребительского и инвестиционного спроса, в совокупности с дисбалансом на валютном рынке республики снизилась и потребность в привозных сырьевых материалах и продукции, что в свою очередь отразилось на показателях внешнеэкономической деятельности. Сохранение нестабильной общеэкономической и конъюнктурной ситуации, усугубившейся дефицитом иностранной валюты и вызванными им курсовыми колебаниями, отразились на потребительском спросе населения в январе-сентябре текущего года и предопределили динамику параметров потребительского рынка и социальной сферы.

Вместе с этим, вследствие более благоприятных погодных условий достаточно успешно сработал аграрный комплекс.

Под воздействием вышеперечисленных факторов и тенденций, объем валовой продукции (работ, услуг) по предприятиям и организациям всех форм собственности по всем отраслям экономики за январь-сентябрь 2016 года составил 10 079291,9 тыс. руб., или 92,5% к уровню аналогичного показателя 2015 года.

В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

Несмотря на сужение объема валового выпуска продукции (работ, услуг) по итогам 9 месяцев 2016 года по отношению к базовому показателю минувшего года на 5,1%, лидирующую позицию по долевому представительству в общереспубликанском выпуске сохранили предприятия и организации г. Тирасполь и г. Днестровск, обеспечив 64,4% общего валового выпуска продукции (работ, услуг) по республике. В рассматриваемом периоде на фоне неблагоприятной ценовой конъюнктуры, падения спроса на продукцию из-за избыточного предложения на сырьевых и товарных рынках, а также проведенной девальвации в сопредельных государствах, в совокупности с рядом внутренних проблем отмечено снижение объемов валовой продукции по всем городам и районам, за исключением предприятий и организаций Григорипольского района и г. Григориополь и Дубоссарского района и г. Дубоссары, расширившие валовой выпуск на 16,7% и 6,8% соответственно.

При этом в условиях волатильности сырьевых и отпускных цен на мировых рынках в совокупности с падением спроса на отечественную продукцию, как на внутреннем, так и на внешних рынках, оказавшее непосредственное воздействие на снижение объемов промышленного производства самый глубокий спад валовой продукции (работ, услуг) в январе-сентябре 2016 года по отношению к базовому показателю 2015 года зафиксирован по Рыбницкому району и г. Рыбница («-»18,9%) и городу Бендеры («-»13,6%). Сужение совокупного валового выпуска продукции (работ, услуг) также отмечено по Слободзейскому району и г. Слободзея на 9,2%, по Каменскому району и г. Каменка на 1,0%.

**1.1. Промышленный потенциал городов (районов)**

Объем произведенной продукции по промышленным предприятиям по итогам 9 месяцев 2016 года сложился ниже аналогичного показателя 2015 года на 10,4% и составил в абсолютной величине 6 148 754,6 тыс. руб. В разрезе городов (районов) данный показатель демонстрировал следующую динамику:

Снижение производства проката черных металлов и стали в условиях неопределенности ситуации на рынке черных металлов, в совокупности с реализацией мероприятий, направленных на снижение себестоимости продукции на ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат» обусловило отрицательную динамику объема промышленного производства по предприятиям Рыбницкого района и г. Рыбнца («-» 26,2%). По городу Бендеры зафиксирован спад объема товарного выпуска на 14,6% до 777 571,0 тыс. руб., что обусловлено в значительной степени снижением объемов производства на предприятиях электротехнической и легкой промышленности. С целью поддержки местных товаропроизводителей Государственной администрацией г. Бендеры совместно с руководством МУП «Бендерырынокторг» принято решение об уменьшении платы для ЗАО «Молдавкабель» за арендуемые торговые площади, расположенные на территории данного муниципального предприятия сроком на 3 месяца в размере 50%. По остальным административно-территориальным образованиям объем промышленного производства снизился в пределах 4,5% - 5,5%, что вызвано падения параметров внешнеэкономической деятельности в условиях продолжающегося воздействия внешнеполитических и экономических барьеров в отношении хозяйствующих субъектов Приднестровской Молдавской Республики со стороны соседних государств, а также сужения спроса на внутреннем потребительском рынке в условиях дисбаланса на валютном рынке республики.

Объем валовой продукции (работ, услуг) по предприятиям малого бизнеса, осуществляющих свою деятельность в сфере промышленного производства в целом за январь-сентябрь 2016 года сложился выше сопоставимого показателя 2015 года на 3,9% и составил в абсолютной величине 1 250,4 млн. руб. В разрезе городов (районов) динамика сложилась следующим образом:

Предприятия малого бизнеса г. Тирасполь и г. Днестровск демонстрируют в
 январе-сентябре 2016 года прирост объема валовой продукции (работ, услуг) на 6,8%, до 461,0 млн. руб. По Слободзейскому району и г. Слободзея расширение показателя составило 7,8%. Объем валовой продукции (работ, услуг) предприятий малого бизнеса Дубоссарского района и г. Дубоссары, а также Григориопольского района и г. Григориополь вырос в рассматриваемом периоде относительно базового показателя минувшего года на 22,6% и 17,6% соответственно, составив в абсолютной величине 93,4 млн. руб. и 101,2 млн. руб. При этом по г. Бендеры зафиксировано снижение валовой продукции малого предпринимательства в январе – сентябре 2016 года на 22,6%.

**1.2. Состояние аграрного сектора городов (районов)**

Аграрный сектор городов и районов республики является одним из локомотивов развития экономики в целом. По итогам января-сентября 2016 года совокупный объем валовой продукции по сельскохозяйственным организациям достиг 870 295,3 тыс. руб., что на 13,2% выше абсолютного базового параметра января-сентября 2015 года. Данный прирост обусловлен в основном увеличением производства продукции растениеводства (индекс физического объёма продукции сельского хозяйства составил 120,9% к аналогичному уровню минувшего года).

В январе-сентябре 2016 года в республике действовало 360 сельскохозяйственных организаций (в январе-сентябре 2015 года – 341 организация). Наибольшее количество сельскохозяйственных организаций сосредоточено в Слободзейском и Рыбницком районах (169 ед. и 66 ед.), наименьшее в Каменском районе и г. Бендеры (соответственно 11 ед. и 18 ед.).

В аграрном секторе городов и районов республики в отчетном периоде основная работа сельскохозяйственных производителей была направлена на своевременное и качественное проведение весенне-полевых работ, а также на уборку урожая сельскохозяйственных культур в сжатые сроки.

Благоприятные погодные условия текущего года способствовали получению рекордному урожаю зерновых колосовых культур. По оперативным данным профильного министерства, по состоянию на 25 ноября 2016 года всеми категориями хозяйств республики намолочено 531,1 тыс. тонн зерновых и зернобобовых культур (или на 37,8% больше к соответствующей дате 2015 года), в том числе озимой пшеницы –369,0 тыс. тонн (или на 40,0% больше). При этом средняя урожайность зерновых и зернобобовых культур достигла 44,8 ц/га против 34,1 ц/га в 2015 году, озимой пшеницы – 45,8 ц/га против 37,8 ц/га в 2015 году.

Полученный объем продовольственной пшеницы в 2016 году позволяет полностью удовлетворить потребность республики в хлебе и обеспечить наличие переходящих запасов зерна.

В разрезе городов и районов наилучшие результаты по производству озимой пшеницы зафиксированы в Григориопольском районе – 106,2 тыс. тонн (28,8% от общереспубликанского уровня) при средней урожайности 44,3 ц/га, в Слободзейском
районе – 106,0 тыс. тонн (28,7%) при средней урожайности 44,7 ц/га, в Рыбницком районе – 69,6 тыс. тонн (18,9%) при средней урожайности 49,8 ц/га, в Дубоссраском районе –42,5 тыс. тонн (11,5%) при средней урожайности 42,9 ц/га и в Каменском районе – 36,7 тыс. тонн (9,9%) при самой высокой урожайности по республике 52,5 ц/га. Данные показатели достигнуты благодаря внедрению современных методов обработки почвы, энерго- и ресурсосберегающих технологий, восстановлению систем орошения, применению качественного семенного материала, новой техники, а также средств защиты растений.

В республике в текущем году намолочено 112,0 тыс. тонн маслосемян подсолнечника против 82,4 тыс. тонн в 2015 году при средней урожайности 21,4 ц/га (в прошлом году – 16,8 ц/га). В разрезе городов и районов наибольшая урожайность подсолнечника отмечена в Рыбницком и Каменском районах – 25,8 ц/га и 25,5 ц/га соответственно.

