

ПРОТОКОЛ

заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при
Правительстве Приднестровской Молдавской Республики

12 сентября 2023 г.

г. Тирасполь

Присутствовали:

Оболоник Сергей Анатольевич – Первый заместитель Председателя
Правительства ПМР- министр экономического развития ПМР;

Глушкова Мария Николаевна – заместитель министра по макроэкономике
Министерства экономического развития ПМР;

Кравчук Вадим Викторович – депутат Верховного Совета Приднестровской
Молдавской Республики;

Кошелев Евгений Сергеевич - заместитель министра - директор
Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР;

Фидельская Екатерина Анатольевна – заместитель Председателя
Государственного таможенного комитета ПМР по таможенной деятельности;

Назаренко Евгений Александрович – начальник отдела по гуманитарной и
региональной политике Управления Президента ПМР по внутренней и внешней
политике;

Недопака Наталья Николаевна – начальник управления торговли, транспорта
и внешнеэкономических связей ГА Тирасполь и г. Днестровск;

Михеева Оксана Владимировна - начальник Управления по региональному
развитию, инвестициям и предпринимательской деятельности ГА г. Бендеры;

Несмеянов Сергей Александрович - начальник юридического управления ИП
«Торгово-промышленная палата ПМР»;

Бабере Андрей Дмитриевич – Президент Ассоциации ИТ-компаний ПМР;

Лопата Андрей Петрович - Представитель предпринимательского сообщества
города Бендеры;

Понов Леонид Михайлович - председатель Общественного совета
Слободзейского района;

Цехович Людмила Михайловна - представитель предпринимательского
сообщества Дубоссарского района и города Дубоссары;

Бланковский Михаил Владимирович - представитель Союза аграриев,
промышленников и предпринимателей Григориопольского района;

Фрунза Анатолий Георгиевич – Председатель Профессионального союза
предпринимателей Приднестровья;

Тулгара Валерий Андреевич - Председатель ассоциации фармацевтов
Приднестровья;

Гаврилова Наталья Сергеевна – начальник Управления
предпринимательской деятельности Государственной службы экономической
активности Министерства экономического развития ПМР;

Жолумская Татьяна Сергеевна – заместитель начальника управления
налоговой политики и методологии бухгалтерского учёта Министерства
экономического развития ПМР;

Чеботарь Радий Афанасьевич - начальник контрольно-правового
Управления Министерства внутренних дел ПМР;

Барышникова Инна Васильевна - финансовый менеджер ИП «Агентство
инноваций и развития».

Повестка дня:

1. Рассмотрение и обсуждение проекта распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс ПМР»».

2. Рассмотрение и обсуждение проекта распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении изменений и дополнения в Таможенный кодекс ПМР»».

3. Рассмотрение и обсуждение проекта постановления Правительства ПМР «Об утверждении Правил перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств, Правил отбуксировки транспортных средств, Правил эвакуации и хранения брошенных транспортных средств».

4. Рассмотрение Протокольного решения заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве ПМР от 30 мая 2023 года, в части проработки Министерством экономического развития ПМР совместно с Министерством финансов ПМР возможности введения механизма, предусматривающего право индивидуального предпринимателя привлекать наемных работников (привлекаемых лиц) по договорам гражданско-правового характера в качестве стажёра на определённый период времени (испытательный срок), без обязанности их регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и без обязанности занесения соответствующей записи в патент или разрешающий документ, при этом, порядок обращения в территориальные налоговые инспекции будет носить уведомительный характер.

5. Рассмотрение предложений, представленных Председателем Профсоюзного союза предпринимателей Приднестровья - А.Г. Фрунза, в части изменения установленных размеров годового дохода по специальному налоговому режиму – упрощенная система налогообложения, изменения количества привлекаемых лиц и увеличения лимита суммы таможенной стоимости импортируемых на таможенную территорию ПМР товаров при осуществлении внешнеэкономической деятельности индивидуальным предпринимателем в рамках упрощенной системы налогообложения.

Слушали:

1. Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболюшук С.А. поприветствовал участников заседания Совета и огласил повестку.

Далее, предложил Фидельской Е.А. – заместителю Председателя Государственного таможенного комитета ПМР по таможенной деятельности, представить членам Совета проекты распоряжений Правительства ПМР о проектах законов ПМР о внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс ПМР.

