

Отчет об итогах работы государственных администраций городов (районов) за 2017 год

I. Итоги социально-экономического развития городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики в 2017 году

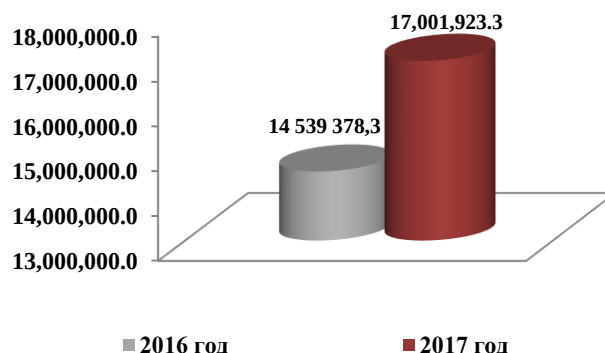
Итоги социально-экономического развития городов (районов) в 2017 году свидетельствуют о наметившихся положительных сдвигах в динамике ключевых параметров и о начале процесса оздоровления экономики, чему во многом способствовали принятые на государственном уровне меры по созданию более привлекательных конъюнктурных условий, на фоне реализуемых действий по поддержке отечественного бизнеса и оздоровления банковской системы, в совокупности с фиксируемыми положительными тенденциями на мировых товарно-сырьевых рынках.

1. Экономическое развитие государственных администраций городов (районов)

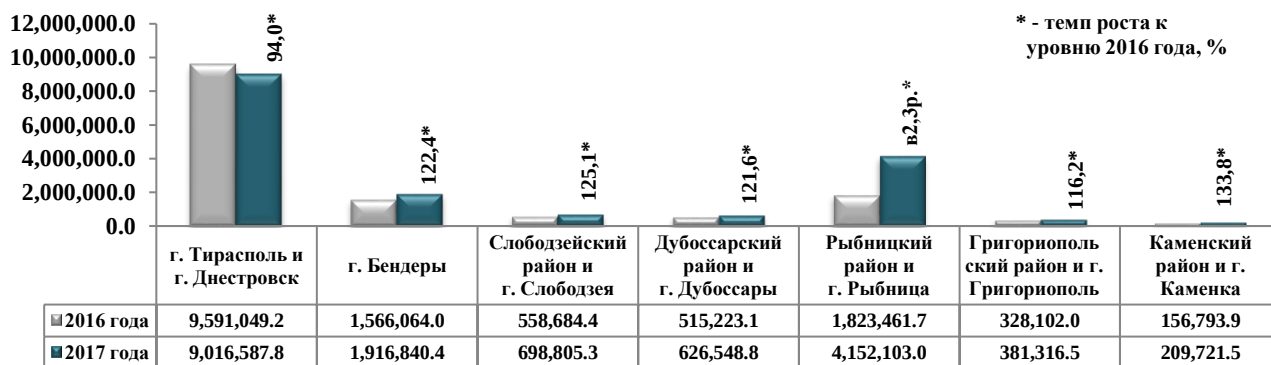
Под воздействием вышеперечисленных факторов и тенденций, совокупный объем валовой продукции (работ, услуг) по предприятиям и организациям всех форм собственности по всем отраслям экономики на 16,9% превысил базовый параметр и сложился по итогам 2017 года в размере 17 001 923,3 тыс. руб. (рис. 1).

В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

Рисунок 1
Объем валовой продукции, тыс. руб.



Объем валовой продукции (работ, услуг) по предприятиям и организациям всех форм собственности за 2017 год, тыс. руб.



В рассматриваемом периоде на фоне стабилизации ситуации в индустрии, снятия остроты валютного кризиса и создания благоприятных конъюнктурных условий для ведения хозяйственной деятельности в основных отраслях экономики отмечено расширение объемов валовой продукции (работ, услуг) по всем городам и районам, за исключением предприятий и организаций г. Тирасполь и г. Днестровск (-6,0%), что обусловлено перебоями в работе ЗАО «Молдавская ГРЭС» в первом полугодии 2017 года, а также, снижением контрактной цены поставляемой на экспорт электроэнергии в условиях наличия избыточных мощностей на мировых рынках электроэнергии.

При этом объем валовой продукции (работ, услуг) в расчете на одного занятого в экономике города (района) (рис. 2) варьировал от 42,4 тыс. руб. (+31,7%) в Каменском район и г. Каменка до 217,2 тыс. руб. (с превышением прошлогоднего параметра в 2,3 раза) в

Рыбницком районе и г. Рыбница. В г. Тирасполь и г. Днестровск на одного занятого пришлось 163,2 тыс. руб. валовой продукции (работ, услуг), что на 7,1% ниже уровня 2016 года.

Рисунок 2



1.1. Промышленный потенциал городов (районов)

Складывающаяся конъюнктурная ситуация в индустриальном комплексе, определяемая повышением конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей на внешних рынках и ростом текущего спроса на внутреннем, предопределила увеличение объема валовой продукции (работ, услуг) по промышленным предприятиям и организациям по итогам 2017 года в расчете на одного занятого в экономике (рис. 3) в среднем на 22,5% до 80,1 тыс. руб.

Рисунок 3

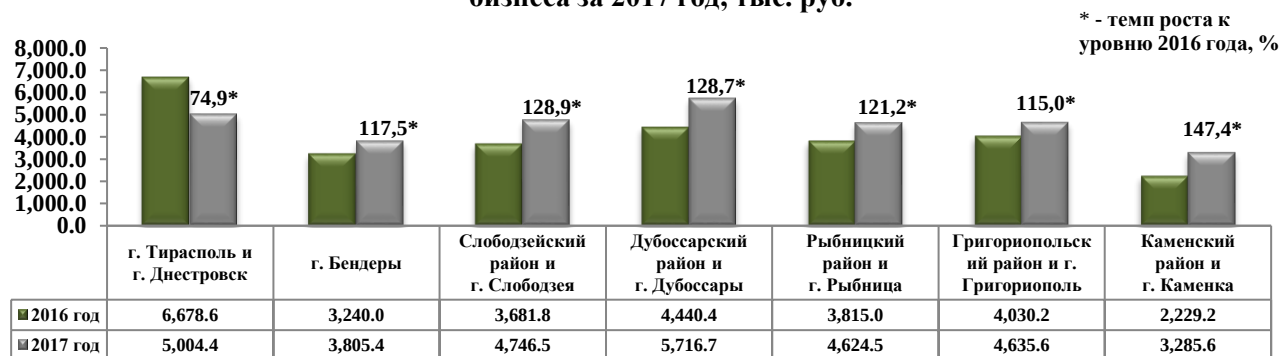


В разрезе городов и районов данный показатель определялся особенностью территориального распределения промышленных предприятий и уровнем занятости в городе

(районе) и на фоне изменения мировой конъюнктуры на отдельных сырьевых и товарных рынках, стабилизации работы базовых отраслей в условиях повышения качества проводимого менеджмента, предпринятых мер по нивелированию валютного кризиса и реализуемых на государственном уровне действий по поддержке отечественного бизнеса в большинстве территориальных единиц демонстрировал повышающий тренд, за исключением предприятий и организаций г. Тирасполь и г. Днестровск (-11,5% до 94,0 тыс. руб.), а также Слободзейского района и г. Слободзея (-11,6% до 6,1 тыс. руб.), специализирующегося на выращивании сельскохозяйственной продукции. Лидером по объему промышленного производства (работ, услуг) в расчете на одного занятого в экономике города (района) по итогам 2017 года стал Рыбницкий район и г. Рыбница (183,1 тыс. руб., что в 2,9 раза выше базового показателя 2016 года). В г. Бендеры и в Дубоссарском районе и г. Дубоссары на одного занятого пришлось 56,5 тыс. руб. (+24,4%) и 42,3 тыс. руб. (+23,7%) промышленного выпуска соответственно. На одного занятого в Григориопольском районе и г. Григориополь и в Каменском район и г. Каменка приходилось соответственно 16,4 тыс. руб. (+10,8%) и 8,8 тыс. руб. (+49,2%) индустриального выпуска.

Объем валовой продукции (товаров, работ, услуг) по предприятиям малого бизнеса в расчете на 1 000 населения в целом за 2017 год превысил базовый параметр 2016 года в среднем на 2,3%. В разрезе городов (районов) динамика сложилась следующим образом:

Объем валовой продукции (товаров, работ, услуг) по предприятиям малого бизнеса за 2017 год, тыс. руб.



Практически все предприятия малого бизнеса демонстрируют по итогам 2017 года прирост объема валовой продукции (товаров, работ, услуг) в расчете на 1000 населения, за исключением предприятий г. Тирасполь и г. Днестровск, по которым показатель снизился более чем на четверть (-25,1%).

Расширение объема валовой продукции (товаров, работ, услуг) в расчете на 1 000 населения по Слободзейскому району и г. Слободзея и Дубоссарского района и г. Дубоссары составило 28,9% и 28,7% соответственно. Объем валовой продукции (товаров, работ, услуг) предприятий малого бизнеса в Рыбницком районе и г. Рыбница вырос в рассматриваемом периоде на 21,2%, по г. Бендеры и Григориопольскому району и г. Григориополь на 17,5% и 15,0% соответственно. Лидирующую позицию по наращиванию объема валовой продукции (товаров, работ, услуг) в расчете на 1 000 населения занимают предприятия малого бизнеса Каменского района и г. Каменка (+47,4%), что в большей степени обусловлено низкой базой сравнения.

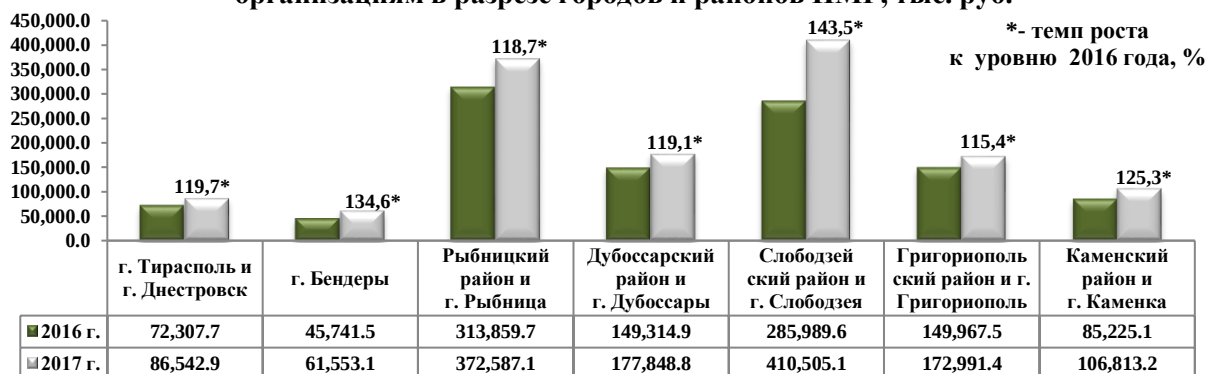
1.2. Состояние аграрного сектора городов (районов)

Складывающиеся агроклиматические условия 2017 года, в совокупности с предпринимаемыми мерами поддержки и благоприятной конъюнктурой на отдельных мировых продовольственных рынках предопределили вполне успешные результаты деятельности сельскохозяйственных производителей в 2017 году.

Совокупный объем валовой продукции сельскохозяйственных организаций (без учета хозяйств населения) по итогам 2017 года в среднем возрос на 26,0% относительно базового параметра 2016 года и составил 1 388 841,6 тыс. руб. В разрезе городов и районов данный

показатель отразил специфику и особенность территориального распределения хозяйственной деятельности организаций и выглядел следующим образом:

Валовая продукция сельского хозяйства по сельскохозяйственным организациям в разрезе городов и районов ПМР, тыс. руб.

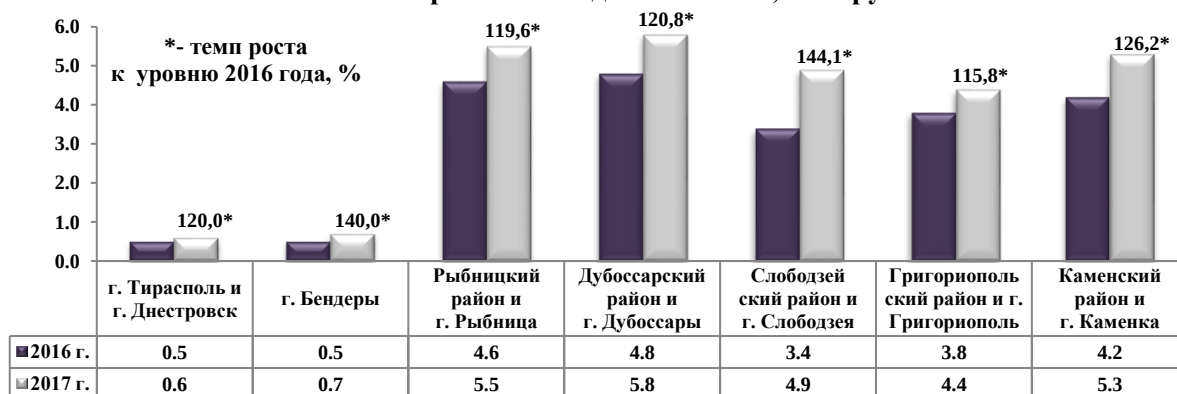


Наибольший объем валовой продукции сельского хозяйства при увеличении параметров на 18,7% и 43,5% соответственно, был произведен в Рыбницком и Слободзейском районах, обеспечивших в совокупности свыше 56% общего объема валовой продукции сельского хозяйства по республике.