Таблица №1

**Производство основных видов продукции растениеводства**

**в разрезе городов и районов ПМР по состоянию на 25 ноября 2016 года\***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Города и районы** **ПМР** | **Овощи открытого грунта**  | **Картофель** | **Плоды** | **Виноград** |
| **Валовой сбор, тонн** | **Урожай****ность,** **ц/га** | **Валовой сбор, тонн**  | **Урожай****ность,** **ц/га** | **Валовой сбор, тонн**  | **Урожай****ность,****ц/га** | **Валовой сбор,****тонн** | **Урожай****ность,** **ц/га** |
| **г. Тирасполь иг. Днестровск** | **1 244,0** | **259,2** | **834,3** | **252,8** | **3 031,6** | **208,2** | **-** | **-** |
| *Темп роста к* *соответствующей дате 2015 года, %* | *-* | *-* | *53,7* | *175,8* | *120,1* | *94,2* | *-* | *-* |
| **г. Бендеры** | **-** | **-** | **-** | **-** | **2,0** | **4,2** | *-* | *-* |
| *Темп роста к соответствующей дате 2015 года, %* | *-* | *-* | *-* | *-* | *13,3* | *13,4* | *-* | *-* |
| **Рыбницкий район и г. Рыбница** | **99,9** | **57,1** | *-* | - | **39,0** | **26,0** | **-** | **-** |
| *Темп роста к соответствующей дате 2015 года, %* | *77,0* | *77,0* | *-* | - | *в 15,6 р.* | - | *-* | *-* |
| **Дубоссарский район и г. Дубоссары** | **88,8** | **86,2** | **10,0** | **333,3** | **759,0** | **75,9** | **14 985,0** | **90,7** |
| *Темп роста к соответствующей дате 2015 года, %* | *в 5,1 р.* | *90,0* | *в 5,0 р.* | *в 10,8 р*. | *в 2,8 р.* | *154,9* | *90,8* | *88,5* |
| **Слободзейский район г. Слободзея** | **26 403,3** | **155,4** | **3 000,0** | **247,9** | **4 075,0** | **61,2** | **118,0** | **13,2** |
| *Темп роста к соответствующей дате 2015 года, %* | *112,9* | *87,4* | *106,5* | *115,8* | *86,9* | *95,8* | *68,9* | *80,0* |
| **Григориопольский район и г. Григориополь** | **2 253,6** | **136,7** | **145,5** | **99,7** | **632,0** | **43,7** | **31,0** | **15,5** |
| *Темп роста к соответствующей дате 2015 года, %* | *114,7* | *88,1* | *81,5* | *в 2,2 р.* | *192,9* | *171,4* | *35,2* | *65,1* |
| **Каменский район и г. Каменка** | **668,5** | **76,3** | *-* | - | **2 694,5** | **74,9** | **2 617,0** | **59,5** |
| *Темп роста к соответствующей дате 2015 года, %* | *131,7* | *197,7* | *-* | - | *55,2* | *59,0* | *47,5* | *51,3* |
| **Итого** | **30 758,1** | **151,7** | **3 989,8** | **236,2** | **11 233,1** | **78,2** | **17 751,0** | **80,6** |

 \*- по оперативным данным Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР

Общая ситуация в животноводческой отрасли остаётся по-прежнему сложной. В январе-сентябре 2016 года темпы прироста реализации скота и птицы на убой (в живом весе) заметно опережали расширение воспроизводственных показателей (51,4% против 32,8% в январе-сентябре 2015 года). Как следствие, сокращение поголовья коров молочного стада при снижении продуктивности популяции, отрицательный тренд в динамике производства куриных яиц и молока коровьего сформировал отставание от базисного уровня («в 4,3 раза» и «– 12,6%» соответственно). Такого рода тенденции при стабильно высоком спросе на данные продукты обусловлены с одной стороны наличием более дешевых аналогов из сопредельных государств, а с другой стороны недостаточностью инвестиций в развитие отдельных подотраслей животноводства. В условиях нарастающего валютного дисбаланса масштабы указанных процессов все более усугубляются.

По состоянию на 1 октября 2016 года к аналогичной дате 2015 года в организациях, осуществляющих сельскохозяйственное производство (без учёта хозяйств населения), поголовье крупного рогатого скота сократилось на 12,1% до 5 669 голов, свиней – на 3,9% до 14 057 голов, птицы всех возрастов – на 14,5% до 333 636 голов. В то же время поголовье мелкого рогатого скота возросло на 10,0% до 2 282 головы.

Наибольшее снижение поголовья свиней отмечено в Рыбницком районе (на 25,5%), в городе Бендеры (на 22,4%) и в Григориопольском районе (на 9,3%). При этом увеличение поголовья свиней наблюдается в Слободзейском районе (на 11,7%).

В разрезе городов и районов республики возросла численность поголовья птицы в Слободзейском районе (в 106,3 раза), в Рыбницком районе (на 30,6%) и в Григориопольском районе (в 2,9 раза).

В то же время сократилось поголовье птицы в Каменском районе (на 83,9%), в городе Бендеры (на 36,0%) и в Дубоссарском районе (на 33,1%), что обусловлено цикличностью производства, а также падением внутреннего спроса на данную продукцию.

**1.3. Развитие малого предпринимательства**

На протяжении января-сентября 2016 года политическая нестабильность, усугубляющаяся действующими со стороны Молдовы и Украины в отношении Приднестровья экономическими ограничениями, обуславливает сложную финансовую и экономическую ситуация в Республике, а также медленное налаживание новых хозяйственных связей и низкую платежеспособность населения, оказывая сдерживающее влияние на развитие малого предпринимательства.

Так, по итогам девяти месяцев 2016 года на территории Приднестровья осуществляло деятельность 3 873 организации малого бизнеса, что лишь 0,3% превышает базовый уровень минувшего года. При этом по состоянию на 01 октября 2016 года наибольшая численность субъектов малого предпринимательства зафиксирована в г. Тирасполь и г. Днестровск – 1 528 ед. (39,5% от общего количества по республике), в г. Бендеры – 701 ед. (18,1%) и в Слободзейском районе и г. Слободзея - 606 ед. (15,6%) соответственно.

Малый бизнес является ведущей компонентой, определяющей темпы экономического роста государства, в связи с чем, возникший в январе-сентябре 2016 года дисбаланс на валютном рынке (скрытая девальвация национальной валюты) негативно отразился на численности занятых в организациях малого предпринимательства, количество которых сократилось к базовому уровню 2015 года на 14,1%, составив 13 403 человек

В зависимости от регионального распределения организаций малого бизнеса регистрируется средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей). Таким образом, в январе-сентябре 2016 года наибольшее количество занятых в сфере предпринимательства фиксируется в: г. Тирасполь и г. Днестровск
5 331 чел. (39,8% от общего количества занятых в данном сегменте), г. Бендеры 2 520 чел. (18,8%), в Слободзейском районе и г. Слободзея 1 883 чел. (14,0%), Рыбницком районе и г. Рыбница 1 596 чел. (11,9%) соответственно.

В рассматриваемом периоде общее количество вновь созданных и дополнительно введенных рабочих мест в организациях малого предпринимательства составило
1 460 единиц, тогда как в январе-сентябре 2015 года их численность составляла
1 806 единиц. В разрезе городов (районов) данное размещение выглядит следующим образом:

Помимо организаций негосударственной формы собственности малый бизнес Приднестровья представлен индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность по патенту. В январе-сентябре 2016 года количество зарегистрированных предпринимателей составило 17 622 человека, что на 10,0% или на 1 961 человек меньше, чем в аналогичном периоде 2015 года. При этом в г. Тирасполь и г. Днестровск осуществляли предпринимательскую деятельность по патенту 5 020 чел. или 28,5% от общего количества предпринимателей по республике, в г. Бендеры – 2 967 чел. (16,8%), в Рыбницком районе и г. Рыбница –2 783 чел. (15,8%) соответственно.

Несмотря на то, что государство уделяет особое внимание развитию малого предпринимательства нестабильная макроэкономическая обстановка, ограниченный доступ к валютным ресурсам, а также высокие процентные ставки по кредитам не позволили в январе-сентябре 2016 года субъектам малого предпринимательства в полной мере реализовать свой коммерческий потенциал.