Фидельская Е.А. разъяснила, что первый законопроект «О внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс ПМР» подготовлен в рамках гармонизации таможенного законодательства ПМР с таможенным законодательством Евразийского экономического союза в части контроля, осуществляемого таможенными органами при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Концептуально предложенные изменения и дополнения заключаются в следующем:

1) предлагается предусмотреть в понятийном аппарате, что таможенный контроль представляет собой совокупность совершаемых таможенными органами действий, которые направлены на проверку и (или) обеспечение соблюдения законодательства ПМР о таможенном деле, а также законодательства и международных договоров ПМР, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы ПМР.

И в соответствии с указанным понятием, в проекте закона предлагается разграничить формы таможенного контроля и меры, направленные на обеспечение проведения таможенного контроля:

2) предлагается установить, что таможенная проверка - это форма таможенного контроля, проводимая таможенными органами ПМР после выпуска товаров с применением иных установленных настоящим Кодексом форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, предусмотренных настоящим Кодексом;

3) определяется перечень объектов таможенного контроля и период их нахождения под таможенным контролем; в каждой форме таможенного контроля закреплены объем и пределы полномочий должностных лиц таможенных органов, права и обязанности экономических агентов при осуществлении таможенными органами контрольных функций, что в совокупности обусловит эффективность контрольной деятельности таможенных органов ПМР; права таможенных органов при осуществлении правоохранительной деятельности уполномоченными должностными лицами (сотрудниками) правоохранительных подразделений таможенных органов ПМР изложены с учетом предложенного в настоящем законопроекте порядка осуществления таможенного контроля.

По окончании представления проекта распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс ПМР» все члены заседания Совета единогласно поддержали данный проект.

2. Далее, Фидельская Е.А. перешла к представлению членам Совета второго проекта распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении изменений и дополнения в Таможенный кодекс ПМР».

Представленный законопроект был подготовлен в целях законодательного закрепления возможности помещения под таможенную процедуру временного ввоза в особом порядке незаконно ввезенных на таможенную территорию ПМР товаров (транспортных средств) и производства таможенного декларирования товаров членами крестьянского (фермерского) хозяйства, а также в целях обеспечения соблюдения требований норм Таможенного кодекса ПМР и валютного законодательства ПМР и приведения норм Таможенного кодекса ПМР в соответствие с нормами Уголовно-процессуального кодекса ПМР.

Настоящим законопроектом предлагается:

1) закрепление права физических лиц и индивидуальных предпринимателей произвести помещение под таможенную процедуру временного ввоза в особом порядке, незаконно ввезенных на таможенную территорию ПМР транспортных средств, зарегистрированных в иностранном государстве;

2) предоставление возможности крестьянским (фермерским) хозяйствам, применяющим упрощенную систему налогообложения, осуществлять внешнеэкономическую деятельность также в лице других членов крестьянского (фермерского) хозяйства;

3) создание правовых механизмов соблюдения требований Таможенного кодекса ЕМР, предусматривающего, что ввоз товаров допускается в случае, когда таможенная стоимость ввозимых товаров, декларируемых по одной таможенной декларации, не превышает предел, установленный законодательством ЕМР в области валютного регулирования и валютного контроля для расчетов в наличной иностранной валюте по внешнеэкономическим сделкам без заключения внешнеэкономических договоров (контрактов);

4) обеспечение законности и обоснованности принятия решения о возбуждении уголовного дела по делам о контрабанде и иным преступлениям в сфере таможенного дела в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса ЕМР.

Представленный проект распоряжения Правительства ЕМР «О проекте закона ЕМР «О внесении изменений и дополнения в Таможенный кодекс ЕМР» был поддержан всеми членами заседания Совета единогласно.

3. Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоник С.А. предложил перейти к рассмотрению и обсуждению проекта постановления Правительства ЕМР «Об утверждении Правил перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств, Правил отбуксировки транспортных средств, Правил эвакуации и хранения брошенных транспортных средств» и предоставил слово Чеботарь Р.А. - начальнику контрольно-правовому Управлению Министерства внутренних дел ЕМР.