Объем валовой продукции по сельскохозяйственным организациям в расчете на одного жителя в разрезе городов и районов (рис. 4) отразил территориальную особенность распределения сельскохозяйственных организаций и демографическую ситуацию в городе (районе) и по всем территориальным образованиям характеризовался повышательным трендом. Так, несмотря на самый высокий темп прироста продукции, произведенной сельскохозяйственными организациями в расчете на одного жителя, в Слободзейском районе и г. Слободзея (+44,1%), ее объем составил 4,9 тыс. руб., в то время, как в Каменском районе и г. Каменка, Дубоссарском районе и г. Дубоссары, Рыбницком районе и г. Рыбница при приросте данного показателя соответственно на 26,2%, на 20,8% и на 19,6%, его параметр варьировал в пределах 5,8 тыс. руб. – 5,3 тыс. руб. В Григориопольском районе и г. Григориополь объем производства сельхозпродукции на одного жителя составил 4,4 тыс. руб., что на 15,8% выше параметра 2016 года.

Рисунок 4

Валовая продукция сельского хозяйства по сельскохозяйственным организациям в разрезе городов и районов ПМР в расчете на одного жителя, тыс. руб.

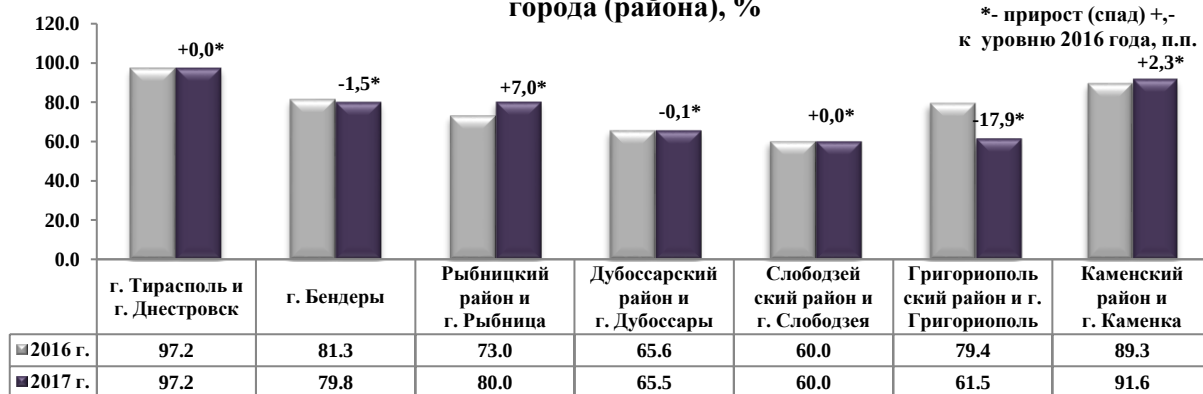


Существенный прирост объема валовой продукции сельского хозяйства в расчете на одного жителя в экономике города (района) также зафиксирован по г. Бендеры (+40,0%), что обеспечило всего лишь 0,7 тыс. руб.

Анализируя долю земель сельскохозяйственного назначения, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади сельхозугодий города (района), необходимо отметить, что свыше 90% сельскохозяйственных земель Каменского района и

г. Каменка, а также г. Тирасполь и г. Днестровск облагаются земельным налогом. В Рыбницком районе и г. Рыбница 80% земель сельскохозяйственного назначения подлежат налогообложению (+7,0 п. п.). Стоит отметить, что в большинстве территориальных образований отмечается тенденция расширения использования земельных ресурсов, что создает предпосылки для увеличения рабочих мест, привлечения и закрепления в сельской местности трудовых ресурсов и в последствии позволит направлять полученные средства в инфраструктуру сел. В Григориопольском районе и г. Григориополь и в г. Бендеры в связи с переходом крупных землепользователей на упрощенную систему налогообложения в виде уплаты фиксированного сельскохозяйственного налога, объединяющего уплату нескольких налогов (единого социального, земельного, а также налога на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы), отмечается сокращение доли земель, подлежащих налогообложению земельным налогом на 17,9 п.п. и 1,5 п.п. до 61,5% и 79,8% соответственно. В связи с переводом части земель сельхозназначения под пастбища в Дубоссарском районе и г. Дубоссары, доля земель, облагаемых сельхозналогом сократилась на 0,1 п.п. до 65,5%. В г. Тирасполь и г. Днестровски в Слободзейском районе и г. Слободзея облагаемая база земель сельхозналогом осталась на уровне 2016 года. В разрезе городов и районов ситуация в сфере землепользования выглядела следующим образом:

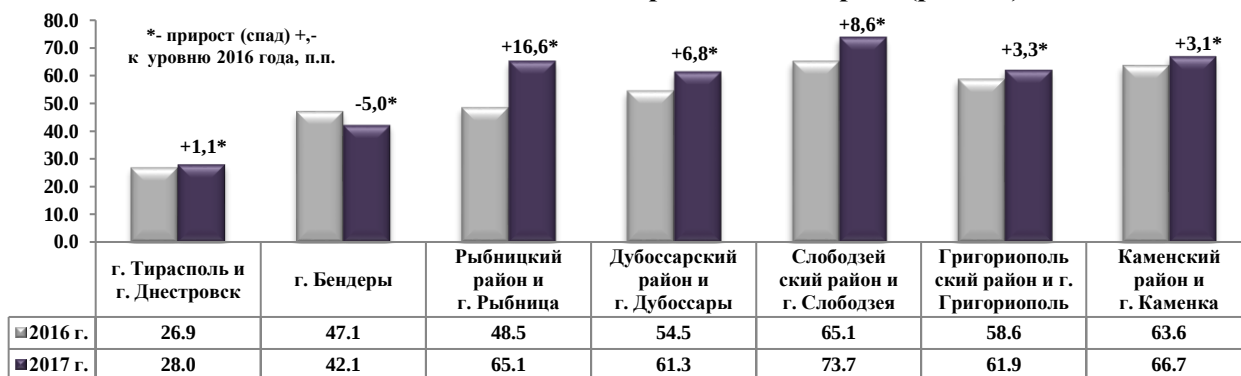
Доля земель сельскохозяйственного назначения, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади земельных угодий города (района), %



Повышение результативности хозяйственной деятельности в сфере сельскохозяйственного производства по итогам 2017 года зафиксировано в Слободзейском районе и г. Слободзея, позволившее 73,7% организациям от их общего количества получить положительный финансовый результат (в 2016 году - 65,1% организаций). В Каменском районе и г. Каменка, Рыбницком районе и г. Рыбница, Дубоссарском районе и г. Дубоссары 66,7% (+3,1 п.п.), 65,1% (+16,6 п.п.), 61,3% (+6,8 п.п.) организаций в 2017 году сработали с прибылью. Результаты хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций (рис. 5) г. Тирасполь и г. Днестровск позволили получить положительный результат 28% организациям от их общего количества против 26,9% в 2016 году, г. Бендеры- 42,1% организациям против 47,1% организаций в 2016 году.

Рисунок 5

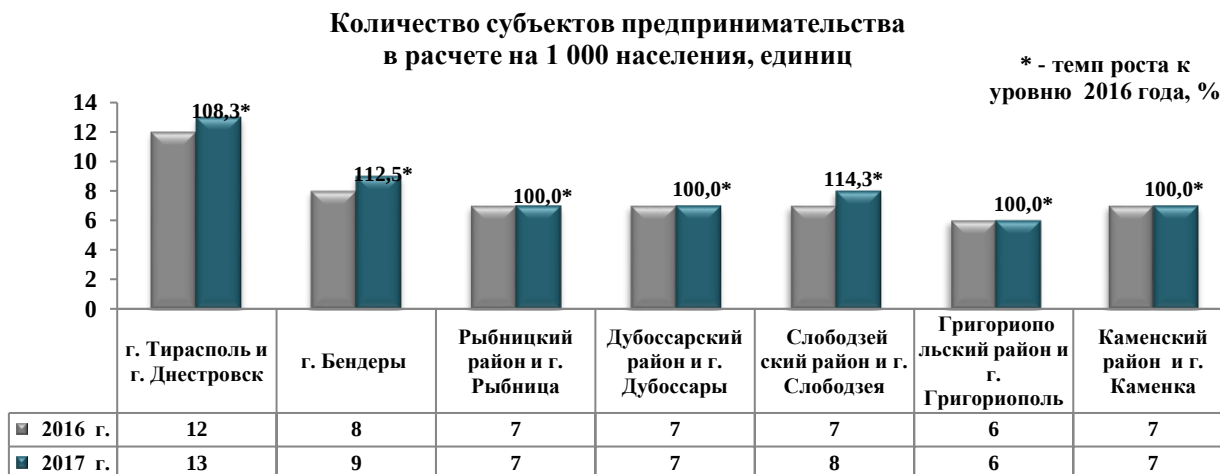
Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем количестве сельскохозяйственных организаций города (района), %



1.3. Развитие малого предпринимательства городов (районов)

Развитие малого предпринимательства играет важную роль в повышении занятости населения и создании рабочих мест, насыщении рынка товарами и услугами, укреплении доходной части бюджета. В 2017 году на фоне создания более благоприятных условий для ведения бизнеса в республике количество субъектов малого предпринимательства увеличилось на 239 организаций до 4 188 единиц. При этом число субъектов малого предпринимательства в расчете на 1000 населения (рис. 6) в среднем по республике составило 9 ед. против 6 ед. в 2016 году. В разрезе городов и районов данный показатель варьировал от 13 ед. в г. Тирасполь и г. Днестровск до 6 ед. в Григориопольском районе и г. Григориополь. По 7 предприятий на 1000 населения функционировало в Каменском районе и г. Каменка, Рыбницком районе и г. Рыбница, Дубоссарском районе и г. Дубоссары. В г. Бендеры и в Слободзейском районе и г. Слободзея приходилось соответственно 9 ед. и 8 ед. субъектов малого предпринимательства в расчете на 1000 населения.

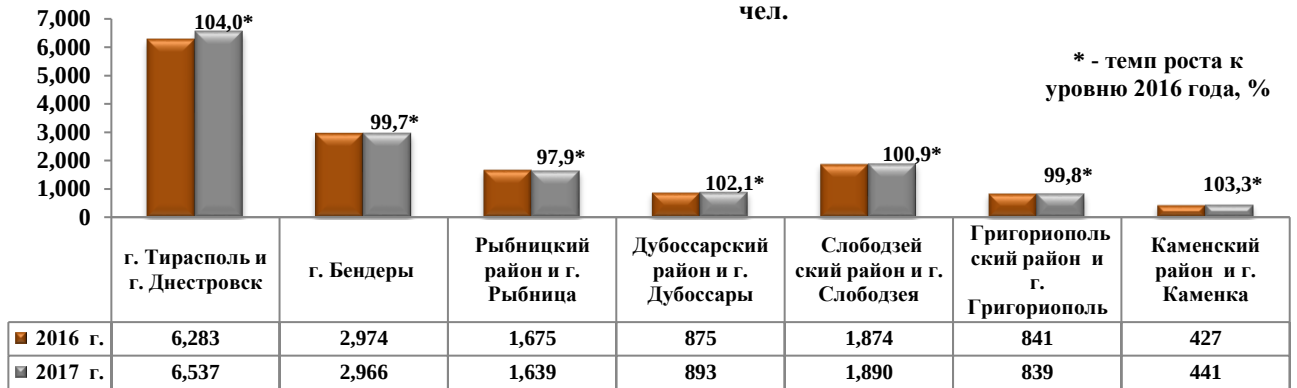
Рисунок 6



В соответствии со структурой распределения организаций малого предпринимательства по территориальным образованиям наибольшее количество занятых в сфере предпринимательства по итогам 2017 года зафиксировано: в г. Тирасполь и г. Днестровск – 6 537 чел. (43,0% от общего количества, занятых в данном сегменте по республике), г. Бендеры – 2 966 чел. (19,5%), в Слободзейском районе и г. Слободзея – 1 890 чел. (12,4%), Рыбницком районе и г. Рыбница – 1 639 чел. (10,8%). В Дубоссарском районе и г. Дубоссары Григориопольском районе и г. Григориополь в сфере малого бизнеса были заняты 893 чел. (5,9%) и 839 чел. (5,5%) соответственно (рис. 7).