**1.4. Инвестиционная деятельность**

Основным сдерживающим фактором устойчивого развития экономики Приднестровья, в том числе инвестиционной сферы, является неопределенность юридического статуса государства, помимо которого негативное влияние на привлечение иностранных инвесторов оказывает ряд объективных причин: социально-политическая нестабильность, сложности таможенного оформления грузов и транспортной логистики, отсутствие инфраструктуры обслуживающей инвестиционные процессы, низкая покупательная способность населения, отсутствие общего рынка с сопредельными государствами.

В связи с чем, по итогам девяти месяцев 2016 года капитальные вложения в части новых и приобретенных по импорту основных средств (с учётом субъектов малого предпринимательства) сложились на 17,0% ниже базового показателя 2015 года и составили 730 752,2 тыс. руб. (в текущих ценах).

В рассматриваемом периоде динамика долгосрочного инвестирования в разрезе городов (районов) характеризовалась разновекторной направленностью.

Наибольший объем инвестиционных вложений в долгосрочное развитие в размере 537 322,8 тыс. руб. был освоен в городах Тирасполь и Днестровск, что составляет 73,5% от общего объема вложений по республике, однако в абсолютном выражении их величина уменьшилась к базовому уровню 2015 года на 22,7%. Также понижательные темпы инвестиционной активности к сопоставимому уровню минувшего года наблюдались в г. Бендеры, Каменском районе и г. Каменка на 38,9% и на 4,0% соответственно. Прирост инвестиционных вложений к величине января-сентября 2015 года зафиксирован по Рыбницкому району и г. Рыбница на 15,9%, Дубоссарскому району и г. Дубоссары на 33,5%, Слободзейскому району и г. Слободзея на 83,6%, Григориопольскому району и г. Григориополь на 14,8%.

По итогам девяти месяцев текущего года на территории республики зафиксирован прирост темпов ***ввода в действие жилых домов***. Предприятиями и организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками введено в эксплуатацию 21 864.2 кв. метров жилья, что превышает базовое значение минувшего года на 41,9%.

Увеличение объемов построенного жилья в рассматриваемом периоде в территориальном разрезе демонстрируют большинство городов и районов Республики: г. Тирасполь и г. Днестровск (на 16,4%), г. Бендеры (на 49,9%), Рыбницкий район и г. Рыбница (на 54,7%), Слободзейский район и г. Слободзея (на 56,7%), Григориопольский район и г. Григориополь (на 32,5%), Каменский район и г. Каменка (в 10,3 р.). Отрицательная динамика по вводу в действие жилых домов зафиксирована лишь по Дубоссарскому району и г. Дубоссары («-33,4»%).

**1.5. Сфера транспорта**

Показатели деятельности организаций ***грузового автомобильного транспорта*** в целом по республикев январе-сентябре 2016 года на фоне спада деловой активности приднестровских экономических агентов, а также трудностей с представлением со стороны Республики Молдова разрешительных документов на осуществление международных грузовых перевозок, демонстрируют разновекторную динамику. Так, по г. Бендеры в результате сокращения общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 53,8% до 66,7 тыс. тонн, а также увеличения дальности перевозки 1 тонны груза на 38,7%, доход от доставки грузов снизился на 17,7% и составил 3 493,2 тыс. руб. По г. Тирасполь и г. Днестровск несмотря на рост общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 1,0% до 517,3 тыс. тонн, в результате снижения контрактных цен на перевозку, а также увеличения средней дальности перевозки 1 тонны груза относительно аналогичного периода прошлого года на 27,5%, доход от доставки грузов снизился на 4,2% и составил 4 518,4 тыс. руб. По Рыбницкому району и г. Рыбница на фоне роста общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 35,1% до
990,6 тыс. тонн и прироста средней дальности перевозки 1 тонны груза на 30,4, доход от доставки грузов вырос на 66,5% и составил 17 266,2 тыс. руб.

Основные показатели работы ***автомобильного транспорта общего пользования*** в рассматриваемом периоде в целом демонстрируют понижательную динамику развития, что обусловлено совокупностью внешних факторов, а также снижением пассажиропотока и падением потребительского спроса населения на услуги автомобильного транспорта. Также следует отметить и то, что на отрицательную динамику показателей влияют более низкие тарифы на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в Республике Молдова и Украине. Автоперевозчиками региона, специализирующимися на предоставлении услуг физическим лицам, на фоне сокращения средней дальности поездки одного пассажира («-»9,0%) и снижения пассажирооборота по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 6,5% до 156,6 млн. пассажиро – километров, получен доход от перевозки пассажиров в размере 93 721,6 тыс. руб., что на 6,2% ниже относительно аналогичного показателя 2015 года. В разрезе административно-территориальных образований показатели сложились следующим образом:

Наибольший объем пассажирооборота автомобильного транспорта отмечен по г. Тирасполь и г. Днестровск – 68 994,6 тыс. пас-км, сократившийся в рассматриваемом периоде по отношению к сопоставимому уровню 2015 года на 0,2%, на фоне чего доходы автотранспортных организаций сократились на 5,7%. По г. Бендеры по итогам 9 месяцев 2016 года при снижении объема пассажирооборота на 9,1% до 45 997,0 тыс. пас-км и средней дальности поездки одного пассажира на 1,1%, отмечается сокращение величины доходов от оказания услуг пассажирам на 6,6%. По Григориопольскому району и г. Григориополь в рассматриваемом периоде падение объема пассажирооборота на 31,8% до 3 710,5 тыс. пас-км обусловило сокращение величины доходов от оказания услуг пассажирам на 32,0%. При этом по Дубоссарскому району и г. Дубоссары, на фоне роста спроса на услуги автомобильного транспорта общего пользования, величина пассажирооборота увеличилась на 2,3% и составила 8 384,9 тыс. пас-км.

**1.6. Потребительский рынок**

Сохранение нестабильной общеэкономической и конъюнктурной ситуации, усугубившейся дефицитом иностранной валюты и вызванными им курсовыми колебаниями, отразились на потребительском спросе населения в январе-сентябре текущего года и предопределили динамику параметров потребительского рынка. Так, определившаяся во II квартале текущего года повышательная динамика покупательной активности населения («+»0,2%), в результате поступления в распоряжение граждан сумм накопленной перед ними бюджетной задолженности, во III квартале сменилась падением («-»2,3%).

В целом в январе-сентябре 2016 года на внутреннем рынке республики было реализовано товаров и оказано услуг населению на 5 487 262 тыс. руб., что на 4,6% (в текущих ценах) меньше базового показателя минувшего года. При этом сокращение активности потребителей заметней проявилось в сфере торговли. Так, объем розничного товарооборота за 9 месяцев текущего года сузился по отношению к базовому уровню 2015 года в текущих ценах на 5,8% до 3 891 645 тыс. руб., объем платных услуг соответственно - на 1,4% до 1 595 617 тыс. руб.

Падение розничного товарооборота зафиксировано практически по всем городам и районам республики и варьировало от 4,3% в г. Тирасполь и г. Днестровск до 10,8% в Дубоссарском районе и г. Дубоссары. При этом в Каменском районе и г. Каменка в рассматриваемом периоде было реализовано товаров на 34,8% больше чем в базовом периоде 2015 года. Динамика объема розничного товарооборота, включая общественное питание в разрезе городов и районов представлена ниже:

Наибольшая доля розничного товарооборота (50,0%) была сформирована торговыми организациями г. Тирасполь и г. Днестровск.

Укрупнение предприятий розничной торговли и дальнейшее совершенствование на этой основе форм торгового обслуживания оказывает позитивное влияние на развитие сферы торговли и общественного питания, позволяет концентрировать особое внимание на главном участнике рынка – потребителе, учитывая его спросовые предпочтения и более четко и эффективно справляться с конъюнктурным напряжением.

Одним из составляющих потребительского рынка является сегмент **платных услуг населению**. Спрос населения на платные услуги, стимулируемый как изменениями в поведении населения в использовании денежных доходов в условиях сохраняющегося дисбаланса на валютном рынке, так и необходимостью потребления тех услуг, которые на бесплатной основе не оказываются (бытовые, жилищные, коммунальные, связи, культуры и т.д.) в совокупности с проводимыми антиинфляционными мерами со стороны государства по оптимизации тарифной политики в сфере естественных монополий, сократился по итогам января-сентября 2016 года по отношению к сопоставимому показателю 2015 года на 1,4% до 1 597 143 тыс. руб.

