

ПРОТОКОЛ

заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при
Правительстве Приднестровской Молдавской Республики

30 мая 2023 г.

г. Тирасполь

Присутствовали:

Оболоник Сергей Анатольевич – заместитель Председателя Правительства ПМР- министр экономического развития ПМР;

Ситкина Наталья Юрьевна – заместитель министра – начальник Государственной службы экономической активности Министерства экономического развития ПМР;

Неделько Денис Александрович - Председатель НП «Бизнес-ассоциация «МОСТ»;

Кравчук Вадим Викторович – депутат Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики;

Онуфриенко Антон Николаевич – депутат Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Комитет по вопросам региональной политики, местному самоуправлению и ЖКХ;

Баст Василий Григорьевич - заместитель директора Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР;

Фидельская Екатерина Анатольевна – заместитель Председателя Государственного таможенного комитета ПМР по таможенной деятельности;

Земляная Анна Априомовна – главный специалист отдела по гуманитарной и региональной политике Управления Президента ПМР по внутренней и внешней политике;

Бабере Андрей Дмитриевич – Президент Ассоциации ИТ-компаний ПМР;

Диуца Юрий Филиппович - директор ассоциации производителей фруктов «Днестровский фрукт»;

Лопата Андрей Петрович - Представитель предпринимательского сообщества города Бендеры;

Попов Леонид Михайлович - председатель Общественного совета Слободзейского района;

Дели Марина Григорьевна - специалист управления содействия развитию предпринимательства и взаимодействия с членами ТПП НП «Торгово-промышленная палата Приднестровской Молдавской Республики»;

Барбарий Сергей Андреевич - представитель Союза промышленников, аграриев и предпринимателей Приднестровья;

Цехович Людмила Михайловна - представитель предпринимательского сообщества Дубоссарского района и города Дубоссары;

Недопака Наталья Николаевна – начальник управления торговли, транспорта и внешнеэкономических связей ГА Тирасполь и г. Днестровск;

Шеленкова Людмила Илларионовна - первый заместитель Главы Государственной администрации по экономическим и правовым вопросам ГА г. Бендеры;

Бланковский Михаил Владимирович - представитель Союза аграриев, промышленников и предпринимателей Григориопольского района;

Фрунза Анатолий Георгиевич – Председатель Профессионального союза предпринимателей Приднестровья;

Глушкова Мария Николаевна – заместитель министра по макроэкономике Министерства экономического развития ПМР;

Бехта Эльвира Николаевна - начальник управления дорожного хозяйства Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития ПМР;

Полякова Алла Владимировна – начальник управления налоговой политики и методологии бухгалтерского учёта Министерства экономического развития ПМР;

Барышникова Инна Васильевна - финансовый менеджер НП «Агентство инноваций и развития».

Повестка дня:

1. Рассмотрение и обсуждение:

- проекта распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении дополнений в Закон ПМР «О транспорте» и

- проекта постановления Правительства ПМР «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 февраля 2014 года № 50 «Об утверждении Правил перевозки грузов автомобильным транспортом».

2. Рассмотрение предложений, представленных НП «Агентство инноваций и развития»:

а) исключить необходимость регистрации нанимаемого лица в качестве индивидуального предпринимателя в период прохождения стажировки (испытательного срока).

б) внести изменения в действующее законодательство, предоставляющее возможность максимально использовать доходы социальных предпринимателей на решение уставных задач.

в) внести изменения в Закон ПМР «О подоходном налоге с физических лиц» предусматривающие исключение неопределённости понятия «благотворительные организации».

г) дополнить статью 13 действующего Закона ПМР «О развитии и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» в части размещения информации о деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства с ярко выраженной социальной миссией и социально ориентированных.

Слушали:

1. Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоник С.А. поприветствовал участников заседания Совета и огласил повестку.

Далее, предложил начальнику управления дорожного хозяйства Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития ПМР - Бехте Э. Н. представить членам Совета проект распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении дополнений в Закон ПМР «О транспорте» и проект постановления Правительства ПМР «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 февраля 2014 года № 50 «Об утверждении Правил перевозки грузов автомобильным транспортом».