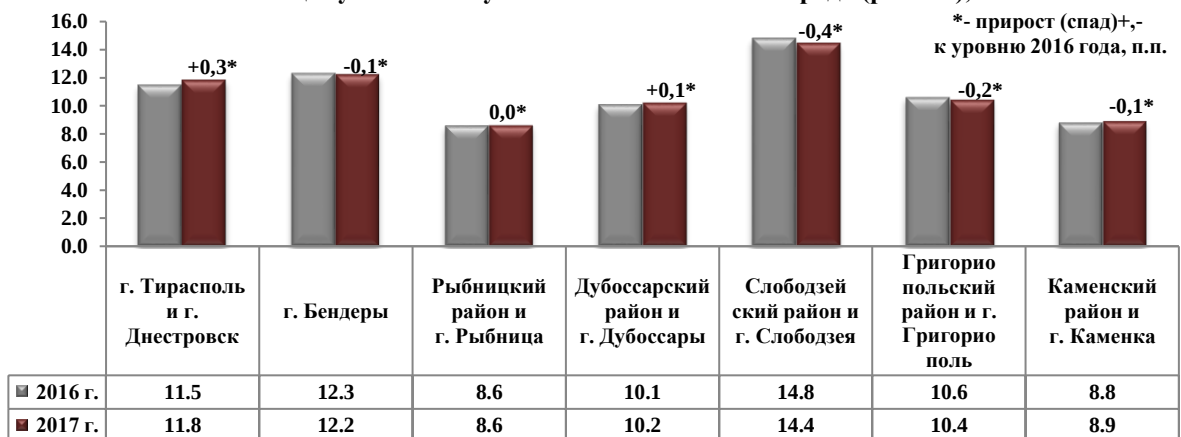
Рисунок 7

**Численность занятых работников в малом бизнесе, (на конец отчетного периода),
чел.**



Следует отметить, что в 2017 году доля занятых в организациях малого предпринимательства в общей численности занятых в экономике расширилась не существенно и составила в среднем 11,4% против 11,0% в 2016 году. В разрезе территориальных образований соотношение занятых в сфере предпринимательства к общей численности занятых в экономике городов и районов варьировало от 14,4% в Слободзейском районе и г. Слободзея до 8,6% в Рыбницком районе и г. Рыбница, по остальным городам (районам) доленое участие занятых в организациях малого предпринимательства к общей численности занятых в экономике распределилось следующим образом:

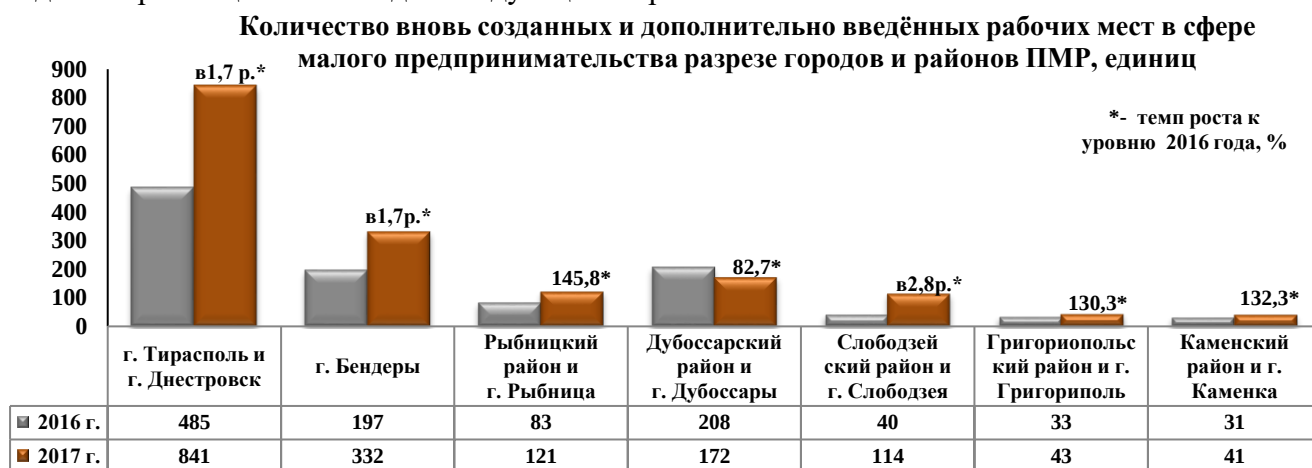
**Соотношение занятых в малом бизнесе (без внешних совместителей)
к общему количеству занятых в экономике города (района), %**



В результате хозяйственной деятельности организаций малого предпринимательства доход от продаж (выручка), полученный данными организациями, в 2017 году в среднем по республике вырос на 36,4% и сложился в размере 9358,7 тыс. руб. В разрезе городов (районов) существенный прирост дохода от продаж (выручка) (в 1,9 раза) зафиксирован в Каменском районе и г. Каменка. По остальным городам (районам) расширение хозяйственной деятельности организаций малого предпринимательства обеспечило прирост дохода от продаж (выручка) в Рыбницком районе и г. Рыбница (+31,0% до 1 282,6 тыс. руб.), в Григориопольском районе и г. Григориополь (+29,5% до 1 155,5 тыс. руб.), в г. Бендеры (+26,6% до 1 168,0 тыс. руб.), в Дубоссарском районе и г. Дубоссары (+22,3% до 929,8 тыс. руб.), в Слободзейском районе и г. Слободзея (+17,6% до 978,7 тыс. руб.), в г. Тирасполь и г. Днестровск (+7,2% до 1 095,2 тыс. руб.).

На фоне предпринятых мер по созданию более привлекательного инвестиционного климата, упрощения ведения бизнеса, уменьшения административных барьеров в рассматриваемом периоде общее количество вновь созданных и дополнительно введенных рабочих мест организациями малого бизнеса городов и районов расширилось на 588 единиц (+54,5%) до 1 664 единиц, их число составило 56,5% от общего количества вновь созданных и

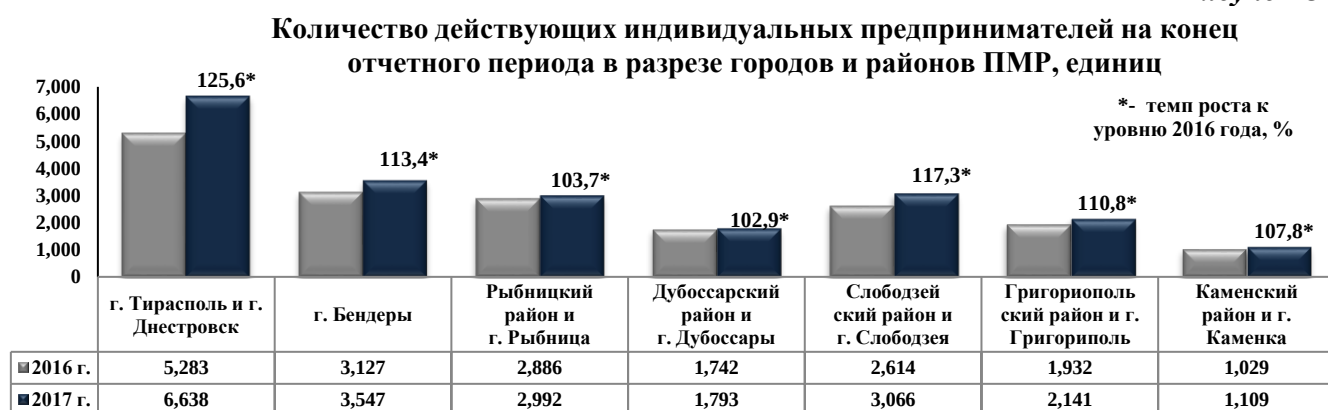
дополнительно введенных рабочих мест в целом по экономике. В разрезе городов (районов) данное размещение выглядит следующим образом:



Помимо организаций негосударственной формы собственности малый бизнес Приднестровья представлен индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность по патенту. Количество индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и получивших патент, без учета количества осуществляемых видов деятельности, за 2017 год составило 21 286 чел., что на 2 673 чел., или 14,4%, больше чем в 2016 году.

Наибольшее количество индивидуальных предпринимателей насчитывается в г. Тирасполе и г. Днестровск – 6 638 чел. (31,2% от общего количества по республике). В г. Бендеры – 3 547 чел. (16,7%), в г. Рыбница и Рыбницком районе – 2 992 чел. (14,1%), в г. Слободзея и Слободзейском районе – 3 066 чел. (14,4%), в г. Дубоссары и Дубоссарском районе – 1 793 чел. (8,4%), в г. Григориополь и Григориопольском районе – 2 141 чел. (10,0%), в г. Каменка и Каменском районе – 1 109 чел. (5,2%) (рис. 8).

Рисунок 8



Следует отметить, что в 2017 году количество индивидуальных предпринимателей в расчете на 1000 населения в среднем по республике составило 45 чел. против 39 чел. в 2016 году. В разрезе территориальных образований с учетом демографической ситуации в городах и районах наибольшее количество индивидуальных предпринимателей в расчете на 1000 населения (порядка 55-58 чел.) приходилось на г. Григориополь и Григориопольский район, г. Каменка и Каменский район, г. Дубоссары и Дубоссарский район с превышением среднереспубликанского уровня соответственно на 10-13 чел. По 37 чел. и 39 чел. индивидуальных предпринимателей на 1000 человек населения насчитывалось в г. Слободзея и Слободзейском районе и г. Бендеры соответственно, что ниже в среднем по республике на 8 и 6 чел. В г. Тирасполь и г. Днестровск на 1000 населения в 2017 году приходилось 48 индивидуальных предпринимателей, что практически соответствовало среднереспубликанскому параметру в 45 чел. на 1000 населения.

1.4. Строительный комплекс, жилищное строительство и инвестиционная деятельность городов (районов)

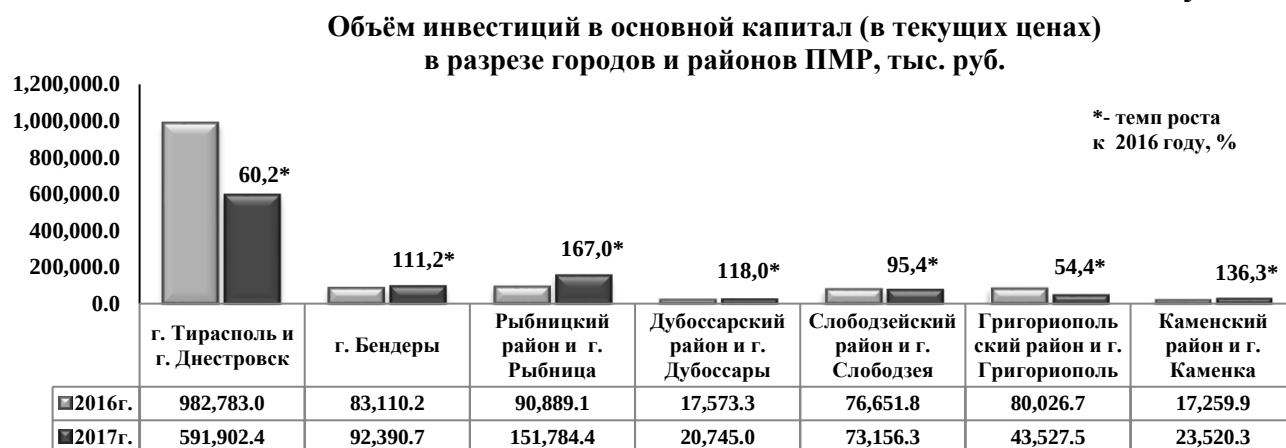
В 2017 году на фоне низкой инвестиционной активности совокупная величина вложений в основной капитал с учётом субъектов малого предпринимательства и индивидуальных застройщиков сложилась на 25,1% ниже уровня 2016 года, составив 1 023 854,5 тыс. руб.

В разрезе административных единиц наибольший объем инвестиций был освоен в городах Тирасполь и Днестровск – 57,8% всех инвестиций, или 591 902,4 тыс. руб., что на 39,8% ниже уровня 2016 года. Отрицательная динамика инвестиционной активности также зафиксирована в Слободзейском районе и г. Слободзея (-4,6% к уровню 2016 года) и Григориопольском районе и г. Григориополь (-45,6% к уровню 2016 года).

В отчетном периоде наращивание инвестиционных вложений к сопоставимому уровню 2016 года отмечено по г. Бендеры (+11,2%), Рыбницкому району и г. Рыбница (+67,0%), Дубоссарскому району и г. Дубоссары (+18,0%), Каменскому району и г. Каменка (+36,3%) (рис. 9).

Объем инвестиций в основной капитал (в текущих ценах) в расчете на одного жителя города (района) варьировал от 0,7 тыс. руб. до 4,3 тыс. руб.

Рисунок 9



Предприятиями и организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками в 2017 году **введено в действие жилых домов** общей площадью 52 400,1 кв. метров, что на 31,9% превышает базовое значение 2016 года.

Увеличение объемов построенного жилья к уровню 2016 года отмечено по г. Тирасполь (+11,7%), Рыбницкому району и г. Рыбница (+2,6%), Дубоссарскому району и г. Дубоссары (+34,3%), Слободзейскому району и г. Слободзея (+71,7%), Григориопольскому району и г. Григориополь (+34,5%). Снижение ввода в эксплуатацию жилых домов зафиксировано по Каменскому району и г. Каменка, а также по г. Бендеры на 16,2% и 16,0% соответственно.

В январе-декабре 2017 года площадь введенных в действие жилых домов, приходящаяся на одного жителя города (района), варьировала в пределах от 0,03 кв. метров до 0,3 кв. метров.

