**Приказ Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики**

Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, на соответствие целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики

*Зарегистрирован Министерством юстиции*
*Приднестровской Молдавской Республики 7 августа 2015 г.*
*Регистрационный № 7205*

В соответствии с [Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 января 2015 года № 32-З-V «О государственно-частном партнерстве»](https://pravopmr.ru/View.aspx?id=ZA1pUYoX0uXnYq3zCEOxpw%3d%3d) (САЗ 15-4), [Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2015 года № 95 «Об утверждении Концепции развития государственно-частного партнерства в Приднестровской Молдавской Республике на 2015-2019 годы»](https://pravopmr.ru/View.aspx?id=fX0z6zpt0vM%2b%2fqasd%2f7Hug%3d%3d) (САЗ 15-18), [Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 августа 2013 года № 194 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики»](https://pravopmr.ru/View.aspx?id=GFW9OzpwBNxL8vRTiFBEFQ%3d%3d) (САЗ 13-40), с изменениями и дополнениями, внесенными [постановлениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 1 апреля 2014 года № 94](https://pravopmr.ru/View.aspx?id=CfVT%2bNJtGUx%2flr7wv%2blaPg%3d%3d) (САЗ 14-14), [от 13 ноября 2014 года № 269](https://pravopmr.ru/View.aspx?id=p43vBFKCYOZMxhljbnUuZw%3d%3d) (САЗ 14-46), [от 16 апреля 2015 года № 87](https://pravopmr.ru/View.aspx?id=me%2fO%2bK8bmocuSzZPDXT1fQ%3d%3d) (САЗ 15-16), [от 12 мая 2015 года № 98](/Default.aspx?od=&vd=&nd=98&dd=12.05.2015&ad=11.08.2015&action=link) (НДП), в целях установления порядка проведения экспертизы проектов, планируемых к реализации в рамках государственно-частного партнерства, приказываю:

**1.** Утвердить Положение о порядке проведения экспертизы проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, на соответствие целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

**2.** Направить настоящий Приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики.

**3.** Настоящий Приказ вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

**Министр А. Слинченко**

г. Тирасполь
15 июля 2015 г.
№ 121

Приложение к Приказу
Министерства экономического развития
Приднестровской Молдавской Республики
от 15 июля 2015 года № 121

# Положениео порядке проведения экспертизы проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, на соответствие целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики

## 1. Общие положения

1. Настоящее Положение регулирует правоотношения, возникающие в связи с проведением экспертизы проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, на соответствие целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики.

2. В настоящем Положении используются следующие термины и определения:

а) уполномоченный орган - уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, отвечающий за подготовку, реализацию и контроль мероприятий в сфере государственно-частного партнерства;

б) государственный партнер - уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, а также в случаях, предусмотренных законодательством в области государственно-частного партнерства, юридическое лицо, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является государство или административно-территориальная единица, устанавливающие партнерские отношения на основании соглашения о государственно-частном партнерстве;

в) экспертиза проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, на соответствие целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики (далее - экспертиза проектов) - деятельность уполномоченного органа по оценке соответствия проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики;

г) экспертная комиссия - комиссия, формируемая из представителей уполномоченного органа с целью обеспечения организации и проведения экспертизы проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства.

## 2. Проведение экспертизы проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства

3. Все проекты, осуществляемые на условиях

государственно-частного партнерства (далее - проекты), подлежат

экспертизе.

4. Экспертиза проектов проводится для принятия решения о реализации проекта путем участия Приднестровской Молдавской Республики в проектах государственно-частного партнерства, а также в целях предотвращения создания объектов, функционирование которых нарушает интересы граждан Приднестровской Молдавской Республики и государства в целом.

5. В целях проведения экспертизы проекта государственный партнер представляет в адрес уполномоченного органа документацию по проекту по форме и содержанию в соответствии с Приложением к настоящему Положению.

6. К информации, содержащейся в представляемых инициатором проекта (программы) материалах, предъявляются следующие требования:

а) информация должна быть актуальной на момент предоставления;

б) все данные и расчеты должны быть достоверными, то есть основанными на официальных данных с обязательным указанием источника их возникновения;

в) сведения, содержащиеся в различных документах, должны быть непротиворечивыми.

7. Представленная документация по проекту подвергается первоначальному анализу на соответствие требованиям пункта 5 настоящего Положения в части представления документов по установленным форме и содержанию, а также требованиям подпункта б) пункта 1 статьи 11 [Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 января 2015 года № 32-З-V "О государственно-частном партнерстве"](https://pravopmr.ru/View.aspx?id=ZA1pUYoX0uXnYq3zCEOxpw%3d%3d) в части наличия всех необходимых сведений.

Первоначальный анализ проводится уполномоченным органом в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня предъявления документации.