Бехта Э.Н. разъяснила, что данные проекты, разработаны во исполнение Резолюции Расширенного совещания Президента Приднестровской Молдавской Республики с руководителями органов государственной власти и управления по вопросам деятельности карьеров песчано-гравийной смеси и направлены на установление полномочий, прав и обязанностей субъектов грузовой транспортной деятельности, с целью недопущения разрушения автомобильных дорог, находящихся в государственной и муниципальной собственности, сохранения существующего дорожного покрытия автомобильных дорог.

В проект закона ПМР «О внесении дополнений в Закон ПМР «О транспорте» вводятся новые понятия и термины, такие как, весовой талон это документ, печатаемый устройством вывода (принтером), установленным к устройству для взвешивания, на бумажном носителе, выдаваемый автоматически после взвешивания грузов и (или) транспортного средства на установках для взвешивания; установка для взвешивания либо весоизмерительное оборудование; пункт погрузки; пункт взвешивания.

Устанавливается ограничение передвижение грузового транспорта по автомобильным дорогам общего пользования при возникновении неблагоприятных температурно-климатических условий, в том числе и высоких температур, оказывающих негативное влияние на дорожное покрытие.

Устанавливается порядок и условия выдачи разрешения на перевозку грузов автомобильным транспортом.

В проект постановления Правительства ПМР от 11 февраля 2014 года № 50 «Об утверждении Правил перевозки грузов автомобильным транспортом», который взаимоувязан с проектом Закона ПМР «О транспорте» также вводятся новые понятия, такие как, весовой талон, сборные перевозки, сборный груз, насыпной груз и другие.

Вводится запрет перевозки грузов автомобильным транспортом без специального разрешения, установлены способы взвешивания перевозимого груза и дополнительные требования для перевозки неделимых грузов.

В пункте 88 Приложения рассматриваемого проекта определено размещение делимого груза на транспортном средстве, чтобы общая масса транспортного средства с таким грузом не превышала 40 тонн.

Проект постановления Правительства ПМР от 11 февраля 2014 года № 50 «Об утверждении Правил перевозки грузов автомобильным транспортом» также направлен на установление полномочий, прав и обязанностей субъектов грузовой транспортной деятельности, с целью недопущения разрушения автомобильных дорог.

В Кодексе ПМР об административных правонарушениях в настоящее время отсутствуют особые санкционные меры в отношении водителей большегрузного транспорта и их владельцев, данные лица занимаются бесконтрольной перевозкой грузов в нарушение международных норм. При этом, законодательства сопредельных государств в этой области, соблюдаются данными лицами в полном объеме.

Дорожное покрытие, используемое для передвижения большегрузного транспорта, во времена постройки автомобильных дорог в 1960 – 1980е гг. были рассчитаны на движение транспорта с нагрузкой 6 тонн на одну ось.

На сегодняшний день, помимо того факта, что большегрузный транспорт передвигается по автомобильным дорогам, которые не приспособленные к высоким нагрузкам, транспорт передвигается с:

- 1) превышением предельной скорости передвижения;
- 2) превышением весовой нагрузки;

- 3) с нарушением правил транспортировки грузов;
- 4) без какого-либо контроля со стороны государства;
- 5) по населённым пунктам со всем вышеперечисленным.

При разработке вышеуказанных проектов за основу было взято законодательство Республики Молдова, регулирующее данную сферу правоотношений.

Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоник С.А. отметил, что предлагаемые вышеперечисленные нормы позволят снять нагрузку с дорожной инфраструктуры, даст правовые инструменты для контроля в отношении владельцев и водителей большегрузного транспорта, позволит усилить контроль за грузовыми перевозками по автомобильным дорогам общего пользования ПМР.

Депутат Верховного Совета ПМР - Кравчук В. В. поинтересовался о следующих моментах:

- 1) в каком нормативном правовом акте определён порядок взвешивания перевозимых грузов;
- 2) в каком нормативном правовом акте определены предельные значения допустимой массы транспортного средства

Начальник управления дорожного хозяйства Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития ПМР - Бехта Э. Н. пояснила, что весоизмерительное оборудования будет приобретено за счёт средств Республиканского бюджета, и по согласованию с Министерством внутренних дел ПМР будет размещено на следующих пунктах взвешивания:

- а) в с. Парканы;
- б) на выезде из г. Тирасполь;
- в) в г. Григориополь;
- г) в г. Рыбница, рядом со зданием Молдавского металлургического завода.