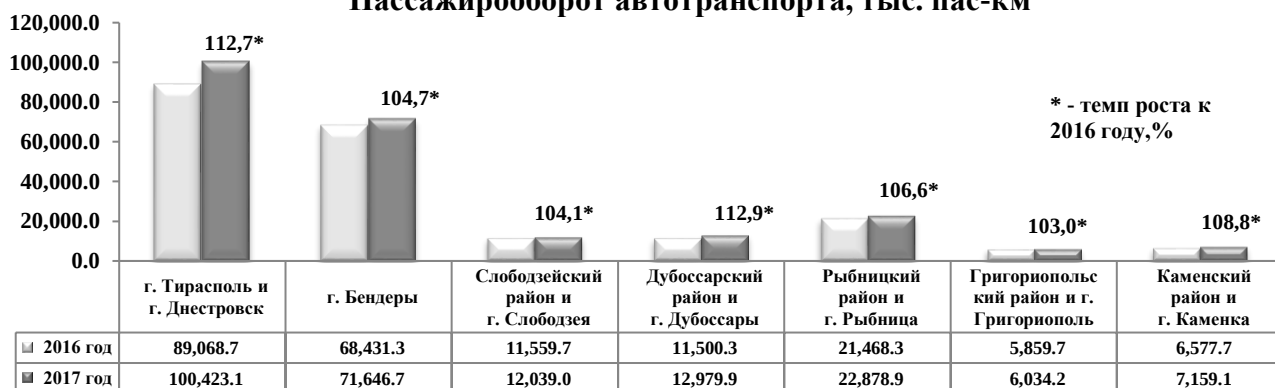
1.5. Сфера транспорта

Показатели деятельности организаций **грузового автомобильного транспорта** в целом по республике в 2017 году на фоне отрицательной динамики деловой активности по ряду предприятий и действия различных ограничений и барьеров при осуществлении транспортировки грузов за пределы Приднестровской Молдавской Республики демонстрировали разноректорную динамику. Так, по г. Бендеры в результате сокращения

общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 4,8% до 76,7 тыс. тонн, а также увеличения средней дальности перевозки 1 тонны груза на 48,9%, доход от доставки грузов увеличился на 37,4% и составил 6 044,2 тыс. руб. По г. Тирасполь и г. Днестровск на фоне сокращения общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 83,7% до 131,5 тыс. тонн, в условия увеличения средней дальности перевозки 1 тонны груза относительно 2016 года в 3,9 раза, доход от доставки грузов снизился на 29,7% и составил 7 968,2 тыс. руб. По Рыбницкому району и г. Рыбница на фоне сокращения общего объема перевезенных грузов автомобильным транспортом на 0,9% до 1 483,0 тыс. тонн, в условиях сокращения средней дальности перевозки 1 тонны груза на 2,7%, доход от доставки грузов на фоне положительной динамики стоимости оказываемых услуг вырос на 31,6% и составил 34 476,6 тыс. руб.

Основные показатели работы **автомобильного транспорта общего пользования** в рассматриваемом периоде характеризовались повышательной динамикой развития, что в совокупности с ростом пассажиропотока, обусловлено понижением стоимости патента на предоставление услуг по перевозке пассажиров. На положительную динамику показателей также оказывает влияние рост числа единиц автотранспорта, что повышает качество предоставляемых услуг и способствует росту спроса на пассажироперевозки. В целях оптимизации тарифов по осуществлению перевозок пассажиров транспортом общего пользования рассчитана и установлена средняя дальность поездки пассажиров на регулярных маршрутах общего пользования внутригородского (внутрипоселкового) сообщения по городам Приднестровской Молдавской Республики, а также установлен коэффициент загрузки подвижного состава транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки пассажиров на регулярных маршрутах. Автоперевозчиками региона, специализирующимися на предоставлении услуг физическим лицам, на фоне сокращения средней дальности поездки одного пассажира (-4,9%) и увеличения пассажирооборота по сравнению с 2016 годом на 8,0% до 231,7 млн. пассажиро – километров, получен доход от перевозки пассажиров в размере 138 419,9 тыс. руб., что на 12,3% выше уровня 2016 года. В разрезе административно-территориальных образований показатели сложились следующим образом:

Пассажирооборот автотранспорта, тыс. пас-км



Наибольший объем пассажирооборота автомобильного транспорта отмечен по г. Тирасполь и г. Днестровск – 100 423,1 тыс. пас-км, увеличившийся в рассматриваемом периоде на 12,7%, при этом снижение средней дальности поездки одного пассажира на 5,2%, в совокупности с ростом стоимости проезда по ряду направлений обусловило увеличение доходов автотранспортных организаций г. Тирасполь и г. Днестровск на 20,4%. По г. Бендеры по итогам 2017 года при увеличении объема пассажирооборота на 4,7% до 71 646,7 тыс. пас-км и сокращении средней дальности поездки одного пассажира на 1,0%, отмечается рост величины доходов от оказания услуг пассажирам на 4,1%. По Рыбницкому району и г. Рыбница в рассматриваемом периоде положительная динамика объема пассажирооборота на 6,6% до 22 878,9 тыс. пас-км обусловила прирост величины доходов от оказания услуг пассажирам на 7,6%. При этом по Дубоссарскому району и г. Дубоссары, на фоне роста числа перевезенных пассажиров, величина пассажирооборота увеличилась на

12,9% и составила 12 979,9 тыс. пас-км., обеспечив прирост доходов от перевозки пассажиров на 3,7%. По Слободзейскому району и г. Слободзея величина пассажирооборота увеличилась на 4,1% и составила 12 039,0 тыс. пас-км., обеспечив прирост доходов от перевозки пассажиров на 5,3%.

1.6. Потребительский рынок

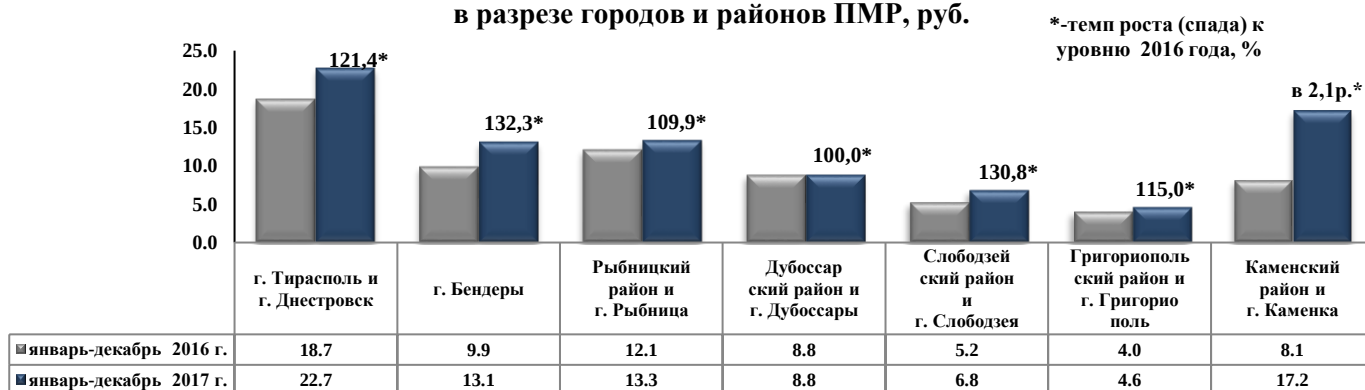
Потребительский рынок городов (районов) в 2017 году на фоне улучшения экономической конъюнктуры характеризовался восстановительным трендом показателей.

Суммарная стоимость приобретённых населением товаров за 2017 год составила 6 690 260 тыс. руб. (в текущих ценах), превысив базовый показатель 2016 года на 24,9%, а с учетом уравнивания показателя на ценовой фактор (в сопоставимых ценах) расширилась на 13,4%. В расчете на 1 жителя республики данный показатель оценивается в среднем в размере 14,2 тыс. руб.

В разрезе городов (районов) динамика объема розничного товарооборота в расчете на 1 жителя города (района) определялась уровнем доходов населения, развитостью торговой сети и варьировала от 22,7 тыс. руб. (+21,4%) в г. Тирасполь и г. Днестровск до 4,6 тыс. руб. (+15,0%) в г. Григориополь и Григориопольском районе. По 11,9 тыс. руб. (+35,2%) и 6,8 тыс. руб. (+30,8%) в среднем каждый житель Дубоссарского района и г. Дубоссары и Слободзейского района и г. Слободзея соответственно в 2017 году потратил на приобретение товаров в торговой сети данных территориальных образований. Стоимость приобретенных товаров для одного жителя г. Бендеры и Рыбницкого района и г. Рыбница и в 2017 году обошлась по оценке в пределах 13,1 тыс. руб. (+32,2%) и 13,3 тыс. руб. (+9,9%) соответственно. Существенный прирост (в 2,1 раза) розничного товарооборота в расчете на одного жителя зафиксирован в Каменском районе и г. Каменка, стоимостной объем которого оценивается в размере 17,2 тыс. руб. (рис. 10).

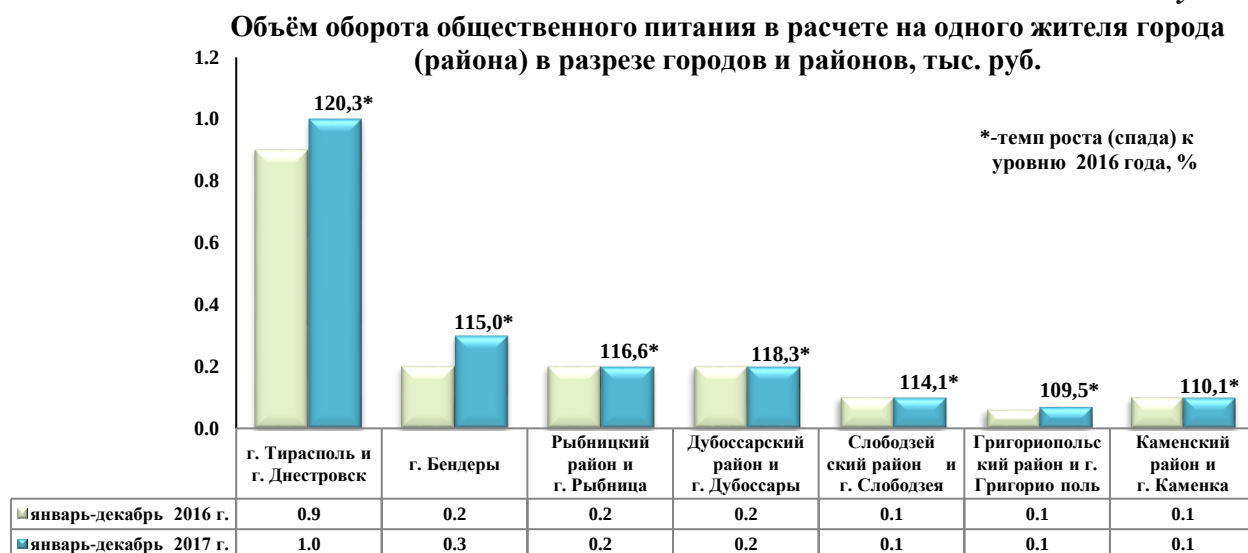
Рисунок 10

**Объём розничного товарооборота в расчете на одного жителя,
в разрезе городов и районов ПМР, руб.**



В рассматриваемом периоде также наблюдалась тенденция расширения потребительского интереса населения к услугам организаций общественного питания, что предопределило увеличение абсолютной величины выручки организаций данного сегмента рынка в сопоставимой оценке на 5,9% до 202 208 тыс. руб. В расчете на 1 жителя республики данный показатель оценивается в среднем в 0,43 тыс. руб.

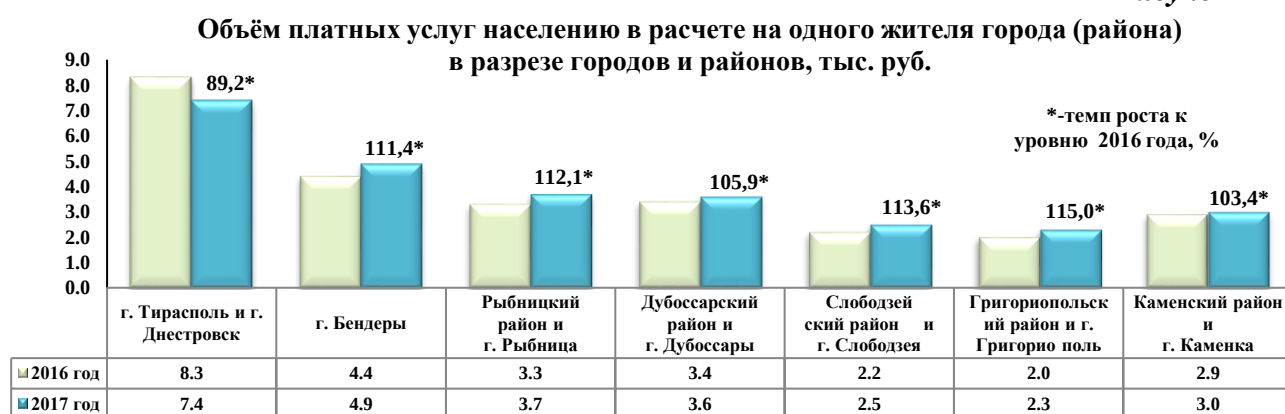
В разрезе городов (районов) объем оборота общественного питания в расчете на 1 жителя города (района) варьировал от 1,0 тыс. руб. (+11,1%) в г. Тирасполь и г. Днестровск до 0,1 тыс. руб. в Слободзейском районе и г. Слободзея и в Каменском районе и г. Каменка с приростом соответственно на 14,1% и 10,1%. В Рыбницком районе г. Рыбница и в Дубоссарском районе и г. Дубоссары услуги организаций общественного питания в расчете на 1 жителя города (района) обошлись в 0,2 тыс. руб. и возросли соответственно на 16,6% и 18,3%. Каждый житель г. Бендеры потратил на услуги общественного питания 0,3 тыс. руб. (+15,0%) (рис. 11).



В 2017 году на фоне принятых на государственном уровне административных решений по фиксированию регулируемых тарифов в сфере коммунального хозяйства на услуги водоснабжения, отопления, электро-и газоснабжения на уровне 2016 года, абсолютная стоимость услуг, оказанных населению через все каналы реализации, соответствовала в текущих ценах базовой величине 2016 года и оценивается в размере 2 200 439 тыс. руб., при этом с учетом влияния ценового фактора (в сопоставимых ценах) показатель сократился на 1,0%. В расчете на 1 жителя республики данный параметр оценивается в среднем в 4,7 тыс. руб.