В территориальном разрезе сокращение объёма платных услуг в январе-сентябре 2016 года по отношению к базовому параметру 2015 года отмечено по всем городам и районам. Сужение платных услуг зафиксировано в г. Тирасполь и г. Днестровск (на 1,2%), в г. Бендеры (на 0,5%), в Рыбницком районе и г. Рыбница (на 2,2%), в Дубоссарском районе и г. Дубоссары, в Григориопольском районе и г. Григориополь (на 1,9%) соответственно, в Слободзейском районе и г. Слободзея (на 2,3%), в Каменском районе и г. Каменка (на 2,6%). Динамика объема платных услуг населению в разрезе городов и районов представлена ниже:

Таким образом, изменения конъюнктуры мирового рынка, торговых режимов в совокупности с углублением структурных деформаций реального сектора экономики, отражаются на доходах населения и на его потребительском спросе и сказываются на динамике потребительского рынка городов и районов республики.

1. **Исполнение местных бюджетов городов (районов) республики за
9 месяцев 2016 года**

Бюджетная политика в условиях сложившейся социально-экономической ситуации в городах (районах) строится исходя из прогнозируемых доходных возможностей районного бюджета, обеспеченности ресурсов для удовлетворения всех бюджетных потребностей и направлена в первую очередь на финансовое обеспечение в решении социальных задач и выполнение принятых социальных программ. Сложные условия функционирования приднестровской экономики в январе – сентябре 2016 года, падение деловой активности хозяйствующих субъектов, предопределили динамику и структуру местных бюджетов городов и районов.

В результате по итогам января – сентября 2016 года совокупные доходы местных бюджетов в целом по республике составили 922 637,5 тыс. руб. (включая кредит от ЗАО «Приднестровский сбербанк» в сумме 3 500,0 тыс. руб.), что на 7,1% ниже запланированной величины. Доминирующее долевое значение в структуре совокупных доходов принадлежит г. Тирасполь и г. Днестровск – 24,0% или 220 945,5 тыс. руб., что на 9,2% меньше запланированного объема. По г. Бендеры совокупные доходы местного бюджета сложились в сумме 169 229,4 тыс. руб., тем самым превысив на 2,5% запланированную сумму. По г. Рыбница и Рыбницкому району данный показатель составил 158 769,5 тыс. руб., что на 9,5% меньше запланированного параметра. При этом следует отметить, что в январе – сентябре 2016 года был получен кредит от ЗАО «Приднестровский сбербанк» в размере 3 500,0 тыс. руб. с целью обеспечения социальных обязательств, поставленных перед бюджетом Рыбницкого района и г. Рыбница. По г. Слободзея и Слободзейскому району совокупные доходы местного бюджета сложились в сумме 146 519,1 тыс. руб., что на 8,5% меньше запланированной суммы. Данный показатель по г. Дубоссары и Дубоссарскому району составил 90 050,7 тыс. руб., что на 2,4% меньше запланированной к поступлению суммы. По г. Григориополь и Григориопольскому району совокупные доходы местного бюджета составили 84 227,5 тыс. руб., что на 13,7% меньше запланированного к поступлению параметра. Данный показатель по г. Каменка и Каменскому району составил 49 395,8 тыс. руб., или на 15,9% ниже запланированной к поступлению суммы.

Неисполнение плановых показателей обусловлено в основном падением производства продукции на 51 предприятии, что составляет 56,7% от их общего числа, а также сокращением штатной численности и уменьшением фонда оплаты труда работников крупных предприятий республики.

Совокупные расходы местных бюджетов за январь - сентябрь 2016 года составили в целом по республике 887 667,8 тыс. руб., увеличившись по отношению к базовому показателю 2015 года на 25,2%, и на 23,3% оказались ниже запланированной суммы. Как и в прошлые периоды, при исполнении расходной части местных бюджетов первостепенной задачей являлось обеспечение обязательств по социально-защищённым статьям, соответственно, в данном направлении отмечается наиболее высокий уровень финансирования (84,5%).

Доминирующее долевое представление в структуре расходов принадлежит г. Тирасполь и г. Днестровск – 23,2% или 205 913,3 тыс. руб., что на 31,4% меньше запланированного объема. По г. Бендеры расходы местного бюджета сложились в сумме 171 911,4 тыс. руб., что на 17,0% меньше запланированного параметра. По г. Рыбница и Рыбницкому району данный показатель составил 158 193,4 тыс. руб., что на 25,2% меньше запланированного показателя. Также сокращение до 140 057,4 тыс. руб. или на 16,3% от запланированной суммы расходов наблюдается по г. Слободзея и Слободзейскому району. Падение фактической величины расходов местного бюджета до 84 230,9 тыс. руб. к запланированному параметру или на 14,9% отмечен по г. Дубоссары и Дубоссарскому району. Данный показатель по г. Григориополь и Григориопольскому району составил 80 750,5 тыс. руб., или 73,6% от запланированной величины. По г. Каменка и Каменскому району расходы местного бюджета составили 46 610,9 тыс. руб., или 74,3% от запланированной к поступлению суммы.

В январе – сентябре 2016 года по большинству городов (районов) республики (исключение г. Днестровск) отмечено превышение расходной части бюджета города (района) над доходной. В целом фактические расходы местных бюджетов (за исключением г. Днестровск) были обеспечены собственными доходами лишь на 67,7%.

Бюджетная политика в январе – сентябре 2016 года, в условиях сложившейся социально-экономической ситуации, недостатка ресурсов для удовлетворения всех бюджетных потребностей, строилась исходя из возможностей бюджетов всех уровней, и была направлена в первую очередь на финансовое обеспечение в решении социальных задач, что подтверждается долей расходов, направленных на финансирование социально-защищенных статей бюджета.

В рассматриваемом периоде 2016 года с целью обеспечения финансирования социально-защищенных расходов местных бюджетов, в первую очередь оплаты труда с учетом начислений бюджетных и дотационных муниципальных учреждений, из республиканского бюджета были направлены средства в виде целевых трансфертов на общую сумму 228 828,0 тыс. руб.

Практически по всем городам (районам) республики (за исключением г. Тирасполь и г. Днестровск) по состоянию на 1 октября 2016 года наблюдается сокращение кредиторской задолженности муниципальных учреждений до 816 661,6 тыс. руб., что меньше на 4,8% по сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2016 года. Темпы сокращения данной задолженности варьировали в диапазоне от «-»6,0% в г. Бендеры до
«-»11,2% в г. Дубоссары и Дубоссарском районе. Ключевым фактором, оказавшим влияние на данную динамику выступило погашение задолженности по заработной плате работникам муниципальных учреждений, финансируемых из местного бюджета города (района). При этом, по остальным статьям (в их числе коммунальные платежи) отмечен рост кредиторской задолженности.

В целом за 9 месяцев 2016 года сумма выпадающих доходов по республике в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила 761 600,3 тыс. руб., в том числе по налогу на доходы организаций – 155 138,1 тыс. руб. (или 20,4% от общей суммы выпадающих доходов по республике), по подоходному налогу с физических лиц – 408 885,1 тыс. руб. (или 53,7%), по единому социальному налогу – 197 577,1 тыс. руб. (или 25,9%).

В г. Тирасполь и г. Днестровск по итогам января – сентября 2016 года сумма выпадающих доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила **421 374,1 тыс. руб.** (45,0% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 88 750,7 тыс. руб. (27,4%);

- подоходный налог с физических лиц – 194 004,9 тыс. руб. (147,9%);

- единый социальный налог – 138 618,5 тыс. руб. (28,8%).

Следует отметить, что удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Тирасполь и г. Днестровск, в общей сумме поступлений местного бюджета за январь–сентябрь 2016 года, составляет 85,2%.

По итогам 9 месяцев 2016 года в г. Бендеры недопоступление обязательных платежей и сборов составило **112 860,4 тыс. руб.** (59,2% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 16 922,7 тыс. руб. (88,4%);

- подоходный налог с физических лиц – 71 533,5 тыс. руб. (186,0%);

- единый социальный налог – 24 404,2 тыс. руб. (18,3%).

Удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Бендеры, в общей сумме поступлений местного бюджета в рассматриваемом периоде 2016 года, составляет 84,8%.