8. В случае выявления несоответствия представленной документации требованиям, перечисленным в пунктах 6,7 настоящего Положения, уполномоченный орган письменно информирует государственного партнера о необходимости ее доработки.

9. Датой представления государственным партнером документации по проекту в уполномоченный орган для проведения экспертизы, считается день получения пакета документов, соответствующего требованиям пунктов 6,7 настоящего Положения.

10. Проект, соответствующий требованиям пунктов 6,7 настоящего Положения, подвергается экспертизе.

11. Экспертиза проводится уполномоченным органом на безвозмездной основе (включая оформление экспертного заключения) в течение 30 (тридцати) рабочих дней с даты представления государственным партнером проекта.

12. В ходе проведения экспертизы проекта уполномоченный орган вправе запрашивать у государственного партнера, представившего проект, документы, материалы и разъяснения, необходимые для осуществления экспертизы.

В случае направления уполномоченным органом государственному партнеру, представившему проект, указанных в настоящем пункте запросов срок проведения экспертизы проекта продлевается на срок предоставления соответствующих документов, исчисляемый с момента направления запросов до получения указанных документов уполномоченным органом.

13. Для проведения экспертизы проекта формируется экспертная комиссия, состоящая из компетентных работников уполномоченного органа, и возглавляется председателем экспертной комиссии. Председатель, персональный и численный состав экспертной комиссии утверждаются актом уполномоченного органа.

14. В целях детального анализа проекта, формирования комплексной оценки соответствия проекта целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики и вынесения обоснованного экспертного заключения экспертная комиссия вправе направлять соответствующие запросы в компетентные органы государственной власти, учреждения и организации, а также привлекать их специалистов.

15. В ходе проведения экспертизы экспертная комиссия обязана:

а) разъяснять по запросам государственного партнера порядок проведения экспертизы;

б) принимать меры по обеспечению сохранности документов, представленных для проведения экспертизы;

в) соблюдать требования законодательства Приднестровской Молдавской Республики;

г) быть независимой, компетентной, объективной.

16. Экспертиза представленного государственным партнером проекта проводится на соответствие целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики.

17. Основными целями социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики являются:

а) рост производства и повышение доходов;

б) улучшение здоровья населения;

в) повышение уровня образования граждан;

г) обогащение культурной жизни;

д) развитие физической культуры и спорта;

е) развитие систем социального обеспечения и защиты населения, занятости трудоспособного населения;

ж) достижение оптимального уровня развития таких важных институциональных систем, как жилищно-коммунальное хозяйство, энергетика, транспорт, связь;

з) иные цели, достижение которых направлено на повышение социально-экономического развития государства в целом и на улучшение качества жизни населения республики.

18. В процессе проведения экспертизы, в зависимости от отраслевой специфики проекта, конечной цели, достижение которой планируется в процессе его осуществления, к проекту применяются следующие критерии:

а) Реализуемость проекта на основе механизмов государственно-частного партнерства.

Оценка реализуемости проекта на основе механизмов государственно-частного партнерства производится на основании следующих критериев:

1) соответствие предлагаемого объекта пункту 2 статьи 5 [Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 января 2015 года № 32-З-V "О государственно-частном партнерстве"](https://pravopmr.ru/View.aspx?id=ZA1pUYoX0uXnYq3zCEOxpw%3d%3d) (САЗ 15-4);

2) невозможность или неэффективность для потенциального инвестора реализации проекта без участия государственного партнера;

3) наличие одного или нескольких преимуществ для государственного партнера реализации проекта с привлечением частного партнера;

4) соответствие предлагаемого механизма (схемы) реализации проекта действующему законодательству в области государственно-частного партнерства.

Проект признается реализуемым на основе механизмов государственно-частного партнерства в случае соответствия документации по проекту всем критериям реализуемости, предусмотренным настоящим пунктом.

б) Экономическая эффективность реализации проекта на основе механизмов государственно-частного партнерства (сопоставление полезных конечных результатов и затраченных ресурсов).

Экономическая эффективность реализации проекта оценивается на основе следующих показателей:

1) чистая приведённая стоимость проекта (NPVp), под которой понимаются приведенные к моменту времени 0 (началу реализации проекта) с использованием ставки дисконтирования прогнозные размеры чистых денежных потоков.

Расчет показателя чистой приведённой стоимости проекта (NPVp) осуществляетсяпо следующей формуле:

***T* NCF t**
**NPVp=∑ ----------- - Inv p, где**
**t=1 (1+d p) t**

T - момент времени, равный сроку, на который заключается соглашение о государственно-частном партнерстве;

NCFt - чистый денежный поток в периоде t;

Inv p - начальный суммарный объем инвестиций в проект;

dp - ставка дисконтирования на начало периода t в годовом исчислении;

Ставка дисконтирования (dp) рассчитывается по следующей формуле:

**d= Ck x (1+Rp), где**

Ck - ставка рефинансирования Приднестровского республиканского банка;

Rp - показатель рисковой нагрузки;

Рисковая нагрузка (Rp) рассчитывается в соответствии с Методикой расчета основных видов рисков в проектах государственно-частного партнерства.