В разрезе городов (районов) объем платных услуг населению в расчете на 1 жителя города (района) варьировал от 7,4 тыс. руб. (-10,8%) в г. Тирасполь и г. Днестровск до 2,3 тыс. руб. (+15,0%) в Григориопольском районе и г. Григориополь. В Каменском районе и г. Каменка, в Дубоссарском районе и г. Дубоссары, в Рыбницком районе г. Рыбница, платные услуги, в расчете на 1 жителя города (района) обходились в пределах 3,9-3,6 тыс. руб. соответственно. Порядка 4,9 тыс. руб. (+11,4%) каждый житель г. Бендеры в 2017 году потратил на платные услуги, при этом в Слободзейском районе и г. Слободзея данный показатель сложился на уровне 2,5 тыс. руб. (+13,6%) (рис. 12).

Рисунок 12

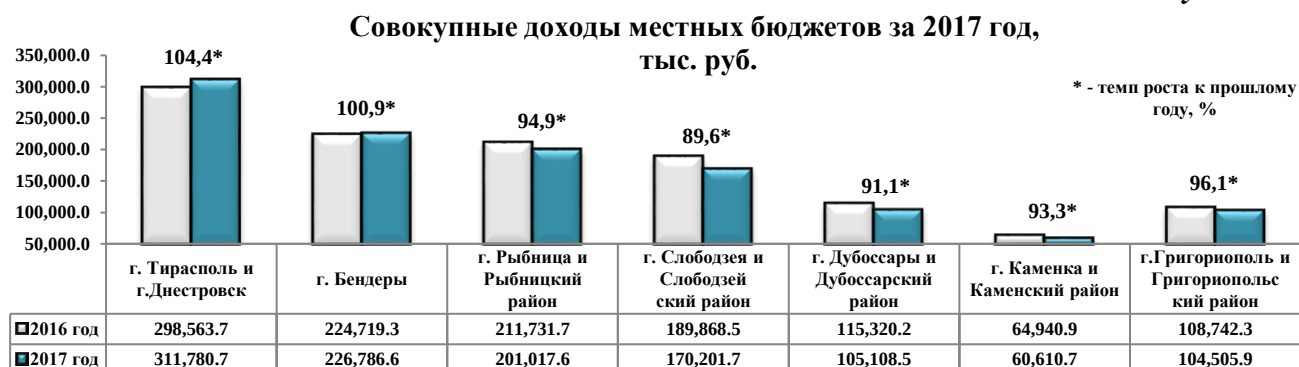


Таким образом, потребительский рынок городов и районов в 2017 году демонстрировал восстановительную динамику спроса в сфере розничных продаж и умеренное сужение параметров в сфере услуг.

2. Исполнение местных бюджетов городов (районов) республики за 2017 год

Основной целью бюджетной политики республики является обеспечение общей макроэкономической сбалансированности и финансовой стабильности, создание условий для нормального функционирования бюджетной сферы, направленной в первую очередь на финансовое обеспечение в решении социальных задач и выполнение принятых социальных программ районных бюджетов.

Рисунок 13

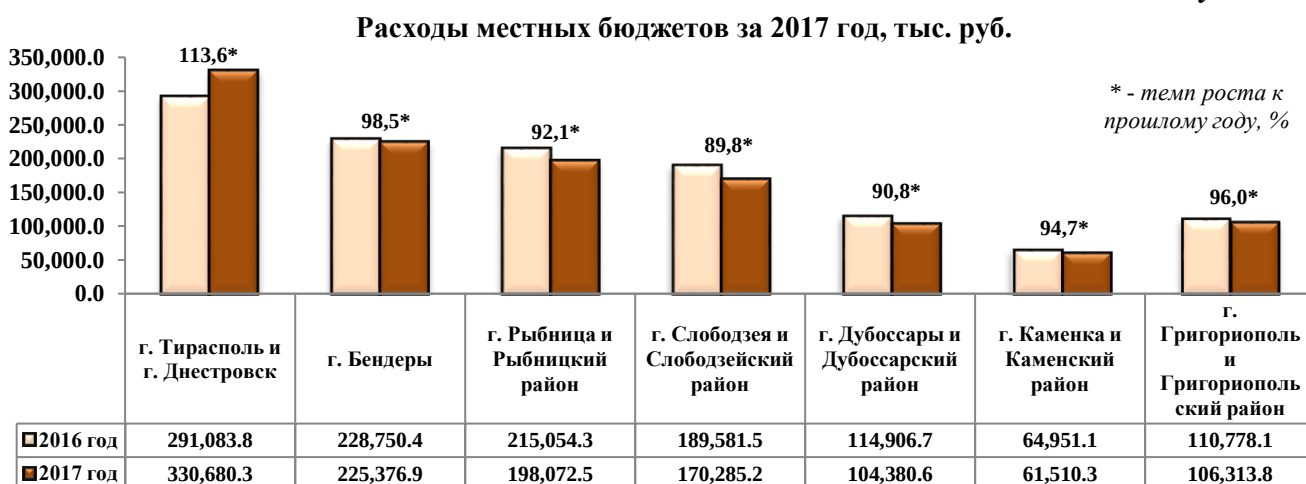


В результате по итогам 2017 года совокупные доходы местных бюджетов в целом по республике составили 1 180 011,7 тыс. руб., что на 2,8% ниже базового показателя минувшего года. Сокращение совокупных доходов к уровню 2016 года варьировало от -10,4% по г. Слободзея и Слободзейскому району до -3,9% по г. Григориополь и Григориопольскому району. Увеличение доходов отмечено по г. Тирасполь и г. Днестровск (+4,4%) и г. Бендеры (+0,9%) (рис. 13).

Доминирующее долевое значение в структуре доходов попрежнему принадлежит г. Тирасполь и г. Днестровск, г. Бендеры и г. Рыбница и Рыбницкому району – 26,4%, 19,2% и 17,0% соответственно. Наименьшая доля (5,1%) в структуре доходов приходится на г. Каменка и Каменский район.

В отчетном году исполнение расходной части местных бюджетов городов и районов осуществлялось согласно росписи расходов, фактически поступивших в доход местных бюджетов городов и районов налоговых и иных поступлений, а также целевых средств, направленных из республиканского бюджета.

Рисунок 14



Совокупные расходы местных бюджетов за 2017 год в целом по республике составили 1 196 619,6 тыс. руб., сократившись по отношению к уровню 2016 года на 1,5%. Уменьшение расходов наблюдалось по всем городам и районам республики от -9,2% по г. Дубоссары и Дубоссарскому району до -1,5% по г. Бендеры, за исключением г. Тирасполь и г. Днестровск, где превышение уровня прошлого года составило +13,6% (рис. 14).

Доминирующее долевое представление в структуре расходов принадлежит г. Тирасполь и г. Днестровск, г. Бендеры и г. Рыбница и Рыбницкому району – 27,6%, 18,8% и 16,6% соответственно. Наименьшая доля (5,1%) в структуре расходов приходится на г. Каменка и Каменский район.

В 2017 году по всем городам (районам) республики отмечено превышение расходной части бюджета города (района) над доходной. В целом фактические расходы местных бюджетов были обеспечены собственными доходами лишь на 71,2%.

Как и в прошлые периоды, при исполнении расходной части местных бюджетов сохранялась тенденция высокого уровня финансирования основных социально – защищенных статей (75,4%).

В отчетном году с целью обеспечения финансирования социально-защищенных расходов местных бюджетов, в первую очередь, оплаты труда с учетом начислений бюджетных и дотационных муниципальных учреждений, из республиканского бюджета были направлены средства в виде целевых трансфертов на общую сумму 224 510,3 тыс. руб., основными получателями которых выступили г. Слободзея и Слободзейский район – 23,7%, г. Григориополь и Григориопольский район – 18,8% и г. Тирасполь – 14,2%.

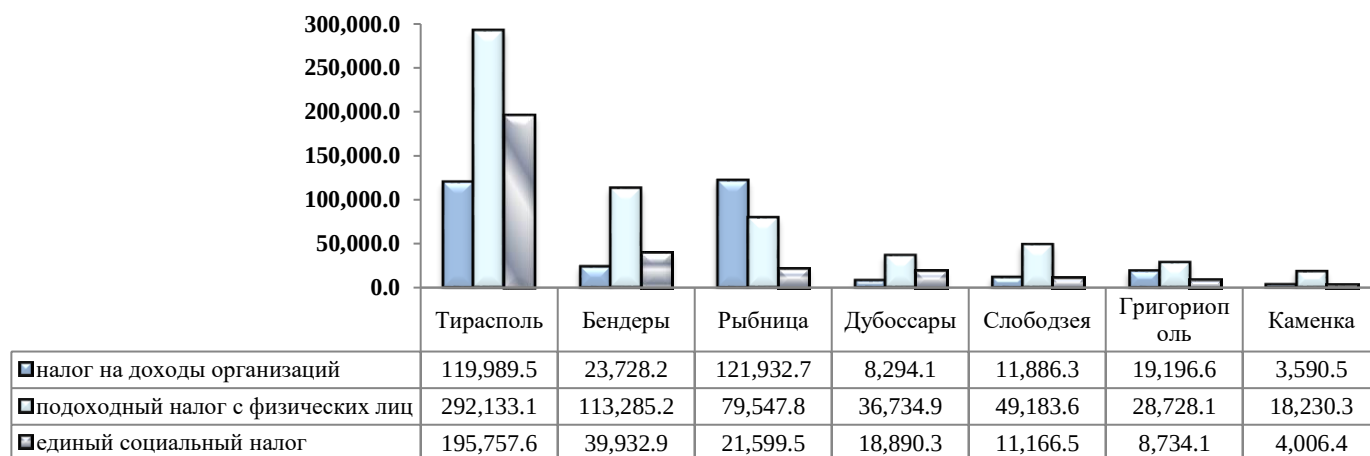
По всем городам (районам) республики по состоянию на 1 января 2018 года наблюдается увеличение кредиторской задолженности муниципальных учреждений по сравнению с уровнем кредиторской задолженностью на начало года на 4,8% до 899 819,4 тыс. руб. Темпы прироста кредиторской задолженности варьировали в диапазоне от +3,1% в г. Тирасполь и г. Днестровск до +7,8% в г. Каменка и Каменском районе. Ключевым фактором, оказавшим влияние на данную динамику, выступило увеличение расходов по коммунальным платежам и льготам отдельным категориям населения на жилищно-коммунальные услуги (+7,2%), удельный вес которых в общей сумме кредиторской задолженности составляет 83,0% (рис. 15).

Рисунок 15



В целом за 2017 год сумма выпадающих доходов по республике в связи с предоставлением налоговых преференций составила 1 226 548,2 тыс. руб., в том числе по налогу на доходы организаций – 308 617,9 тыс. руб. (или 25,2% от общей суммы выпадающих доходов по республике), по подоходному налогу с физических лиц – 617 842,9 тыс. руб. (или 50,4%), по единому социальному налогу – 300 087,3 тыс. руб. (или 24,5%).

Недопоступление доходов по местным бюджетам за 2017 год, тыс. руб.



По итогам отчетного года по городам (районам) республики в связи с предоставлением налоговых льгот отмечено недопоступление обязательных платежей и сборов в доход государственного бюджета в следующих параметрах:

г. Тирасполь и г. Днестровск – **607 880,2 тыс. руб.** (45,0% к общей сумме начисленных доходов);

г. Бендеры – **176 946,3 тыс. руб.** (68,5%);

г. Рыбница и Рыбницкому району – **223 080,0 тыс. руб.** (121,9%);

г. Слободзея и Слободзейскому району – **72 236,4 тыс. руб.** (87,6%);

г. Дубоссары и Дубоссарскому району – **63 919,3 тыс. руб.** (123,5%);

г. Григориополь и Григориопольскому району - **56 658,7 тыс. руб.** (119,8%);

г. Каменка и Каменскому району – **25 827,3 тыс. руб.** (91,4%).

3. Жилищно-коммунальное хозяйство городов (районов)

В 2017 году в республике, как и в минувшем году, функционировало 33 организации, оказывающих жилищно-коммунальные услуги на территории административно-территориальных образований. Наибольшее количество данных организаций сконцентрировано в Рыбницком районе и г. Рыбница – 8 ед., в г. Бендеры – 6 ед., Слободзейском районе и г. Слободзея – 6 ед. (+1 ед. к уровню 2016 года), Каменском районе и г. Каменка - 6 ед. в Дубоссарском районе и г. Дубоссары – 4 ед. (-1 ед. к уровню 2016 года), в г. Тирасполь и г. Днестровск – 2 ед., в Григориопольском районе и г. Григориополь – 1 ед.

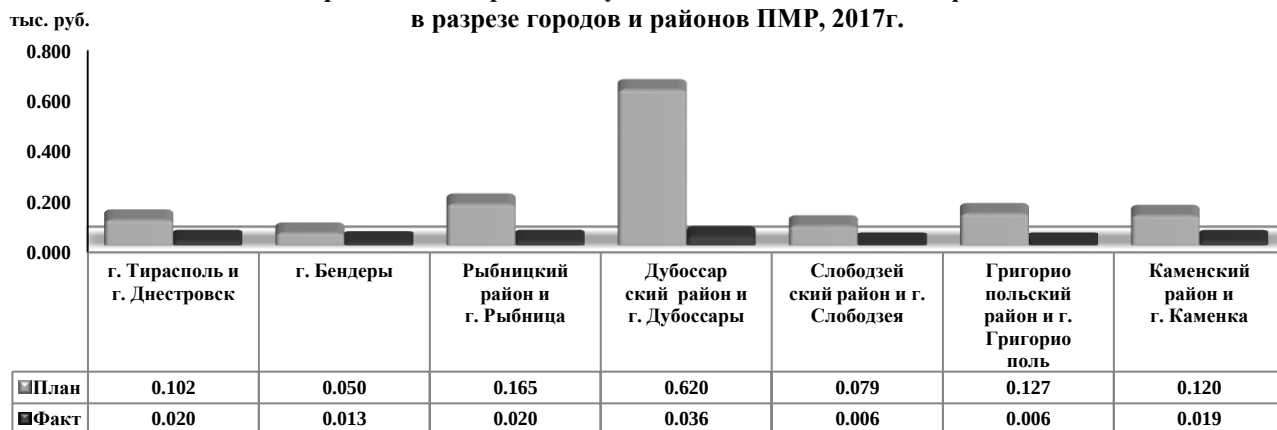
Общая площадь помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя города (района), варьировала в пределах от 22,8 кв. м. в Григориопольском районе и г. Григориополь до 26,6 кв. м. в Слободзейском районе и г. Слободзея.