Также, Эльвира Николаевна сообщила, что в соответствии с Постановлением Правительства ПМР от 11 февраля 2014 года № 50 «Об утверждении Правил перевозки грузов автомобильным транспортом» утверждена предельно допустимая общая масса транспортного средства. При этом, допустимое расхождение между весом, указанным в транспортной накладной и фактическим весом груза составляет 5%.

В результате, все члены заседания Совета поддержали проект распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении дополнений в Закон ПМР «О транспорте» и проект постановления Правительства ПМР «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 февраля 2014 года № 50 «Об утверждении Правил перевозки грузов автомобильным транспортом».

2. Далее, члены заседания Совета перешли к обсуждению предложений, представленных НП «Агентство инноваций и развития».

Финансовый менеджер НП «Агентство инноваций и развития» - Барышникова И. В. пояснила, что данные предложения были основаны по итогам проведения встреч с представителями бизнес-сообщества.

Так, по предложению в части исключения необходимости регистрации нанимаемого лица в качестве индивидуального предпринимателя в период прохождения стажировки (испытательного срока) можно отметить следующее.

Для того, чтобы индивидуальному предпринимателю принять на работу физическое лицо, необходимо привлекаемому лицу или наёмному работнику зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя и заключить с индивидуальным предпринимателем гражданско-правовой договор с уплатой установленной государственной пошлины. После заключения данного договора необходимо обратиться в налоговую инспекцию для того, чтобы вписать данное лицо в патент или разрешающий документ.

Однако на практике неоднократно встречаются случаи, когда нанимаемое лицо не соответствует заявленным профессиональным навыкам, не устраивает режим или условия работы, вознаграждение за выполненную работу и другие причины, в связи с этим, возникает необходимость у индивидуального предпринимателя расторгнуть с данным лицом договор и выписать его из патента. По итогу у индивидуального предпринимателя происходят дополнительные временные и денежные затраты.

В данной связи, в целях проверки соответствия профессиональных навыков нанимаемого работника, предлагается внедрить механизм, предусматривающий право индивидуального предпринимателя привлекать наемных работников (привлекаемых лиц) по договорам гражданско-правового характера в качестве стажёра на определённый период времени (испытательный срок), без обязанности их регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и обращения в территориальные налоговые инспекции на основании уведомительного характера. По истечении прохождения испытательного срока предусмотреть обязанность регистрации наемных работников (привлекаемых лиц) в качестве индивидуального предпринимателя с занесением соответствующей записи в патент или разрешающий документ.

Заместитель директора Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР - Баст В. Г. проинформировал, что в рамках Трудового кодекса ПМР предоставлена возможность заключения с работником срочного трудового договора для выполнения работ, непосредственно связанных со стажировкой и с профессиональным обучением работника.

При этом, обратил внимание присутствующих, что деятельность юридических лиц предусматривает ведение бухгалтерского учёта, а именно, учёт отработанного времени работников, начисление заработной платы и др.

Так, в отношении привлекаемых лиц уплачиваются социальные платежи, которые обеспечивают их право на получение пенсии, следовательно, исключение обязанности регистрации в качестве индивидуального предпринимателя наёмных работников (привлекаемых лиц) осуществляющих работу на период прохождения испытательного срока, упразднит право данных граждан на предусмотренные законодательством социальные гарантии и компенсации, что является недопустимым.

Кроме того, возникнут сложности администрирования налоговых доходов, полученных наёмным работником (привлекаемым лицом) в качестве стажёра.

Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоник С.А. высказал мнение о необходимости уделять больше внимание проведению собеседования при приёме на работу будущего работника и обозначил субъективность применения данного механизма.

Председатель Общественного совета Слободзейского района - Попов Л.М. поддержал инициативу, представленную ИП «Агентство инноваций и развития» и выразил следующие предложения:

- а) исключить регистрацию наёмных работников (привлекаемых лиц) в качестве

индивидуального предпринимателя на период прохождения испытательного срока в качестве стажёра;

б) установить для наёмных работников (привлекаемых лиц) в качестве стажёра период прохождения испытательного срока - 2 (две) недели;

в) установить обязанность регистрации наёмных работников (привлекаемых лиц) в качестве индивидуального предпринимателя после прохождения испытательного срока с внесением соответствующей записи в патент или разрешающий документ;

г) снизить на 75% сумму, подлежащую уплате социальных платежей.