2) чистый денежный поток (NCFt) в каждом периоде t определяется по формуле:

**NCFt = Dt - Et - TAXt, где**

Dt - совокупные доходы в периоде t;

Et - расходы, связанные с эксплуатацией и предоставлением продукции (работ, услуг) в периоде t;

TAXt - расходы, связанные с оплатой налогов и сборов в периоде t.

Проект признается соответствующим критерию экономической эффективности, если подтвержденное значение показателя чистой приведенной стоимости проекта больше 0 (NPVp>0).

в) Бюджетная эффективность (прирост налоговых платежей).

г) Социальная эффективность (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, повышение заработной платы).

д) Риски реализации проекта (распределение рисков между государственным и частным партнерами).

е) Иные критерии, вытекающие из законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

## 3. Составление экспертного заключения

19. По результатам экспертизы проекта экспертной комиссией оформляется экспертное заключение, включающее:

а) введение, содержащее:

1) полное наименование проекта;

2) место реализации проекта;

3) наименование инициатора проекта;

4) краткую характеристику исходных данных;

б) основную часть, содержащую:

1) обоснования экспертной комиссии о соответствии (несоответствии) проекта целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики;

2) общие выводы о целесообразности (нецелесообразности) реализации проекта с учетом критериев, установленных пунктом 18 настоящего Положения;

3) рекомендации (в случае возникновения таковых) в отношении проекта не носящие обязательного к исполнению характера;

в) заключение, содержащее один из следующих выводов:

1) проект рекомендован к реализации на основе механизмов государственно-частного партнерства и подлежит включению в перечень проектов государственно-частного партнерства;

2) проект не рекомендован к реализации на основе механизмов государственно-частного партнерства.

20. Экспертное заключение в течение 2 (двух) рабочих дней с момента оформления направляется Экспертному Совету по государственно-частному партнерству при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики на рассмотрение.

21. Экспертное заключение о соответствии проекта целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики утверждается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Приложение к Положению о порядке
проведения экспертизы проектов,
планируемых к реализации в рамках
государственно-частного партнерства

# Требованияк документации по проекту, представляемому государственным партнером в адрес уполномоченного органа в целях проведения экспертизы проекта

Проект, представляемый государственным партнером в адрес уполномоченного органа в целях проведения экспертизы проекта, должен содержать концепцию проекта и технико-экономическое обоснование проекта.

Концепция проекта включает основные характеристики проекта, а именно:

1. Название проекта.

2. Краткое описание (аннотация) проекта:

а) суть проекта, его цели и задачи;

б) инвестиционная емкость (стоимость) проекта;

в) необходимость патентной защиты технических решений проекта (да/нет);

г) необходимости лицензирования деятельности по осуществлению проекта (да/нет).

3. Информация о результатах реализации проекта:

а) планируемый объем производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) в разрезе перечня продукции (работ, услуг) с поэтапной разбивкой в рамках срока реализации проекта;

б) отрасль внедрения результатов проекта, масштабы и область их использования;

в) предполагаемый круг потребителей.

4. Информация об эффективности реализации проекта:

а) экономическая эффективность (сопоставление полезных конечных результатов и затраченных ресурсов):

1) предполагаемая чистая приведённая стоимость проекта (NPVp), рассчитанная в соответствии с подпунктом а) подпункта 18.2. пункта 18 Положения о порядке проведения экспертизы проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, на соответствие целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики;

2) предполагаемый чистый денежный поток (NCFt), рассчитанный в соответствии с подпунктом б) подпункта 18.2. пункта 18 Положения о порядке проведения экспертизы проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, на соответствие целям социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики;

б) бюджетная эффективность (прогнозируемый прирост налоговых платежей);

в) социальная эффективность (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, повышение заработной платы).

5. Предполагаемый механизм (схема) реализации государственно-частного партнерства в отношении проекта (форма участия государственного партнера и частного партнера).

Технико-экономическое обоснование проекта представляет собой документ, содержащий анализ затрат (инвестиций) и результатов проекта (чистой приведенной стоимость проекта, чистого денежного потока (NCFt),), прогнозируемых объемных показателей производства и реализации продукции (выполнения работ, оказания услуг), налоговых платежей; количества рабочих мест, планируемых к созданию в рамках реализации проекта; информацию о рисковой нагрузке государственного и частного партнеров при реализации проекта, подготовленную в соответствии с Методикой расчета основных видов рисков в проектах государственно-частного партнерства).

Государственный партнер по своему желанию может предоставить в адрес уполномоченного органа дополнительные документы в отношении проекта, осуществляемого на условиях государственно-частного партнерства.