Степень изношенности жилищного фонда в отчетном периоде оставалась на достаточно высоком уровне. Максимальный уровень изношенности жилищного фонда зафиксирован в Дубоссарском районе и г. Дубоссары – 70,1% против 70,5% в 2016 году, минимальное значение отмечено в Григориопольском районе и г. Григориополь - 34,0% против 33,0% в 2016 году.

Диапазон необходимой суммы средств для проведения ремонта муниципального жилищного фонда в расчете на 1 кв. м. составил 0,05 – 0,6 тыс. руб., тогда как фактически на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда на 1 кв. м. жилищного фонда в 2017 году направлено от 0,006 тыс. руб. до 0,04 тыс. руб. в расчете на 1 кв. м., что в свою очередь является недостаточным для поддержания данной сферы в надлежащем состоянии (рис. 16).

Рисунок 16

**Соотношение реальной потребности и фактического финансирования
на ремонт и содержание муниципального жилищного фонда
в разрезе городов и районов ПМР, 2017г.**



Реальная потребность средств на содержание и ремонт муниципального жилищного фонда покрывается в г. Тирасполь и г. Днестровск – на 19,6%, по г. Бендеры – на 26,0%, по Рыбницкому району и г. Рыбница – на 12,1%, по Дубоссарскому району и г. Дубоссары – на 5,8%, по Слободзейскому району и г. Слободзея – на 7,6%, по Григориопольскому району и г. Григориополь – на 4,7%, по Каменскому району и г. Каменка – на 15,8%.

В целом по республике совокупная площадь муниципальных зданий, находящихся в аварийном состоянии и требующих капитального ремонта, составила 19 828,9 кв. м., из которых в Григориопольском районе и г. Григориополь – 2 585,9 кв. м., в Каменском районе и г. Каменка – 17 243,0 кв. м. При этом доля площади муниципальных зданий, находящихся в аварийном состоянии и требующих капитального ремонта, к общей площади жилищного фонда города (района) по обозначенным выше районам составила 2,0% и 10,0% соответственно.

4. Социальное развитие городов (районов)

4.1. Образование

В 2017 году на нужды муниципальной системы образования из местных бюджетов было направлено 681 752,0 тыс. руб., или 57,0%. В рассматриваемом периоде по всем городам и районам республики наблюдалось снижение доли расходов местного бюджета на образование в общей структуре бюджета города (района) (в 2016 году была осуществлена выплата задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы). Наибольшая доля расходов местного бюджета на образование зафиксирована в городах Тирасполь и Днестровск – 61,7%, сократившись к уровню 2016 года на 3,5 процентных пункта. По Рыбницкому району и г. Рыбница, Дубоссарскому району и г. Дубоссары данный показатель сократился на 0,6 п.п. и 1,2 п.п. до 60,8% и 57,7% соответственно (рис. 17).

Рисунок 17

**Доля расходов местного бюджета на образование в общей структуре расходов
местного бюджета, %**

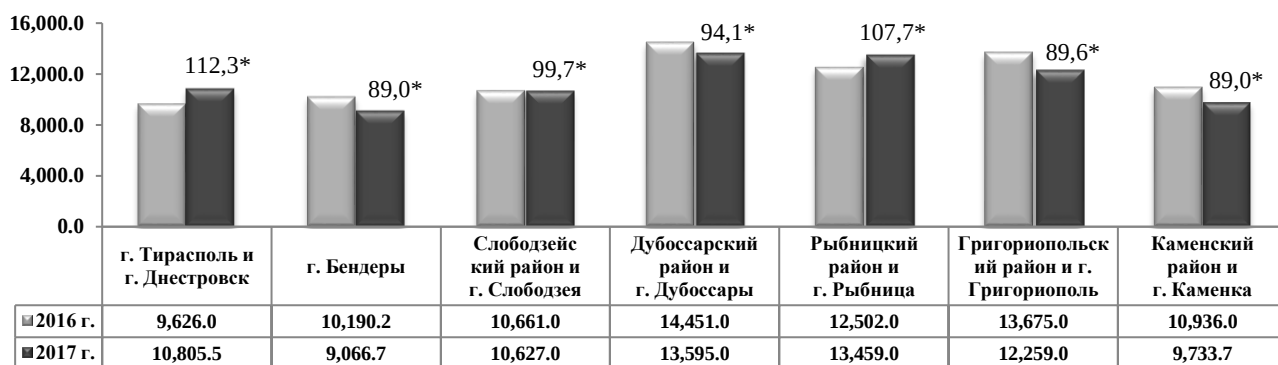


В рассматриваемом периоде по всем административно-территориальным образованиям республики полностью удовлетворена потребность в определении детей дошкольного возраста (от 1,5 до 6 лет) в муниципальные дошкольные учреждения.

Совокупный объем расходов местных бюджетов на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных образовательных учреждений сократился к базовому уровню 2016 года на 3,1%, составив 79 485,9 руб., в разрезе городов (районов) ситуация складывается следующим образом – рисунок 18.

Рисунок 18

**Расходы местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического
воспитанника муниципальных дошкольных образовательных учреждений, руб.**



* - темп роста к уровню 2016 года, %

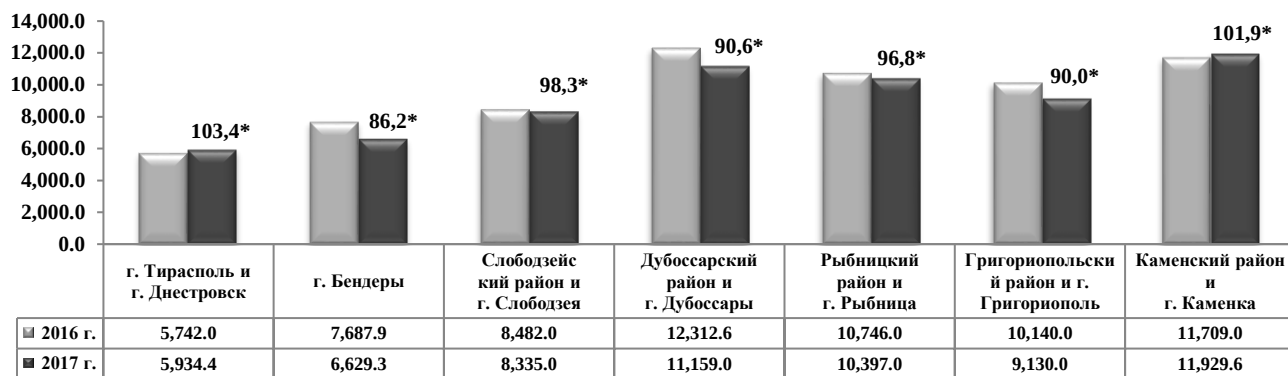
В 2017 году наибольшая величина расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений отмечается в Дубоссарском районе и г. Дубоссары – 13 595,0 руб. (-5,9% к уровню 2016 года) и в Рыбницком районе и г. Рыбница - 13 459,0 руб. (+7,7% к уровню 2016 года).

Наиболее высокие темпы прироста расходов местного бюджета на дошкольное образование в расчете на 1 фактического воспитанника муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждений наблюдались по г. Тирасполь и г. Днестровск (+12,3%), в абсолютном выражении их величина составила 10 805,5 руб. Даная повышательная динамика обусловлена открытием в МДОУ №47 дополнительной группы с численностью 20 человек, а также дополнительным открытием в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях 5 групп на 50 мест в рамках оказания коррекционной поддержки детям с тяжелыми нарушениями речи.

Расходы местных бюджетов на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2017 году сократились на 4,9% к базовому уровню минувшего года, составив 63 513,7 руб., в том числе в разрезе городов (районов) ситуация представлена на рисунке 19.

Рисунок 19

Расходы местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, руб.



*- темп роста к соответствующему периоду 2016 года, %

Прирост объема расходования местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях зафиксирован по двум административно-территориальным единицам республики: г. Тирасполь и г. Днестровск (+3,4%) и Каменскому району и г. Каменка (+1,9). По остальным городам (районам) отменно снижение рассматриваемого показателя.

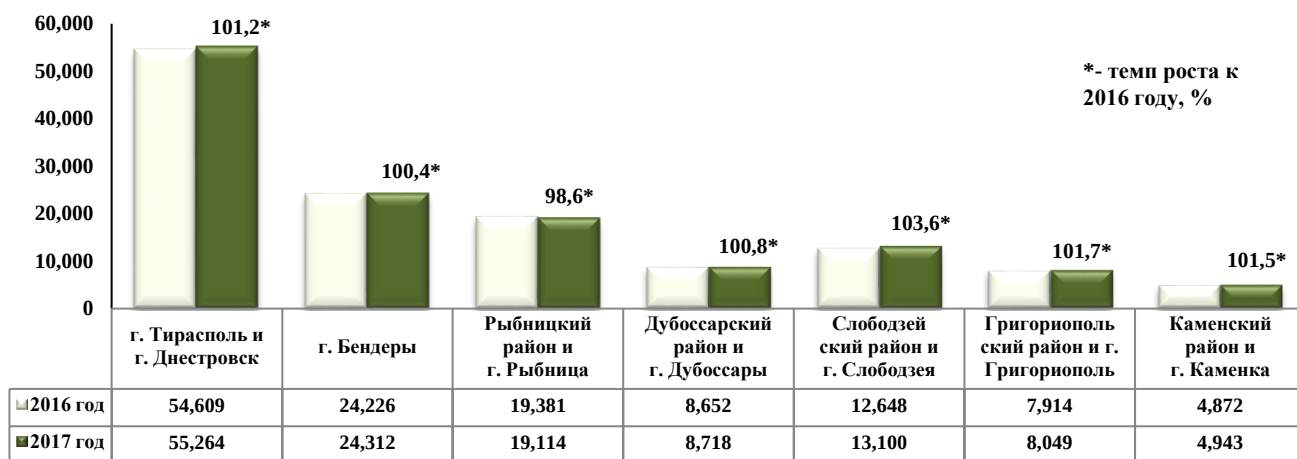
Наибольший объем расходования местного бюджета на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях отмечен по Каменскому району и г. Каменка – 11 929 руб., по Дубоссарскому району и г. Дубоссары – 11 159,0 руб., а также по Рыбницкому району и г. Рыбница – 10 397,0 руб.

4.2. Занятость

В 2017 году рынок труда начал восстанавливаться после кризиса, однако ситуация остается достаточно сложной. Она имеет определенную связь с демографической ситуацией и миграционными процессами, происходящими в республике. Так, по итогам 2017 года (без учета данных по силовым структурам) в экономике республики было занято 133 500 чел., что на 1 198 чел. больше показателя на начало отчетного периода. Рост численности занятого населения зафиксирован практически по всем административно-территориальным образованиям республики, за исключением Рыбницкого района и г. Рыбница, где сокращение числа занятых по сравнению с аналогичным периодом 2016 года составило 267 человек (рис. 20).

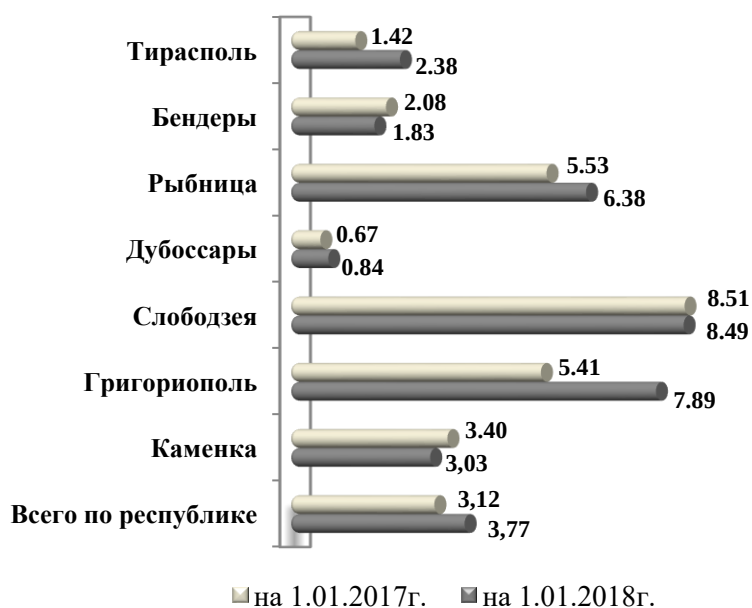
Рисунок 20

**Численность занятых работников в экономике в разрезе городов и районов ПМР
в 2016-2017 годах (на конец отчётного периода), человек**



Численность лиц, которым официально был присвоен статус безработного на конец 2017 года, соответствовала 4 225 чел., что на 822 человека больше уровня начала 2017 года. Уровень регистрируемой безработицы в среднем по республике по состоянию на 1 января 2018 года составил 3,77% к численности экономически активного населения (без учета численности работающих в силовых структурах), увеличившись по сравнению с уровнем регистрируемой безработицы за 2016 год на 0,65 процентных пункта.