По итогам января - сентября 2016 года сумма выпадающих доходов местного бюджета г. Рыбница и Рыбницкого района в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила **96 007,6 тыс. руб.** (84,9% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 32 623,6 тыс. руб. (в 18,4 раза);

- подоходный налог с физических лиц – 52 081,3 тыс. руб. (165,0%);

- единый социальный налог – 11 302,7 тыс. руб. (14,2%).

Следует отметить, что удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Рыбница и Рыбницкого района, в общей сумме поступлений местного бюджета за 9 месяцев 2016 года, составляет 90,0%.

В г. Слободзея и Слободзейском районе по итогам 9 месяцев 2016 года сумма выпадающих доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила **39 453,4 тыс. руб.** (73,2% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 986,8 тыс. руб. (62,7%);

- подоходный налог с физических лиц – 32 303,8 тыс. руб. (в 2,3 раза);

- единый социальный налог – 6 162,8 тыс. руб. (16,0%).

Следует отметить, что удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Слободзея и Слободзейского района, в общей сумме поступлений местного бюджета в рассматриваемом периоде 2016 года, составляет 89,2%.

По итогам января - сентября 2016 года в г. Дубоссары и Дубоссарском районе недопоступление обязательных платежей и сборов составило **35 394,1 тыс. руб.** (93,4% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 906,4 тыс. руб. (56,4%);

- подоходный налог с физических лиц – 26 287,1 тыс. руб. (в 2,1 раза);

- единый социальный налог – 8 200,5 тыс. руб. (34,3%).

Удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Дубоссары и Дубоссарского района, в общей сумме поступлений местного бюджета в январе - сентябре 2016 года, составляет 89,3%.

По итогам отчетного периода 2016 года в г. Григориополь и Григориопольском районе недопоступление обязательных платежей и сборов составило **40 919,4 тыс. руб.** (120,8% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 14 396,7 тыс. руб. (в 5,8 раз);

- подоходный налог с физических лиц – 20 575,7 тыс. руб. (в 2,4 раза);

- единый социальный налог – 5 946,9 тыс. руб. (26,0%).

Удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Григориополь и Григориопольского района, в общей сумме поступлений местного бюджета в январе – сентябре 2016 года, составляет 88,2%.

В г. Каменка и Каменском районе по итогам обозначенного периода 2016 года сумма выпадающих доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила **15 591,4 тыс. руб.** (77,8% к общей сумме начисленных доходов), в том числе:

- налог на доходы организаций – 551,1 тыс. руб. (28,3%);

- подоходный налог с физических лиц – 12 098,8 тыс. руб. (в 2,3 раза);

- единый социальный налог – 2 941,5 тыс. руб. (23,0%).

Следует отметить, что удельный вес налоговых платежей, формирующих доходную часть г. Каменка и Каменского района, в общей сумме поступлений местного бюджета в январе – сентябре 2016 года, составляет 90,6%.

1. **Жилищно-коммунальное хозяйство городов (районов)**

Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой экономическую систему, оказывающую своим функционированием существенное влияние на экономику и благосостояние её населения, обеспечение его устойчивого функционирования и развития становится общегосударственной задачей городов и районов, а также требует коренного реформирования, организации и управления данной сферой.

В республике наблюдается высокая степень изношенности жилищного фонда. Так, износ муниципального жилищного фонда в январе-сентябре 2016 года варьирует от 33,0% в Григориопольском районе и г. Григориополь до 70,8% в Дубоссарском районе и г. Дубоссары. Совокупная сумма средств, требуемая для проведения ремонта муниципального жилищного фонда, обозначена в размере 593 238,3 тыс. руб., и несмотря на то, что в январе-сентябре 2016 года на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда направлено 56 542,5 тыс. руб., что на 0,8% больше суммы средств, направленных в январе-сентябре 2015 года, она составляет 9,5% от фактической потребности средств, необходимых для модернизации муниципального жилищного фонда по республике.

Реальная потребность средств на содержание и ремонт муниципального жилищного фонда покрывается в г. Тирасполь и г. Днестровск – на 10,9%, по г. Бендеры – на 19,3%, по Рыбницкому району и г. Рыбница – на 4,3%, по Дубоссарскому району и г. Дубоссары – на 47,3%, по Слободзейскому району и г. Слободзея – на 9,3%, по Григориопольскому району и г. Григориополь – на 3,9%, по Каменскому району и г. Каменка – на 4,3%.

Основным источником финансирования работ по ремонту и содержанию муниципального жилищного фонда явились средства местных бюджетов. На ремонт кровель в г. Тирасполь и г. Днестровск направлено 9,0% от общей суммы средств по ремонту и содержанию жилищного фонда, по г. Бендеры – 28,9%, по Рыбницкому району и г. Рыбница – 18,3%, по Слободзейскому району и г. Слободзея – 15,0%, по Григориопольскому району и г. Григориополь – 33,1%, по Каменскому району и г. Каменка – 26,7%. По Дубоссарскому району и г. Дубоссары денежные средства на ремонт кровель не направлялись.

При этом сумма средств, направленная на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда, в расчете на 1 м2 жилищного фонда варьировалась от 1,05 руб. в Слободзейском районе и г. Слободзея до 15,58 руб. в Рыбницком районе и г. Рыбница, что является недостаточным для поддержания объектов данной сферы в надлежащем состоянии. Количество муниципальных зданий, находящихся в аварийном или критическом состоянии и требующем срочного капитального ремонта в целом по республике составляет 199 единиц. Из признанных аварийными 53 здания принадлежат управлению культуры, 47 – управлению по физической культуре, спорту и делам молодежи, 22 – учреждениям общего образования, 51 – жилому фонду, 21 – учреждениям дошкольного образования, 5 – учреждениям дополнительного образования. Частично вопрос финансирования работ предусмотрен в краткосрочных программах административно-территориальных образований.

**4. Социальное развитие городов (районов)**

* 1. **Образование**

В январе-сентябре 2016 года деятельность отрасли просвещения была ориентирована на обеспечение потребности населения в образовании, создание основы для устойчивого социально-экономического и духовного развития общества, решение задачи сохранения и развития организаций образования, внедрение инновационных технологий, а также на сохранение российского вектора развития с ориентацией на международные требования в области образования. Так, в отчетном периоде на удовлетворение нужд муниципальной системы образования из местного бюджета было направлено 560 205,7 тыс. руб. или 63,1%.

На протяжении девяти месяцев 2016 года по всем городам и районам Республики наблюдалось увеличение доли расходов местного бюджета на образование в общей структуре бюджета города (района). Наибольшая доля расходов местного бюджета на образование зафиксирована в городах Тирасполь и Днестровск – 68,7%, увеличившись к уровню января-сентября 2015 года на 5,0 процентных пункта. По Григориопольскому району и г. Григориополь, Дубоссарскому району и г. Дубоссары рассматриваемый показатель возрос на 4,2 и 5,2 процентных пункта до 63,0% и 62,7%, соответственно.

В январе-сентябре 2016 года по всем административно-территориальным образованиям Республики полностью удовлетворена потребность в определении детей дошкольного возраста (от 1,5 до 6 лет) в муниципальные дошкольные учреждения, тогда как в соответствующем периоде 2015 года количество желающих получить место в дошкольные учреждения составляло 24 человека. Устранению данной очередности послужила сдача в эксплуатацию детского сада «Колосок», построенного по линии АНО «Евразийская интеграция» в Слободзейском районе.

Совокупный объем расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных образовательных учреждений в анализируемом периоде составил 61 790 руб., увеличившись по отношению к уровню девяти месяцев 2015 года на 13,1%.

Наибольшая величина расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений в январе-сентябре 2016 года отмечается в Дубоссарском районе и г. Дубоссары–11 371,0 руб., что на 46,0% выше уровня января-сентября минувшего года. В Рыбницком районе и г. Рыбница их величина увеличилась на 2,2% до 9 754,0 руб.

Наиболее высокие темпы прироста расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений наблюдались по г. Бендеры «+»53,0%, в абсолютном выражении их величина составила 7 878,6 руб. Даная повышательная динамика обусловлена введением в эксплуатацию МОУ «Бендерский центр развития ребенка «Волшебная ромашка», а также погашением фиксированной задолженности по оплате труда за 2015 год.

Между тем, в рассматриваемом периоде по г. Тирасполь и г. Днестровск отмечался наименьший уровень расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений, составивший 7 053,4 руб. или 96,4% к уровню января-сентября 2015 года.