В результате снизится налоговая нагрузка на индивидуального предпринимателя и сократятся временные затраты.

Депутат Верховного Совета ПМР - Кравчук В. В. акцентировал внимание присутствующих, что при разработке данного механизма необходимо учесть баланс интересов, как индивидуального предпринимателя, так и нанимаемого работника (привлекаемого лица).

Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоник С.А. обозначил необходимость чёткого определения нанимаемого работника (привлекаемого лица) в качестве стажёра, с целью исключения злоупотребления данной нормой.

По итогу обсуждения данного предложения было принято решение проработать возможность введения механизма, предусматривающего право индивидуального предпринимателя привлекать наёмных работников (привлекаемых лиц) по договорам гражданско-правового характера в качестве стажёра на определённый период времени (испытательный срок), без обязанности их регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и без обязанности занесения соответствующей записи в патент или разрешающий документ, при этом, порядок обращения в территориальные налоговые инспекции будет носить уведомительный характер.

Далее, члены заседания Совета перешли к обсуждению предложения в части внесения изменений в действующее законодательство, предоставляющее возможность максимально использовать доходы социальных предпринимателей на решение уставных задач.

Финансовый менеджер НП «Агентство инноваций и развития» - Барышникова И. В. пояснила, что в действующем налоговом законодательстве, суммы дивидендов, получаемых некоммерческой организацией от учреждаемого ею общества с ограниченной ответственностью, облагается налогом на доходы. Практика осуществления социального предпринимательства показывает, что, некоммерческие организации для осуществления предпринимательской деятельности учреждают Общества с ограниченной ответственностью, что позволяет разграничить проектную деятельность и предпринимательскую и более эффективно организовать бизнес-процессы.

Согласно действующему Закону ПМР «О налоге на доходы организаций» установлено, что в облагаемый налогом доход включаются доходы от инвестиционной деятельности, в том числе, доходы по дивидендам по акциям, а также доходы от вкладов в уставный капитал других организаций и в совместную деятельность (за исключением дивидендов по акциям и (или) доходов, полученных от вкладов в уставный капитал зависимых хозяйственных обществ).

В соответствии с действующим законодательством некоммерческая организация и учреждаемое ею общество с ограниченной ответственностью не являются взаимозависимыми хозяйственными обществами и имеет в уставном капитале другого Общества 20% и более доли или акций.

Таким образом считаем необходимым рассмотреть возможность изменения в действующее законодательство, дающее возможность максимально использовать доходы социальных предпринимателей на решение уставных задач.

Заместитель директора Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР - Баст В. Г. сообщил, что данное предложение требует детального анализа и проработки.

Заместитель министра по макроэкономике Министерства экономического развития ПМР - Глушкова М. Н. разъяснила, что в настоящее время на законодательном уровне отсутствует понятие «социальное предпринимательство» и нет отдельных организационно-правовых форм юридических лиц, которые определяли бы статус «социального предпринимателя».

При этом, Мария Николаевна отметила, что установлен достаточно широкий перечень налоговых преференций для некоммерческих организаций, в том числе, и для социально ориентированных.

Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоник С.А. отметил, что в действующем законодательстве отсутствует порядок идентификации определения «социальное предпринимательство» и отсутствует соответствующая законодательная база с обозначением условий и критериев отнесения к данному определению.

По итогу обсуждения данного предложения, Председателем Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоником С.А. была обозначена необходимость дальнейшего совершенствования законодательной базы в области развития социально ориентированных организаций.

Далее, члены заседания Совета перешли к обсуждению предложения в части внесения изменения в Закон ПМР «О подоходном налоге с физических лиц» предусматривающее исключение неопределённости понятия «благотворительные организации».

Финансовый менеджер НП «Агентство инноваций и развития» - Барышникова И. В. пояснила присутствующим, что согласно Закону ПМР «О подоходном налоге с физических лиц» в облагаемый налогом доход не включаются: суммы взносов, перечисляемые физическими лицами благотворительным организациям, а также организациям культуры, образования, здравоохранения и социального обеспечения, частично или полностью финансируемым из государственного бюджета, но не более 7 процентов облагаемого дохода. При этом облагаемый доход определяется без учета предоставляемых физическому лицу вычетов, предусмотренных настоящим Законом.