Чеботарь Р.А. разъяснил, что в настоящее время правоотношения в сфере отбуксировки, эвакуации и хранения транспортного средства регламентированы Постановлением Правительства ЕМР от 8 февраля 2022 года № 47 «Об утверждении Правил задержания, отбуксировки, эвакуации транспортного средства и помещения задержанных и эвакуируемых транспортных средств в специально отведенное охраняемое место хранения». Однако обозначенное Постановление не отражает единого порядка эвакуации и хранения брошенных транспортных средств, а также четко не разграничивает порядок эвакуации и отбуксировки транспортных средств в соответствии с нормами Кодекса ЕМР об административных правонарушениях, Закона ЕМР «О безопасности дорожного движения».

В связи с чем, Министерством внутренних дел ЕМР был подготовлен проект постановления Правительства ЕМР «Об утверждении Правил перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств, Правил отбуксировки транспортных средств, Правил эвакуации и хранения брошенных транспортных средств».

Данный проект был также поддержан всеми членами Совета по развитию малого и среднего предпринимательства.

4. Оболоник С.А. предложил перейти к рассмотрению Протокольного решения заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве ЕМР от 30 мая 2023 года, в части проработки Министерством экономического развития ЕМР совместно с Министерством финансов ЕМР возможности введения механизма, предусматривающего право индивидуального предпринимателя привлекать наемных работников (привлекаемых лиц) по договорам гражданско-правового характера в качестве стажёра на определённый период

времени (испытательный срок), без обязанности их регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и без обязанности занесения соответствующей записи в патент или разрешающий документ, при этом, порядок обращения в территориальные налоговые инспекции будет носить уведомительный характер.

Оболоник С.А. отметил, что поддерживает упрощение механизма, предусматривающего право индивидуального предпринимателя привлекать наемных работников (стажеров), однако привлечение таких физических лиц на период стажировки необходимо осуществлять в рамках договоров гражданско-правового характера в целях соблюдения, предусмотренных законодательством ПМР, социальных гарантий.

Оболоник С.А. предложил Кошелеву Е.С. - заместителю министра - директору Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР высказать компетентное мнение по обозначенному вопросу.

Кошелев Е.С. подчеркнул, что в отношении привлекаемых лиц, осуществляющих деятельность в рамках специальных налоговых режимов, уплачиваются социальные платежи, которые обеспечивают их право на получение пенсии, следовательно, исключение обязанности регистрации в качестве индивидуального предпринимателя наемных работников (привлекаемых лиц) осуществляющих работу на период прохождения испытательного срока, упразднит право данных граждан на предусмотренные законодательством социальные гарантии и компенсации, что является недопустимым.

В тоже время данный вопрос обсуждался в Верховном совете ПМР и, в целях упрощения процедуры заключения и расторжения гражданско-правовых договоров индивидуальным предпринимателем с наемными лицами, депутатом Верховного совета ПМР – Гузуном В.М. были подготовлены законодательные инициативы по внесению изменений в Закон ПМР «Специальный налоговый режим – упрощенная система налогообложения» (пункт 1007/1) и Закон ПМР «Специальный налоговый режим – патентная система налогообложения» (пункт 1007/2).

Так, данными проектами предлагается предоставить возможность индивидуальному предпринимателю право расторгнуть договор гражданско-правового характера с привлеченным лицом и (или) заключать договор гражданско-правового характера с новым привлеченным лицом в течение месяца, при условии соблюдения численности привлеченных лиц, установленных законодательством ПМР в рамках специальных налоговых режимов – патентная система налогообложения и упрощенная система налогообложения.

Также, с целью получения справедливой оплаты труда работником, при расторжении договора гражданско-правового характера с привлекаемым лицом и (или) заключении договора гражданско-правового характера с новым привлеченным лицом, предусмотрена обязанность территориальных налоговых инспекций на основании заявления индивидуального предпринимателя производить соответствующий перерасчет сумм налогов, уплаченных за привлекаемых лиц пропорционально количеству дней, отработанных в течение месяца.

Кроме того, заявление о внесении изменений в сведения об индивидуальном предпринимателе и привлекаемых работников возможно подать через Портал государственных услуг ПМР.