В январе-сентябре текущего года расходы местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях возросли на 14,9% к базовому уровню минувшего года, составив 49 114,0 руб.

Несмотря на снижение темпов расходования местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в Каменском районе и г. Каменка на 0,2%, Рыбницком районе и г. Рыбница на 4,6% их величины в суммарном выражении составили 8 412,0 руб. и 7 232,0 руб. соответственно. Наиболее высокие темпы прироста расходов местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в отчетном периоде зафиксированы в Дубоссарском районе и г. Дубоссары на 60,2% до 9 772,0 руб. и в г. Бендеры на 52,0% до 5 976,0 руб., столь значительный прирост объясняется погашением фиксированной задолженности по заработной плате за 2015 год работникам общеобразовательных учреждений. При этом, наименьший уровень рассматриваемых расходов отмечен по г. Тирасполь и г. Днестровск, который составил 4 347,0 руб., или «+»7,5% к уровню января-сентября 2015 года.

* 1. **Здравоохранение**

В январе-сентябре 2016 года в рамках реализации программ АНО «Евразийская интеграция», проектов Приднестровского гуманитарного фонда, а также мероприятий проводимых Организацией Объединенных Наций: ПРООН, ЮНИСЕФ и ВОЗ продолжилось осуществление строительства и ремонта инфраструктурных объектов системы здравоохранения Приднестровья, а также мероприятий по улучшению качества предоставляемой медицинской помощи, в том числе педиатрической стационарной помощи и вакцинации.

Проводимые мероприятия в рамках Государственной целевой программы "Иммунизация населения ПМР на 2016-2020 годы" позволили гарантировать гражданам защиту от полиомиелита и поддержать стабильную эпидемиологическую ситуацию в республике. Также в отчетном периоде, поддержать уровень заболеваемости туберкулезом в допустимых пределах, позволила проводимая с гражданами работа по ранней диагностике, профилактике и лечению туберкулеза.

В условиях расширения спектра предоставляемых платных медицинских услуг, а также увеличения тарифов на услуги здравоохранения в среднем на 13,34%, доходы от оказания платных услуг в январе-сентябре 2016 года возросли на 10,1% и в абсолютном выражении их величина составила 38 878,8 тыс. руб.

В результате расширения перечня предоставляемых платных медицинских услуг, а также роста ценовой составляющей на услуги здравоохранения, прирост доходов от оказания платных медицинских услуг фиксируется во всех городах и районах Республики. Так, в городах Тирасполь и Днестровск его величина возросла на 6,2% до 20 005,4 тыс. руб., в г. Бендеры - на 9,6% до 10 873,2 тыс. руб., в Рыбницком районе и г. Рыбница – на 39,5% до 3 503,5 тыс. руб., в Дубоссарском районе и г. Дубоссары - на 22,3% до 1 535,7 тыс. руб., в Слободзейском районе и г. Слободзея – на 12,1% до 1 104,3 тыс. руб., в Григориопольском районе и г. Григориополь – на 3,9% до 1 047,6 тыс. руб. Снижение доходов от оказания платных медицинских услуг на 0,5% до 809,1 тыс. руб. отмечается лишь по Каменскому району и г. Каменка.

* 1. **Занятость**

Проблема занятости населения одна из важнейших, актуальнейших проблем экономического развития, характеризующая общее состояние экономики, дающая представление об её эффективности, как на территории всей страны, так и отдельных ее территориальных образованиях.

Ситуация на рынке труда по итогам 9 месяцев 2016 года остается достаточно сложной. Она имеет определенную связь с демографической ситуацией и миграционными процессами, а также с изменением возрастной структуры населения республики. Трудовая миграция населения, вызванная в большей степени трудностями в работе предприятий реального сектора экономики, а также рисками функционирования предприятий отрасли сельского хозяйства оказывает негативное влияние как на рынок труда в целом, так и на уровень социальной защищенности трудового населения. Так, по итогам января-сентября 2016 года (без учета данных по силовым структурам) в экономике республики было занято 130 899 чел., что на 5 473 чел. меньше показателя на начало отчётного периода. В разрезе городов и районов сокращение численности занятых варьировало от 2 572 человек в г. Тирасполь и г. Днестровск до 59 человек в Каменском районе и г. Каменка. Данная ситуация обусловлена как сложившимися тенденциями в сфере экономики, так и естественной и миграционной убылью населения, на фоне переселения квалифицированных специалистов в регионы с более высоким уровнем жизни.

Сокращение числа занятых по отношению к соответствующему периоду 2015 года, на фоне снижения числа лиц занятых в реальном секторе экономики, а также числа индивидуальных предпринимателей, наблюдается в г. Тирасполь и г. Днестровск
(«-»2 882 чел.), в г. Бендеры («-»1 311 чел.), в Рыбницком районе и г. Рыбница («-»989 чел.), в Каменском районе и г. Каменка («-»455 чел.), в Слободзейском районе и г. Слободзея
(«-»329 чел.), в Дубоссарском районе и г. Дубоссары («-»239 чел.). В Григориопольском районе и г. Григориополь произошло увеличение числа занятых по отношению к
январю-сентябрю 2015 года («+»64 чел.).

Уровень регистрируемой безработицы в среднем по республике по состоянию на
1 октября 2016 года составил 3,10% к численности экономически активного населения (без учета численности работающих в силовых структурах), увеличившись по сравнению с уровнем регистрируемой безработицы на соответствующую дату 2015 года на
0,85 процентных пункта.

В условиях макроэкономической нестабильности, а также усиления рисков осуществления внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами республики отмечается сокращение номинальной заработной платы в отраслях экономики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника по республике (без учета субъектов малого предпринимательства, некоммерческих и религиозных организаций, силовых структур и таможенных органов) за январь-сентябрь 2016 года составила 3 810 руб. или 98,9% к аналогичному периоду 2015 года.

Средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника с учетом субъектов малого предпринимательства, некоммерческих и религиозных организаций по оценке в целом по республике в январе-сентябре 2016 года составила 3 744 руб., сократившись на 1,2% по отношению к соответствующему уровню 2015 года. В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

В январе-сентябре 2016 года самый высокий размер средней начисленной заработной платы одного работника сложился в г. Тирасполь и г. Днестровск – 4 324 руб., сократившись по отношению к аналогичному периоду 2015 году на 0,3%.

Также по итогам января-сентября 2016 года снижение средней номинальной начисленной заработной платы одного работника зафиксировано по г. Бендеры – на 1,4% до 3 456 руб. и по Рыбницкому району и г. Рыбница – на 4,8% до 3 571 руб.

По Дубоссарскому району и г. Дубоссары, а также по Каменскому району и
г. Каменка величина показателя по итогам января-сентября 2016 года увеличилась незначительно по отношению к аналогичному периоду 2015 года («+»0,3% и «+»0,2%) составив 3 485 руб. и 2 961 руб. соответственно. По Григориопольскому району и
г. Григориополь и Слободзейскому району и г. Слободзея средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника составила 2 935 руб. и 2 901 руб., увеличившись на 1,5% и 1,4% соответственно.

На фоне изменения возрастной структуры населения число получателей пенсий по итогам 9 месяцев 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года увеличилось на 1,5 тыс. чел. или на 1,2% составив 126,5 тыс. чел. Таким образом, в экономике сложилась ситуация, когда на 100 работающих человек приходится 97 пенсионеров.

В разрезе городов (районов) динамика численности пенсионеров складывалась следующим образом:

**4.4. Социальная защита**

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в
январе-сентябре 2016 года составила 2 145 чел., статус «сирота» или «оставшийся без попечения родителей» в рассматриваемом периоде получили 234 чел. Переданы на попечение родственникам, под опеку – 114 чел., находятся в государственных учреждениях – 103 чел.

Обеспечение детей–сирот жильем, ввиду ограниченности финансовых ресурсов государства, является одной из важнейших проблем в сфере социальной защиты. Численность сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жильем, на конец рассматриваемого периода составила 494 человек, увеличившись по сравнению с началом года на 53 человек. Учитывая сложное социально-экономическое положение, а также ограниченность средств бюджета, за рассматриваемый период 1 человеку в г. Бендеры была выделена квартира. Временным жильем в рассматриваемом периоде были обеспечены 51 чел., т.е. выделены места для проживания в общежитиях в г. Тирасполь и г. Днестровск – 13чел., г. Бендеры – 9 чел., г. Рыбница и Рыбницком районе – 28 чел., г. Дубоссары и Дубоссарском районе – 1 чел.