Уровень регистрируемой безработицы, %

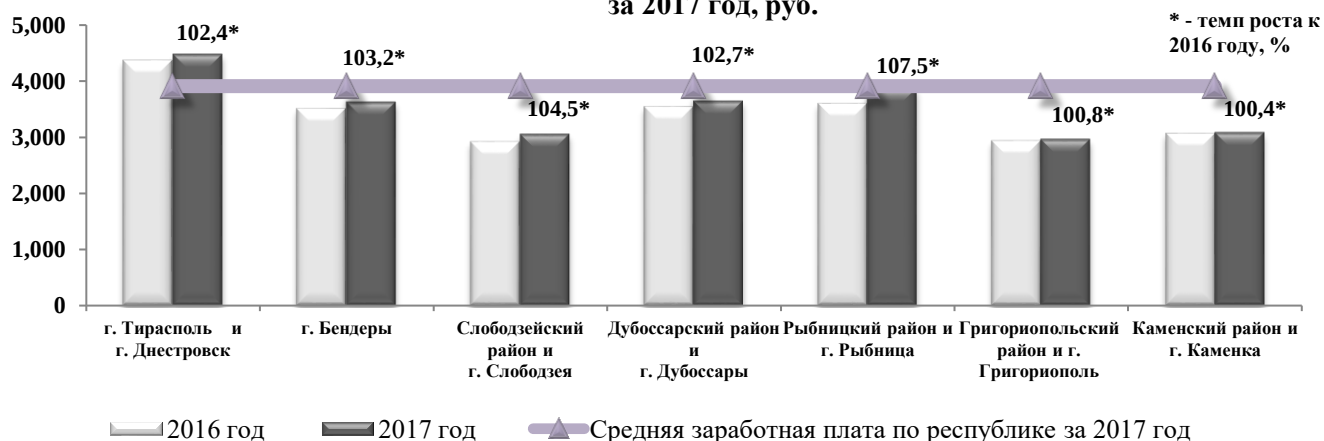


Учитывая активизацию деятельности ведущих индустриальных предприятий, по итогам 2017 года отмечался рост номинальной заработной платы по всем административно-территориальным образованиям Приднестровской Молдавской Республики.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника по республике (без учета субъектов малого предпринимательства, некоммерческих и религиозных организаций, силовых структур и таможенных органов) за 2017 года составила 3 977 руб., увеличившись на 3,5% к уровню 2016 года.

Средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника с учетом субъектов малого предпринимательства, некоммерческих и религиозных организаций по оценке в целом по республике в 2017 году составила 3 912 руб., увеличившись на 3,1% по отношению к уровню 2016 года. В разрезе городов (районов) динамика складывалась следующим образом:

Средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника за 2017 год, руб.



В 2017 году самый высокий размер средней начисленной заработной платы одного работника сложился в г. Тирасполь и г. Днестровск – 4 471 руб., увеличившись по отношению к 2016 году на 2,4%.

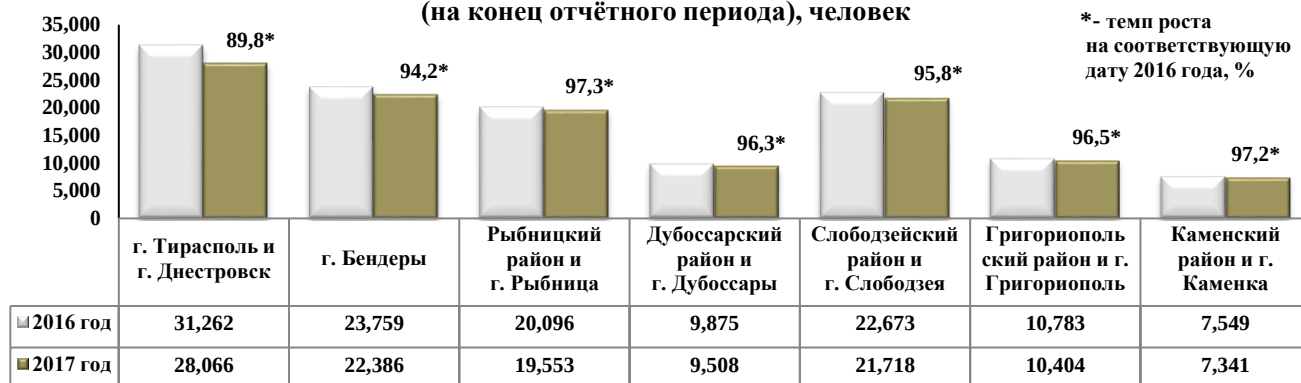
Рост среднего заработка отмечен по всем административно-территориальным единицам республики. Так по итогам 2017 года прирост средней номинальной начисленной заработной платы одного работника по г. Бендеры составил 3,2%, обеспечив среднюю величину заработной платы на уровне 3 617 руб., по Рыбницкому району и г. Рыбница на фоне роста производственных параметров на бюджетобразующих предприятиях увеличение доходов в виде заработной платы составило 7,5%, обеспечив тем самым величину средней начисленной заработной платы одного работника равную 3 867 руб.

По Каменскому району и г. Каменка, а также по Григориопольскому району и г. Григориополь величина показателя по итогам 2017 года увеличилась по отношению к 2016 году в пределах 1% (+0,4% и +0,8%) составив 3 079 руб. и 2 957 руб. соответственно. По Дубоссарскому району и г. Дубоссары и Слободзейскому району и г. Слободзея средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника составила 3 635 руб. и 3 047 руб., прирост на 2,7% и 4,5% соответственно.

На фоне изменения возрастной структуры населения, складывающейся с учетом миграционных процессов, а также учитывая переход значительного числа пенсионеров на пенсионное обеспечение других государств, число получателей пенсий по итогам 2017 года сократилось на 7 021 чел., или на 5,6%, составив 119,0 тыс. чел. Таким образом, в экономике сложилась ситуация, когда на 100 работающих человек приходится 89 пенсионеров (в 2016 году – 95 пенсионера на 100 работающих).

В разрезе городов (районов) динамика численности пенсионеров складывалась следующим образом:

Численность пенсионеров в разрезе городов и районов ПНР (на конец отчетного периода), человек



Средний размер назначенных пенсий по состоянию на конец декабря 2017 года составил 1 341,8 руб. Также для повышения уровня материального благосостояния

пенсионеров республики дополнительно к пенсии в 2017 году производилась выплата ежемесячной гуманитарной помощи Российской Федерации, средний размер которой составил 150 рублей.

4.3. Социальная защита

Социальная защита населения является важной составляющей социальной политики государства и представляет собой систему мер по соблюдению социальных прав и социальных гарантий. С этой целью в сфере опеки и попечительства для предупреждения социального сиротства в городах и районах постоянно проводится индивидуальная и профилактическая работа с семьями социального риска, выявляются факторы неблагополучия в семье.

В целом численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по всем городам и районам республики в 2017 году составила 1 934 чел., сократившись на 3,4% по отношению к показателю 2016 года (-68 чел.), статус «сирота» или «оставшийся без попечения родителей» в рассматриваемом периоде получили 248 чел., что на 14,8% меньше, чем в 2016 году (-43 чел.). Переданы на попечение родственникам, под опеку – 143 чел., или на 9,5% меньше, чем в 2016 году (-15 чел.), находятся в государственных учреждениях – 100 чел., или на 24,8% меньше, чем в 2016 году (-33 чел.).

Одной из важнейших задач государства в сфере социальной защиты является обеспечение детей-сирот жильем. Численность сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на обеспечение жильем, на конец 2017 года составила 581 человек, увеличившись по сравнению с началом года на 78 человек. Учитывая складывающееся социально-экономическое положение и отсутствие финансовых ресурсов в бюджете на полное обеспечение всех льготников жильем, в 2017 году детям и сиротам в качестве постоянного жилья выделены 8 квартир в г. Бендеры, г. Рыбница и Рыбницком районе - 4 квартиры, в г. Тирасполь и г. Днестровск – 2 квартиры, по Каменскому району и г. Каменка и Григориопольскому району и г. Григориополь 2 и 1 квартиры соответственно. Временным жильем в 2017 году были обеспечены 51 чел., т.е. выделены места для проживания в общежитиях в г. Тирасполь и г. Днестровск – 12 чел., г. Бендеры – 10 чел., г. Рыбница и Рыбницком районе – 29 чел.

5. Реализация целевых муниципальных программ

Для бесперебойного снабжения всей инфраструктуры городов (районов) республики, населения энергоресурсами и услугами, улучшения качества технического содержания жилищного фонда, дорожного хозяйства, объектов городского благоустройства в 2017 году разработаны городские программы, на которые выделяются значительные суммы.

В г. Тирасполь в отчетном году выполнены мероприятия по следующим основным муниципальным программам:

а) Программа содержания и ремонта объектов социально – культурной сферы и благоустройства территорий г. Тирасполь, которая профинансирована в сумме 7 013,3 тыс. руб., или 69,3% от реальной потребности для финансирования мероприятий данной программы (10 124,0 тыс. руб.);

б) Программа «Столица» профинансирована в сумме 138,7 тыс. руб., или 51,4% от реальной потребности (269,7 тыс. руб.).

Так же, в отчетном году проведены работы в соответствии с адресными программами по ремонту жилого фонда за счет средств населения в общей сумме 20 193,6 тыс. руб. (8,7% от реальной потребности).

в) Программа развития дорожной отрасли по улично – дорожной сети, находящейся в муниципальной собственности, которая профинансирована в сумме 22 195,8 тыс. руб., или 22,8% от реальной потребности (97 450,0 тыс. руб.);

г) Программа мероприятий по благоустройству территорий, финансируемых из экологического фонда, профинансирована в сумме 4 670,7 тыс. руб., или 77,6% от реальной потребности (6 019,1 тыс. руб.).

В течение 2017 года в г. Днестровск целенаправленно проводилась работа по следующим основным муниципальным программам:

а) Адресная программа по капитальному ремонту жилого фонда в г. Днестровск профинансирована в сумме 3 733,9 тыс. руб., что составляет 90,1% от реальной потребности (4 144,3 тыс. руб.), при этом за счет средств бюджета профинансировано 45,7% всех работ, за счет средств населения – 54,3%;

б) Программа ремонта дорожного хозяйства профинансирована в полном объеме от заявленной потребности в сумме 739,6 тыс. руб.;

в) Программа по благоустройству городских территорий профинансирована в сумме 3 152,7 тыс. руб., или 74,4% от реальной потребности (4 239,1 тыс. руб.), при этом за счет средств бюджета профинансировано 57,3% всех работ, за счет средств экологического фонда – 42,7%.

Также произведен ремонт муниципальных объектов за счет средств местного бюджета на сумму 2 002,8 тыс. руб., или 53,2% от заявленной потребности (3 765,6 тыс. руб.).

В 2017 году в г. Бендеры реализовывались следующие целевые муниципальные программы:

а) Программа развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам (улицам), находящимся в муниципальной собственности, которая профинансирована в сумме 11 345,5 тыс. руб., или 22,7% от реальной потребности (50 000 тыс. руб.);

б) Программа обустройства стоянок, парковок на территории города профинансирована в сумме 126,3 тыс. руб., или 12,6% от потребности (1 000 тыс. руб.);

в) Программа капитального ремонта жилого фонда, объектов социально-культурного назначения и благоустройства территории, в рамках реализации которой профинансированы работы на сумму 4 699,5 тыс. руб., или 21,9% от потребности (21 500 тыс. руб.);

г) Программа капитальных вложений профинансирована в сумме 1 333,4 тыс. руб., или 33,3% (4 000,0 тыс. руб.);

д) Программа по кредитованию молодых семей. Объем фактического финансирования данной программы составил 300,0 тыс. руб., или 5,7% от реальной потребности (5 300,0 тыс. руб.);

е) Программа приобретения, строительства, реконструкции жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профинансирована в сумме 346,5 тыс. руб., или 2,1% от потребности (16 461,0 тыс. руб.);

ж) Программа содержания и развития социальной сферы и инфраструктуры с. Протягайловка профинансирована в сумме 18,9 тыс. руб., или 0,6% от потребности (3 270,0 тыс. руб.);

з) Программа содержания и развития социальной сферы и инфраструктуры с. Гыска профинансирована в сумме 33,2 тыс. руб., или 1,2% от реальной потребности (2 691,2 тыс. руб.).

В отчетном году в г. Рыбница и Рыбницком районе осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на улучшение технического состояния жилищного фонда и объектов социально – культурной сферы, что будет способствовать продлению сроков их эксплуатации, созданию безопасных и благоприятных условий их функционирования в рамках реализации следующих муниципальных целевых программ:

а) Программа развития дорожной отрасли Рыбницкого района и г. Рыбница по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной

собственности, профинансирована в сумме 8 595,5 тыс. руб., что составляет 99,6% от заявленной потребности (8 626,4 тыс. руб.);

б) Программа обустройства мест стоянок, парковок профинансирована в сумме 551,7 тыс. руб., или 97,8% от потребности (564,0 тыс. руб.);

в) Программа содержания жилищного фонда, объектов социально – культурной сферы и благоустройства территорий профинансирована в сумме 3 603,4 тыс. руб., что составляет 95,8% от потребности (3 762,0 тыс. руб.);

г) Программа капитального ремонта профинансирована в сумме 249,8 тыс. руб., или 46,3% (540,0 тыс. руб.);

д) Программа капитальных вложений профинансирована в сумме 148,8 тыс. руб., или 99,3% (149,8 тыс. руб.);

е) Программа формирования и расходования средств территориального целевого бюджетного экологического фонда профинансирована в сумме 1 519,0 тыс. руб., или 93,3% (1 628,6 тыс. руб.).