Благотворительной организацией является некоммерческая организация, образованная для реализации предусмотренных данным Законом целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах отдельных категорий граждан либо общества в целом.

Понятие «благотворительные организации» отражено в соответствии с нормами законов ПМР «О подоходном налоге с физических лиц» и «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», однако данная

формулировка вызывает неопределенность в части того, означает ли это понятие специальную организационно-правовую форму юридического лица либо направление деятельности юридического лица любой организационно-правовой формы.

В данной связи, с целью единообразного понимания вышеобозначенных норм о подоходном налоге с физических лиц, просим рассмотреть возможность внести изменения в Закон ПМР «О подоходном налоге с физических лиц» и инструкции о порядке исчисления подоходного налога с физических лиц, предусматривающее исключение неопределённости понятия «благотворительные организации».

Заместитель директора Государственной налоговой службы Министерства финансов ПМР - Баст В. Г. сообщил, что понятие социально ориентированная некоммерческая организация» дано в Федеральном Законе РФ «О некоммерческих организациях». В соответствии с которым, социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, установленные данным Федеральным законом.

Финансовый менеджер НП «Агентство инноваций и развития» - Барышникова И. В. пояснила, что в Законе ПМР «О некоммерческих организациях» предусмотрено понятие социально ориентированная некоммерческая организация, однако данная норма требует доработки.

По предложению относительно дополнения действующего Закона ПМР «О развитии и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» в части размещения информации о деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства с ярко выраженной социальной миссией и социально ориентированных, Барышникова И.В. пояснила, в настоящее время особую актуальность приобретает развитие бизнеса с ярко выраженной социальной миссией и социально ориентированных. В данной связи, с целью развития среды социальных проектов и социального предпринимательства в ПМР, предлагаем рассмотреть возможность оказания государственной поддержки социальным проектам, по аналогии с оказанием государственной поддержки предпринимательству.

По итогам обсуждения было принято решение:

- НП «Агентство инноваций и развития» разработать конкретные социальные проекты и направить их в адрес Министерства экономического развития ПМР для рассмотрения возможности оказания государственной поддержки;

- Министерству экономического развития ПМР взять на контроль вопрос оказания государственной поддержки социальным проектам, разработанных и представленных НП «Агентство инноваций и развития».

Председатель Профессионального союза предпринимателей Приднестровья - Фрунза А. Г. поинтересовался о предложениях, предоставленных им в адрес Министерства экономического развития ПМР, предусматривающих увеличение квоты на ввоз товаров для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощённую система налогообложения и увеличения списочной численности привлекаемых лиц до 5 (пяти) человек для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную и упрощённую система налогообложения».

Председателем Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - Оболоник С.А. было принято решение о направлении предложений, предоставленных

Председателем Профессионального союза предпринимателей Приднестровья - Фрунза А. Г. в адрес Министерства финансов ПМР и Верховного Совета ПМР в целях формирования единой позиции.

Решили:

1. Рекомендовать к принятию проект распоряжения Правительства ПМР «О проекте закона ПМР «О внесении дополнений в Закон ПМР «О транспорте» и проект постановления Правительства ПМР «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 февраля 2014 года № 50 «Об утверждении Правил перевозки грузов автомобильным транспортом».

2. Министерству экономического развития ПМР совместно с Министерством финансов ПМР проработать возможность введения механизма, предусматривающего право индивидуального предпринимателя привлекать наемных работников (привлекаемых лиц) по договорам гражданско-правового характера в качестве стажёра на определённый период времени (испытательный срок), без обязанности их регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и без обязанности занесения соответствующей записи в патент или разрешающий документ, при этом, порядок обращения в территориальные налоговые инспекции будет носить уведомительный характер.

3. НП «Агентство инноваций и развития» разработать конкретные социальные проекты и направить их в адрес Министерства экономического развития ПМР для рассмотрения возможности оказания государственной поддержки.

4. Министерству экономического развития ПМР взять на контроль вопрос оказания государственной поддержки социальных проектов, разработанных и представленных НП «Агентство инноваций и развития».

5. Министерству экономического развития ПМР направить предложения, предоставленные Председателем Профессионального союза предпринимателей Приднестровья - Фрунза А. Г. в адрес Министерства финансов ПМР и Верховного Совета ПМР в целях формирования единой позиции.

Председатель Совета



С.А. Оболоник