Количество семей ветеранов (инвалидов) защитников Приднестровской Молдавской Республики составляет 858 ед., из них у 712 ед. (83,0%) единственным источником доходов является пенсия.

# Реализация целевых муниципальных программ\*\*

Жилой фонд требует постоянного и планомерного капитального, текущего и профилактического ремонта. Учитывая достаточно высокий процент износа основных фондов – городского жилищного фонда, из бюджета столицы и собираемых с населения денежных средств на выборочный капитальный ремонт конструктивных элементов жилых зданий выделяются значительные суммы.

Общая сумма средств, затраченных на ремонт жилищного фонда г. Тирасполь в январе – сентябре 2016 года составила 11 189,3 тыс. руб., что на 18,1% меньше запланированной величины. При этом вся сумма профинансирована за счет средств населения.

В течение рассматриваемого периода 2016 года также проведен ремонт жилого фонда г. Днестровск на сумму 1 373,2 тыс. руб., что составляет 45,5% от запланированной величины, финансирование осуществлено в основном за счет средств населения (97,2%), а также произведен ремонт муниципальных объектов, но за счет местного бюджета на сумму 1 179,1 тыс. руб. (47,7% от плана).

Перед Государственной администрацией г. Тирасполь и г. Днестровска в
январе – сентябре 2016 года стояла задача максимально эффективной организации содержания, эксплуатации и ремонта автомобильных дорог.

Так, за 9 месяцев текущего года на ремонт дорожной инфраструктуры г. Тирасполь были выделены денежные средства в сумме 6 281,4 тыс. руб., что на 40,9% меньше запланированной суммы, а в г. Днестровск – 134,1 тыс. руб. что составляет 16,9% от запланированной величины.

По благоустройству территории г. Тирасполь планировалось выполнить работы на сумму 6 496,8 тыс. руб., фактическое финансирование составило 58,3% от запланированной величины.

По благоустройству г. Днестровска планировалось выполнить работы на сумму 2 562,2 тыс. руб., фактическое финансирование составило 67,2% от запланированной величины.

Для бесперебойного снабжения всей инфраструктуры города, населения энергоресурсами и услугами, улучшения качества технического содержания жилищного фонда, дорожного хозяйства, объектов городского благоустройства в январе – сентябре 2016 года в г. Бендеры реализовывались следующие целевые муниципальные программы:

а) Программа развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам (улицам), находящимся в муниципальной собственности г. Бендеры. Фактическое выполнение Программы за рассматриваемый период текущего года составило 7 529,3 тыс. руб. – 90,7% от плана. Реальная потребность в финансировании данной программы – 47 000,0 тыс. руб.;

б) Программа капитального ремонта жилого фонда, объектов социально-культурного назначения и благоустройства территории города, в рамках реализации которой планировалось выполнить работы на сумму 3 994,0 тыс. руб., однако фактическое финансирование составило лишь 4,2%. Реальная потребность в финансировании данной программы – 17 815,2 тыс. руб.;

в) Программа по кредитованию молодых семей. Объем запланированного финансирования данной Программы составил 380,8 тыс. руб., однако финансирование в рассматриваемом периоде не осуществлялось;

г) Программа «Реконструкции и модернизации МУ «Бендерский лечебно – диагностический центр», в рамках реализации которой планировалось выполнить работы на сумму 7 547,4 тыс. руб., однако фактическое финансирование не осуществлялось. Реальная потребность в финансировании данной программы – 7 547,4 тыс. руб.;

В отчетном периоде 2016 года в г. Рыбница и Рыбницком районе на реализацию муниципальных целевых программ было выделено и профинансировано 5 427,1 тыс. руб., что составляет 43,3% от запланированной величины.

В рамках реализации Программ осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на улучшение технического состояния жилищного фонда и объектов социально – культурной сферы, что будет способствовать продлению сроков их эксплуатации, созданию безопасных и благоприятных условий их функционирования.

Программа капитального ремонта на 2016 год и Программа обустройства мест стоянок, парковок Рыбницкого района и г. Рыбница на 2016 год запланированы в сумме 344,2 тыс. руб. и 393,4 тыс. руб. соответственно, однако финансирование по этим двум программам не было осуществлено.

По Программе содержания жилищного фонда, объектов социально – культурной сферы и благоустройства территорий Рыбницкого района и г. Рыбница профинансированы работы на сумму 872,9 тыс. руб.,что на 55,7% меньше запланированной суммы на данный период.

Программа капитальных вложений в основные фонды за счет Рыбницкого района и г. Рыбница утверждена в сумме 89,2 тыс. руб., исполнение в январе - сентябре 2016 года составило 25,7%.

По Программе развития дорожной отрасли Рыбницкого района и г. Рыбница по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности профинансированы работы на сумму 4 404,5 тыс. руб., что составляет 54,4% от запланированной величины.

Программа формирования и расходования средств территориального целевого бюджетного экологического фонда Рыбницкого района и г. Рыбница утверждена в сумме 1 628,3 тыс. руб., исполнение в январе – сентябре 2016 года составило 7,8% или
126,8 тыс. руб.

В январе – сентябре 2016 года в г. Слободзея и Слободзейском районе целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа по капитальному ремонту объектов бюджетной сферы за счет средств местного бюджета Слободзейского района, запланирована в сумме 2 127,5 тыс. руб., фактически профинансировано 420,6 тыс. руб. (19,8% от плана);

б) Программа расходования средств, поступивших от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территорий населённых пунктов Слободзейского района при планируемой сумме в 1 983,5 тыс. руб., профинансирована на 71,6% (1 419,8 тыс. руб.);

в) Программа по развитию дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности запланирована в сумме 11 414,1 тыс. руб., фактически профинансировано 64,7% (7 384,2 тыс. руб.);

г) Программа формирования и расходования средств районного целевого бюджетного экологического фонда запланирована в сумме 1 466,2 тыс. руб., фактически профинансировано 441,9 тыс. руб. (30,1% от плана).

В рассматриваемом периоде 2016 года в рамках расходования средств, полученных от целевого сбора с юридических лиц на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры сел Дубоссарского района, а также целевого сбора с граждан сел Дубоссарского района были выполнены следующие объемы работ:

а) на благоустройство сел района запланировано 977,8 тыс. руб., фактически профинансировано 48,8% (476,7 тыс. руб.);

б) целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

1) развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности, на реализацию которой было запланировано
6 208,3 тыс. руб., фактически профинансировано 50,4% (3 128,1 тыс. руб.);

2) развитие автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности, на реализацию которой было запланировано
4 968,9 тыс. руб., финансирование данной программы исполнено на 77,1% (3 829,2 тыс. руб.);

3) формирование и расходование средств территориального экологического фонда, на реализацию которой было запланировано 460,1 тыс. руб., фактически профинансировано 54,5% (250,9 тыс. руб.);

4) кредитование молодых семей, на реализацию которой было запланировано
383,4 тыс. руб., фактически профинансировано 78,2% (300,0 тыс. руб.).

В г. Каменка и Каменском районе в январе - сентябре 2016 года проводилась работа в рамках программы развития дорожной отрасли по улично – дорожной сети, находящейся в муниципальной собственности, на реализацию которой запланированы средства в сумме 3 028,9 тыс. руб., финансирование исполнено на 19,8%.

В отчетном периоде 2016 года в г. Григориополь и Григориопольском районе проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа использования средств, полученных от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территорий запланирована в сумме 1 248,3 тыс. руб., фактически профинансировано 37,4%;

б) Программа благоустройства территории сел – запланирована в сумме
457,5 тыс. руб., фактически профинансировано 28,0%;

в) Программа по развитию дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности, запланирована в сумме
2 961,6 тыс. руб., фактически профинансировано 11,5%.

г) Программа формирования и расходования средств территориального целевого бюджетного экологического фонда - запланирована в сумме 529,7 тыс. руб., фактически профинансировано 3,5%.