В 2017 году в рамках содержания и развития социальной сферы и инфраструктуры г. Дубоссары и Дубоссарского района, были выполнены следующие объемы работ:

а) капитальный ремонт муниципального жилья профинансирован в объеме 2 026 тыс. руб., или 3,1% от реальной потребности для финансирования мероприятий (64 958,7 тыс. руб.);

б) целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

1) адресная программа по капитальному ремонту внутридомовых инженерных сетей холодного водоснабжения и канализации профинансирована в сумме 132,8 тыс. руб., что составляет 8,0% от реальной потребности 1 661,0 тыс. руб.

2) адресная программа по капитальному ремонту внутридомовых инженерных сетей теплоснабжения и горячего водоснабжения профинансирована в сумме 213,2 тыс. руб., или 2,7% от потребности (8 000,0 тыс. руб.);

3) программа развития дорожной отрасли по улично – дорожной сети, находящейся в муниципальной собственности Дубоссарского района и г. Дубоссары, профинансирована в сумме 5 088,8 тыс. руб., или 25,0% (20 352,0 тыс. руб.).

В 2017 году в г. Слободзея и Слободзейском районе целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа по капитальному ремонту объектов бюджетной сферы за счет средств местного бюджета Слободзейского района профинансирована в сумме 879,6 тыс. руб., или 42,4% от реальной потребности (2 075,3 тыс. руб.);

б) Программа расходования средств, поступивших от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территорий населённых пунктов Слободзейского района, профинансирована в сумме 2 775,8 тыс. руб., или 95,2% от заявленной потребности (2 917,1 тыс. руб.);

в) Программа по развитию дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности, профинансирована в сумме 8 193,7 тыс. руб., или 99,5% от потребности (8 233,2 тыс. руб.);

г) Программа формирования и расходования средств районного целевого бюджетного экологического фонда профинансирована в сумме 1 082,8 тыс. руб., или 96,9% от реальной потребности (1 117,4 тыс. руб.);

д) Программа развития дорожной отрасли государственной администрации по распределению субсидий на обустройство мест стоянок и парковок профинансирована в полном объеме в сумме 543,8 тыс. руб.

В г. Каменка и Каменском районе в 2017 году целенаправленно проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа расходования средств от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально – культурной сферы и благоустройство территории города профинансирована в сумме 771,4 тыс. руб., или 97,3% от реальной потребности (792,8 тыс. руб.);

б) Программа развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам (улицам) общего пользования, находящимся в муниципальной собственности, профинансирована в сумме 3 710,8 тыс. руб., или 90,1% от плана (4 120,0 тыс. руб.);

в) Программа обустройства мест стоянки и парковки автотранспорта профинансирована в сумме 43,2 тыс. руб., или 22,8% от плана (189,6 тыс. руб.).

В отчетном году в г. Григориополь и Григориопольском районе проводилась работа по следующим муниципальным программам:

а) Программа развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам, находящимся в муниципальной собственности, профинансирована в сумме 5 780,2 тыс. руб., или 98,2% от потребности (5 888,4 тыс. руб.);

б) Программа обустройства мест стоянок и парковок профинансирована в полном объеме в сумме 255,6 тыс. руб.;

в) Программа использования средств, полученных от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территорий, профинансирована в сумме 1 021,0 тыс. руб., или 90,9% от плана (1 123,5 тыс. руб.);

б) Программа капитального ремонта бюджетных учреждений профинансирована в сумме 293,7 тыс. руб., или 93,6% от заявленной потребности (313,8 тыс. руб.);

г) Программа формирования и расходования средств территориального целевого бюджетного экологического фонда профинансирована в сумме 630,7 тыс. руб., или 86,9% от плана (725,9 тыс. руб.).

6. Реализация целевых государственных программ

Дорожная отрасль является неотъемлемой частью транспортного комплекса республики, в связи с чем с целью ее развития и функционирования в рамках реализации государственной программы развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в государственной собственности, в 2017 году были профинансированы мероприятия:

а) по г. Рыбница и Рыбницкому району на общую сумму 9 522,0 тыс. руб., или 99,6% от плановых параметров (9 556,2 тыс. руб.);

б) по г. Слободзея и Слободзейскому району на общую сумму 12 137,0 тыс. руб., или 99,2% (12 232,3 тыс. руб.);

в) по г. Каменка и Каменскому району на общую сумму 6 147,4 тыс. руб., или 97,6% (6 298,9 тыс. руб.);

г) по г. Григориополь и Григориопольскому району на общую сумму 5 625,3 тыс. руб., или 98,2% (5 730,2 тыс. руб.);

д) по г. Дубоссары и Дубоссарскому району на общую сумму 6 716,6 тыс. руб., или 22,4% (30 000,0 тыс. руб.);

В г. Тирасполь, г. Днестровск и г. Бендеры в 2017 году целевые государственные программы не реализовывались.

7. Развитие конкурентной среды

Конкуренцию в экономической сфере можно определить как соперничество субъектов рыночных отношений за наилучшие условия коммерческой деятельности, включающие совокупность экономических, правовых, организационных условий, обеспечивающих равные возможности для всех участников рыночных отношений в их хозяйственной

деятельности. Стимулирование конкуренции необходимо как для повышения эффективности бизнеса, так и для роста экономики в целом.

Таблица №1

**Показатели развития конкурентной среды в разрезе городов и районов ПМР
за 2017 год**

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	г. Тирасполь и г. Днестровск	г. Бендеры	Рыбницкий район и г. Рыбница	Дубоссарский район и г. Дубоссары	Слободзейский район и г. Слободзея	Григориопольский район и г. Григориополь	Каменский район и г. Каменка
1.	Количество вновь образованных предприятий (организаций) малого бизнеса	ед.	160	47	23	12	38	8	8
	к соответствующему периоду прошлого года	%	144,1	97,9	100,0	66,7	в 2,0р.	66,7	72,7
2.	Количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей	ед.	1 604	836	574	329	452	376	143
	к соответствующему периоду прошлого года	%	191,6	161,1	133,0	123,7	75,5	125,8	105,2
3.	Количество вновь образованных предприятий (организаций) на 1 тыс. населения города (района)	ед.	1,2	0,5	0,3	0,4	0,5	0,2	0,4
	к соответствующему периоду прошлого года	%	150,0	100,0	100,0	66,7	в 2,5р.	66,7	80,0
4.	Количество принятых нормативно-правовых актов, направленных на снижение или устранение правовых административных барьеров для стимулирования доступа новых участников на товарные рынки и рынки услуг (за отчетный период)	ед.	-	6	2	3	-	2	-
	к соответствующему периоду прошлого года	%	-	150,0	100,0	-	-	в 2р.	-
5.	Количество проведенных мероприятий по ярмарочной торговле сельскохозяйственной продукции, в том числе проведение ярмарок выходного дня (за отчетный период)	ед.	40	24	44	32	13	38	18
	к соответствующему периоду прошлого года	%	75,9	100,0	115,0	100,0	92,9	108,6	в 4,5р.

Несмотря на накопившийся за предыдущие годы пласт проблем и непростой восстановительный период предпринятый на государственном уровне меры по созданию более благоприятных условий для ведения бизнеса позволили переломить негативные тенденции в экономике и несколько улучшить конкурентную среду в республике.

В 2017 году лидерами по количеству вновь образованных предприятий (организаций) малого бизнеса были Слободзейский район и г. Слободзея (увеличение в 2 раза) и г. Тирасполь и г. Днестровск (+44,1%). В то же время отрицательная динамика отмечалась в г. Бендеры, Григориопольском районе и г. Григориополь, в Каменском районе и г. Каменка, в Дубоссарском районе и г. Дубоссары, где сокращение количества вновь образованных предприятий (организаций) малого бизнеса по отношению к параметрам 2016 года варьировало в пределах 33,3-2,1%%. В Рыбницком районе г. Рыбница данный параметр соответствовал уровню 2016 года, составив 100%.

Количество вновь образованных предприятий (организаций) на 1 тыс. населения города (района) варьировало от 1,2 ед. в г. Тирасполь и г. Днестровск (+50,0%) до 0,2 ед. (-33,3%) в Григориопольском районе и г. Григориополь.

Вместе с тем отмечается смещение интересов населения в сторону ведения бизнеса по предпринимательскому патенту. Так, в складывающихся условиях во всех городах и районах республики (за исключением Слободзейского района и г. Слободзея (снижение 9,7%), отмечается увеличение количества вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, конкуренция является одним из важнейших элементов в рыночной экономике, в связи с чем государству необходимо поддерживать её и принимать действенные меры, направленные на ограничение и запрещение монополий.

8. Работа с населением

Диапазон численности поступивших жалоб и обращений граждан на 1 000 населения в разрезе административно-территориальных единиц республики в 2017 году варьировал в пределах 2,4-106,9 единиц. Так, наибольшее количество жалоб и обращений граждан на 1 000 населения зафиксировано в Дубоссарском районе и г. Дубоссары (106,9 ед.), при этом необходимо отметить, что ряд обращений не связан с фактом каких-либо нарушений, а содержит просьбы на оказание помощи и содействия в разрешении различного рода проблем. Наименьшее значение рассматриваемого показателя отмечено по Рыбницкому району и г. Рыбница (2,4 ед.).

В отчетном периоде процент проведенных проверок по жалобам и обращениям граждан к общему количеству поступивших жалоб варьировал в диапазоне 86,6- 99,7%.

Наиболее высокий уровень устранения нарушений зафиксирован в Рыбницком районе и г. Рыбница (100,0%), Дубоссарском районе и г. Дубоссары (100,0%), Каменском районе и г. Каменка (98,6%), Слободзейском районе и г. Слободзея (97,0%), г. Бендеры (95,0%), Григориопольском районе и г. Григориополь (95,0%). Тогда как по г. Тирасполь и г. Днестровск уровень устранения нарушений составил 35,8%, в виду того, что лишь 37,6% жалоб и обращений граждан признаны обоснованными.

В 2017 году руководством государственных администраций городов и районов республики организовано 6 283 встречи, в том числе с гражданами – 4 461 встреча, с представителями предпринимательского сообщества - 1 627 встреч, а также проведено 195 сходов граждан.

II. Итоговый рейтинг по оценке эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики

Оценка эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) проведена по достигнутому уровню и динамике показателей социально-экономического развития административно – территориальных образований, а также по результатам подведения итогов работы с населением.

При оценке интегрального показателя эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) анализировались критерии экономического развития города (района), социальной сферы, а также эффективность работы с населением.

Согласно итогам анализа экономического развития городов (районов), в результате налаживания стабильной работы базовых отраслей индустрии и создания более выгодных конъюнктурных условий на фоне реализуемых на государственном уровне инструментов по поддержке отечественного бизнеса и оздоровлению банковской системы, на первое место вышел Рыбницкий район и г. Рыбница. Кроме того, в число лучших регионов по показателям экономической эффективности вошли – г. Тирасполь и г. Днестровск, а также г. Бендеры.

На фоне проблем, отмечающихся в социальной сфере, таких как отток трудовых ресурсов в сельской местности из-за сравнительно низкого уровня заработной платы, трудности в сфере жилищно-коммунального хозяйства в условиях ограниченности средств бюджета городов и районов республики, по результатам проведенной рейтинговой оценки критериев социального развития на первое место вышел г. Тирасполь и г. Днестровск, показавшие наилучшие результаты по большинству показателей. На втором месте находится г. Бендеры, на третьем – Рыбницкий район и г. Рыбница, Дубоссарский район и г. Дубоссары.

Лидерами по оценке работы с населением стали г. Тирасполь и г. Днестровск, г. Бендеры, Дубоссарский район и г. Дубоссары, а также Рыбницкий район и г. Рыбница.

По итогам оценки созданных государственными администрациями городов (районов), условий для ведения хозяйствующими субъектами коммерческой деятельности, наиболее благоприятная конкурентная среды отмечена в г. Тирасполь и г. Днестровск, Рыбницком районе и г. Рыбница, а также в г. Бендеры.

Итоговый рейтинг эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) показал, что лидирующую позицию по эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) занимают г. Тирасполь и г. Днестровск, на втором месте – г. Бендеры, а на третьем месте Рыбницкий район и г. Рыбница.

Итоговый рейтинг эффективности деятельности государственных администраций городов (районов)

№	Наименование региона	Экономическое развитие		Социальное развитие		Работа с населением		Конкурентная среда		Рейтинг эффективности	
		средний балл	рейтинг	средний балл	рейтинг	средний балл	рейтинг	средний балл	рейтинг	средний балл	рейтинг
1.	г. Тирасполь и г. Днестровск	3,2	2	2,6	1	1,5	1	2,2	1	2,38	1
2.	г. Бендеры	3,9	3	3,6	2	1,5	1	3,0	3	2,99	2
3.	Рыбницкий район и г. Рыбница	2,4	1	4,0	3	4,5	3	2,6	2	3,38	3
4.	Дубоссарский район и г. Дубоссары	4,3	5	4,0	3	3,0	2	4,4	6	3,91	4
5.	Слободзейский район и г. Слободзея	4,6	6	4,6	6	5,0	4	4,0	4	4,54	5
6.	Григориопольский район и г. Григориополь	5,5	7	4,1	4	6,0	5	4,2	5	4,95	6
7.	Каменский район и г. Каменка	4,1	4	4,3	5	6,5	6	5,0	7	4,97	7

Проведенный анализ будет способствовать дальнейшему принятию мер по эффективному совершенствованию муниципального управления, а также определения направлений деятельности государственных администраций городов (районов), требующих приоритетного внимания.