Кошелев Е.С. также обратил внимание, что в настоящее время, с целью снятия административных барьеров Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций ПМР подготавливается проект постановления Правительства ПМР,

которым предусмотрен механизм регистрации индивидуальных предпринимателей и одновременного получения документа, подтверждающего право осуществления выбранного налогового режима. То есть, при регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, гражданину не нужно обращаться в налоговую инспекцию с заявлением о выборе налогового режима, это будет происходить автоматически.

Кроме того, в настоящее время, разрешение на занятие предпринимательской деятельности можно получить почтой.

Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоник С.А. отметил, что по вышеобозначенному вопросу исполнительными органами государственной власти ПМР совместно с депутатами Верховного совета ПМР найдено компромиссное решение по упрощению процедуры заключения и расторжения гражданско-правовых договоров индивидуальным предпринимателем с наемными лицами, соблюден баланс интересов, как индивидуального предпринимателя, так и нанимаемого работника, сформирован механизм диджитализации процесса регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и выбора налогового режима.

Барышникова И.В. - финансовый менеджер НИ «Агентство инноваций и развития» поблагодарила Оболоника С.А., Кошелева Е.С. и представителя Верховного совета ПМР за совместно проделанную работу.

5. Члены Совета перешли к рассмотрению предложений, представленных Председателем Профессионального союза предпринимателей Приднестровья - А.Г. Фрунза, в части изменения установленных размеров годового дохода по специальному налоговому режиму – упрощенная система налогообложения, изменения количества привлекаемых лиц и увеличения лимита суммы таможенной стоимости импортируемых на таможенную территорию ПМР товаров при осуществлении внешнеэкономической деятельности индивидуальным предпринимателем в рамках упрощенной систем налогообложения.

Оболоник С.А. предложил Фрунза А.Г. – Председателю Профессионального союза предпринимателей Приднестровья разъяснить необходимость увеличения установленных предельных размеров количества привлекаемых лиц, годового дохода и квот по внешнеэкономической деятельности.

Фрунза А.Г. объявил, что предпринимательским сообществом предлагается применять дифференцированные ставки налога с выручки к одному из критериев – предельного размера годового дохода, количества нанятых работников, размера сумм общей таможенной стоимости импортируемых на таможенную территорию ПМР товаров. С увеличением одного из показателей (количество нанятых работников, стоимость ввозимого товара, предельный размер годового дохода) увеличивается и ставка налога с выручки.

Так, по размеру сумм общей таможенной стоимости импортируемых на таможенную территорию ПМР товаров предлагается:

Предполагаемые размеры квоты ВЭД (от минимального до максимального размера включительно) в долларах США	Ставка налога с выручки	
0	140 000	3,0%
140 001	230 000	3,1%
230 001	330 000	3,2%

330 001	470 000	3,3%
470 001	610 000	3,5%
610 001	700 000	3,7%
700 001		7,2%

По количеству нанимаемых работников предлагается увеличение списочной численности привлекаемых лиц до 5 (пяти) человек для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в рамках Закона ПМР «Специальный налоговый режим – патентная система налогообложения» и увеличения списочной численности привлекаемых лиц для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в рамках Закона ПМР «Специальный налоговый режим – упрощенная система налогообложения», согласно прилагаемой таблице:

Предлагаемое количество привлекаемых лиц, одномоментно от минимального до максимального количества включительно, чел.		Ставка налога с выручки
0	7	3,0%
8	11	3,1%
12	16	3,2%
17	23	3,3%
24	30	3,5%
31	35	3,7%
36		7,2%

Оболоник С.А. уточнил у Фрунза А.Г. причину увеличения количества нанимаемых человек для индивидуальных предпринимателей.

Фрунза А.Г. объяснил это необходимостью технологического производства.

В свою очередь Оболоник С.А. напомнил, что действующий трехуровневый порядок налогообложения для индивидуальных предпринимателей в рамках специальных налоговых режимов предусматривает поступательное увеличение налоговой нагрузки при переходе на каждый следующий этап роста доходности и развития бизнеса и, тем самым, стимулирующий в дальнейшем оформление деятельности индивидуального предпринимателя в форме юридического лица, применяющего упрощенную систему налогообложения и при дальнейшем повышении уровня доходности и численности персонала, требующего пропорционального повышения степени контроля финансовой прозрачности деятельности данных организаций перехода на общий режим налогообложения.