**6. Реализация целевых государственных программ**

В рамках реализации государственной программы развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам, находящимся в государственной собственности, в январе - сентябре 2016 года были запланированы следующие мероприятия:

а) по г. Рыбница и Рыбницкому району на общую сумму 6 144,3 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 84,1% (5 165,0 тыс. руб.);

б) по г. Слободзея и Слободзейскому району на общую сумму 8 279,7 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 86,0% (7 122,2 тыс. руб.);

в) по г. Каменка и Каменскому району на общую сумму 2 870,8 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 82,1% (2 355,7 тыс. руб.);

г) по г. Григориополь и Григориопольскому району на общую сумму 3 638,1 тыс. руб., фактическое финансирование выполнено на 85,4% (3 106,9 тыс. руб.);

В январе – сентябре 2016 года в г. Дубоссары и Дубоссарском районе планировалось провести работу в рамках программы по предоставлению бюджетных кредитов молодым семьям на срок до пяти лет под 1% годовых на приобретение строительных материалов, произведенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, для строительства домовладений или приобретения жилья на сумму 383,4 тыс. руб., однако финансирование составило 78,2%, остальные средства планируется профинансировать в IV квартале 2016 года.

В г. Тирасполь, г. Днестровск и г. Бендеры в январе - сентябре 2016 года целевые государственные программы не реализовывались.

**7. Развитие конкурентной среды**

Конкуренция городов и районов республики представляет собой основной элемент хозяйствования, включающий совокупность экономических, правовых, организационных условий, обеспечивающих равные возможности для всех участников рыночных отношений в их хозяйственной деятельности.

Таблица №2

**Показатели развития конкурентной среды в разрезе**

**городов и районов ПМР за январь-сентябрь 2016 года**

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед.****изм.** | **г. Тирасполь и  г. Днестровск** | **г. Бендеры** | **Рыбницкий район и г. Рыбница** | **Дубоссарский район и г. Дубоссары** | **Слободзейский район и г. Слободзея** | **Григориопольский район и г. Григориополь** | **Каменский район и г. Каменка** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1**.** | Количество вновь образованных предприятий (организаций) малого и среднего бизнеса | ед. | 90 | 34 | 19 | 15 | 18 | 8 | 6 |
| *к соответствующему периоду прошлого года* | *%* | *81,1* | *59,6* | *67,9* | *в 1,5 р.* | *47,4* | *133,3* | *46,2* |
| 2. | Количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей | ед. | 637 | 402 | 297 | 213 | 459 | 228 | 139 |
| *к соответствующему периоду прошлого года* | *%* | *68,2* | *69,5* | *95,2* | *123,8* | *81,4* | *107,5* | *121,9* |
| 3. | Количество принятых нормативно-правовых актов, направленных на снижение или устранение правовых, административных барьеров для стимулирования доступа новых участников на товарные рынки и рынки услуг (за отчётный период) | ед. | 2 | 4 | 1 | - | - | 1 | - |
| 4. | Количество проведённых мероприятий по ярмарочной торговле сельскохозяйственной продукции, в том числе проведение ярмарок выходного дня (за отчётный период) | ед. | 36 | 13 | 31 | 14 | 14 | 35 | - |
| *к соответствующему периоду прошлого года* | *%* | *120,0* | *54,2* | *193,7* | *100,0* | *116,7* | *116,7* | - |
| 5. | Процентное соотношение торговых мест на розничных рынках для реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров местных товаропроизводителей и субъектов частного сектора к общему количеству торговых мест на розничных рынках города (района)  | *%* | *40,0* | *53,8* | *48,4* | *42,0* | *16,5* | *40,0* | *90,0* |
|  |

В январе-сентябре 2016 года, несмотря на предпринимаемые меры со стороны государственных администраций городов и районов республики по созданию условий по устранению правовых, административных барьеров и стимулированию развития предпринимательства, в условиях нестабильной внешнеполитической и экономической ситуации и на фоне дисбаланса на валютном рынке отмечается сдержанное поведение населения по открытию бизнеса. Так, количество вновь образованных предприятий (организаций) малого и среднего бизнеса сократилось практически во всех городах и районах за исключением Дубоссарского района и г. Дубоссары (рост в 1,5 раза), Григориопольского района и г. Григориополь (рост на 33,3% к соответствующему периоду 2015 года).

Также в складывающихся условиях во всех городах и районах республики (за исключением Дубоссарского района и г. Дубоссары (рост на 23,8%), Григориопольского района и г. Григориополь (рост на 7,5%), Каменского района и г. Каменка (рост на 21,9% к соответствующему периоду 2015 года) отмечается сокращение количества вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, что обусловлено рисками по открытию и ведению бизнеса, а также в условиях нарастания напряженности в валютной сфере.

Таким образом, на фоне структурных внутренних кризисных явлений основными факторами, определяющими итоги социально–экономического развития городов (районов) республики в январе-сентябре 2016 года, выступали процессы экономической мировой и региональной нестабильности сопредельных государств, партнеров хозяйствующих субъектов республики.

**8. Работа с населением**

В январе-сентябре 2016 года в адрес государственных администраций городов и районов республики поступило жалоб и обращений граждан – 7 946, проведено 3 673 встреч с гражданами (сходы граждан) и 1 212 встреч с представителями предпринимательского сообщества. В разрезе городов (районов) информация о поступивших жалобах и обращениях представлена ниже:

**II. Итоговый рейтинг по оценке эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики**

Оценка эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) проведена по достигнутому уровню и динамике показателей социально-экономического развития административно – территориальных образований, а также по результатам подведения итогов работы с населением.

При оценке интегрального показателя эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) анализировались критерии экономического развития города (района), социальной сферы, а также эффективность работы с населением.

Согласно итогам анализа экономического развития городов (районов), в результате действия на экономику как внутренних, так и внешних факторов, в совокупности со снижением спроса на продукции промышленных предприятий, на первое место вышел Дубоссарский район и г. Дубоссары. Также в число лучших регионов по показателям экономической эффективности вошли – Рыбницкий район и г. Рыбница, а также г. Тирасполь и г. Днестровск.

На фоне проблем, отмечающихся в социальной сфере, таких как отток трудовых ресурсов в сельской местности из-за сравнительно низкого уровня заработной платы, трудности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также недостаточная развитость инженерной инфраструктуры городов и районов республики, по результатам проведенной рейтинговой оценки критериев социального развития на первое место вышел г. Тирасполь и г. Днестровск, показавшие наилучшие результаты по большинству показателей. На втором месте находится г. Бендеры, на третьем – Рыбницкий район и г. Рыбница, Дубоссарский район и г. Дубоссары.

Лидерами по оценке работы с населением стали г. Тирасполь и г. Днестровск, Рыбницкий район и г. Рыбница, а также г. Бендеры.

Итоговый рейтинг эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) показал, что лидирующую позицию по эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) занимают г. Тирасполь и г. Днестровск, на втором месте - Рыбницкий район и г. Рыбница, а на третьем месте г. Бендеры.

**Итоговый рейтинг эффективности деятельности государственных администраций городов (районов)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование региона** | **Экономическое развитие** | **Социальное развитие** | **Работа с населением** | **Рейтинг эффективности** |
| средний балл | рейтинг | средний балл | рейтинг | средний балл | рейтинг | средний балл | рейтинг |
| 1. | г. Тирасполь и г. Днестровск | **3,50** | **3** | **2,67** | **1** | **1,5** | **1** | **2,56** | **1** |
| 2. | г. Бендеры | **4,17** | **6** | **3,17** | **2** | **3,0** | **3** | **3,45** | **3** |
| 3. | Рыбницкий район и г. Рыбница | **3,28** | **2** | **3,42** | **3** | **2,0** | **2** | **2,90** | **2** |
| 4. | Дубоссарский район и г. Дубоссары | **3,22** | **1** | **3,67** | **4** | **5,0** | **5** | **3,96** | **4** |
| 5. | Слободзейский район и г. Слободзея | **4,05** | **4** | **4,25** | **6** | **6,5** | **6** | **4,93** | **7** |
| 6. | Григориопольский район и г. Григориополь | **4,11** | **5** | **3,83** | **5** | **4,5** | **4** | **4,15** | **5** |
| 7. | Каменский район и г. Каменка | **4,61** | **7** | **4,58** | **7** | **5,0** | **5** | **4,73** | **6** |

Проведенный анализ будет способствовать дальнейшему принятию мер по эффективному совершенствованию муниципального управления, а также определения направлений деятельности государственных администраций городов (районов), требующих приоритетного внимания.