Фрунза А.Г. отозвал предложения по увеличению количества нанимаемых работников индивидуальными предпринимателями, а также отметил, что предложение по установлению дифференцированной шкалы процентной ставки налога с выручки в зависимости от размера годового дохода уже утверждено действующим законодательством.

Оболоник С.А. предложил Кошелеву Е.С. предоставить мнение по предложениям Председателя Профессионального союза предпринимателей Приднестровья.

Заместитель министра - директор Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР подчеркнул, что индивидуальные предприниматели,

применяющие упрощенную систему налогообложения, освобождаются от ведения бухгалтерского учета, финансовой и налоговой отчетности. Индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, обязаны предоставлять в налоговый орган по месту постановки на учет 1 раз в год до 1 февраля года, следующего за отчетным, сведения из банка о движении средств по текущим рублевым и валютным счетам, открытым для осуществления предпринимательской деятельности.

Учитывая вышеизложенное, а также факт отсутствия информации о природе происхождения товара, цены закупки партии товара, таможенных и иных расходов, Министерство финансов ПМР считает, что в рамках Законов о специальных налоговых режимах установлены объективные условия и ограничения осуществления предпринимательской деятельности по соответствующим налоговым режимам.

Кроме того, Кошелев Е.С. уделил особое внимание, что внесение каких-либо изменений в Закон ПМР «Специальный налоговый режим – упрощенная система налогообложения» возможно только по окончании финансового года, после проведения анализа финансовой отчетности индивидуальных предпринимателей. Также, Кошелев Е.С. отметил, что только одна организация, осуществляющая деятельность по упрощенной системе налогообложения, применяет ставку налога с выручки в размере 3,1% к полученному годовому доходу.

Фрунза А.Г. акцентировал внимание на необходимости увеличения сумм общей таможенной стоимости импортируемых на таможенную территорию ПМР товаров.

Оболоник С.А. ответил, что корректировка данной суммы возможна с учетом инфляционных процессов по потребительским товарам. Министерство экономического развития ПМР проанализирует данную возможность.

Несмеянов С.А. - начальник юридического управления ИП «Торгово-промышленная палата ПМР» предложил рассмотреть возможность для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по упрощенной системе налогообложения, по приоритетным видам деятельности, утвержденным Законом ПМР «О развитии и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства», не включать в общую таможенную стоимость импортируемых товаров стоимость товаров, используемых в собственном производстве.

По итогу рассмотрения предложений было принято решение в течении 2-х недель организовать совместную работу с участием представителей Верховного совета ПМР, Министерства финансов ПМР, Государственного таможенного комитета ПМР, начальника юридического управления ИП «Торгово-промышленная палата ПМР» и Председателя Профсоюзного союза предпринимателей Приднестровья по обсуждению возможности увеличения сумм общей таможенной стоимости импортируемых на таможенную территорию ПМР товаров для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в рамках упрощенной системы налогообложения.

Решили:

1. Рекомендовать к принятию проект распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс ПМР».

2. Рекомендовать к принятию проект распоряжения Правительства ПМР «О

проекте закона ПМР «О внесении изменений и дополнения в Таможенный кодекс ПМР».

3. Рекомендовать к принятию проект постановления Правительства ПМР «Об утверждении Правил перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств, Правил отбуксировки транспортных средств, Правил эвакуации и хранения брошенных транспортных средств».

4. Министерству экономического развития ПМР проанализировать влияние инфляционных процессов на установленную сумму общей таможенной стоимости импортируемых на таможенную территорию ПМР товаров.

5. Министерству экономического развития ПМР организовать в двухнедельный срок совместную работу с участием представителей Верховного совета ПМР, Министерства финансов ПМР, Государственного таможенного комитета ПМР, начальника юридического управления ИП «Торгово-промышленная палата ПМР» и Председателя Профессионального союза предпринимателей Приднестровья по рассмотрению и обсуждению возможности увеличения сумм общей таможенной стоимости импортируемых на таможенную территорию ПМР товаров для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в рамках упрощенной системы налогообложения.

6. Представителю ИП «Торгово-промышленная палата ПМР» предоставить в адрес Министерства экономического развития ПМР конкретное предложение о включении в общую таможенную стоимость импортируемых на таможенную территорию ПМР товаров, стоимость товаров, используемых в собственном процессе производства для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих приоритетные виды деятельности.

Председатель Совета



С.А. Оболоник