



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

MD 3300, ПМР, г. Тирасполь, ул. 25 Октября, 100, тел: 0 (533) 9-19-65, тел/факс: 0 (533) 9-74-10,
economy.pmr@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 08-18/1
о нарушении антимонопольного законодательства
Приднестровской Молдавской Республики

22 августа 2022 года

г. Тирасполь

Резолютивная часть оглашена 11 августа 2022 года
Решение изготовлено в полном объеме 22 августа 2022 года

Комиссия Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Приднестровской Молдавской Республики в отношении ГУП «Республиканский центр профилактической дезинфекции» (далее – Комиссия) в следующем составе:

Председатель Комиссии: Цициловская Юлия Олеговна – заместитель министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики по тарифной и ценовой политике.

Ответственный секретарь: Овчар Анастасия Анатольевна – заместитель начальника Управления антимонопольного регулирования и контрольной деятельности Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики.

Члены Комиссии:

– Кавтя-Замятина Ирина Ивановна – начальник Управления антимонопольного регулирования и контрольной деятельности Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики;

– Пацюк Виктория Ивановна – заместитель начальника Управления антимонопольного регулирования и контрольной деятельности Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики;

– Чуб Диана Федоровна – главный специалист Управления антимонопольного регулирования и контрольной деятельности Государственной службы цен и антимонопольной деятельности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики.

рассмотрев дело № 08-18/1 по признакам нарушения ГУП «Республиканский центр профилактической дезинфекции» подпункта г) пункта 1 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», выразившегося в принуждении МУ «УНО г. Тирасполь» к заключению в соответствии с требованиями СанПиН МЗ ПМР 3.5.3.3223-18, введенных в действие Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской

Республики от 23 апреля 2018 года № 206, договора на проведение профилактической дезинфекции при условии включения в него объема работ, в которых учреждение не заинтересовано,

УСТАНОВИЛА:

22 апреля 2022 года МУ «Управление народного образования города Тирасполь» (далее – МУ «УНО г. Тирасполь», Заявитель) обратилось в Государственный антимонопольный орган Приднестровской Молдавской Республики с заявлением о проверке деятельности ГУП «Республиканский центр профилактической дезинфекции» (далее – ГУП «РЦПД», Ответчик по делу) на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, действующего на территории Приднестровской Молдавской Республики, в части установления в действиях предприятия наличия нарушения, предусмотренного подпунктом г) пункта 1 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», и принятии соответствующих мер.

Порядок рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства Приднестровской Молдавской Республики утвержден Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 9 июля 2013 года № 135 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (далее – Положение).

В соответствии с подпунктом б) пункта 3 Положения основанием для рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление коммерческих и некоммерческих организаций.

Согласно разделу 3 Положения для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган создает в порядке, предусмотренном Положением, Комиссию по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия). Комиссия выступает от имени антимонопольного органа. Состав Комиссии и ее председатель утверждаются антимонопольным органом.

На основании обращения МУ «УНО г. Тирасполь» от 22 апреля 2022 года исх. № 01-06/1209 и Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 21 июля 2022 года № 780 «О возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства Приднестровской Молдавской Республики и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Приднестровской Молдавской Республики» возбуждено дело и создана Комиссия о нарушении ГУП «РЦПД» подпункта г) пункта 1 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», выразившегося в принуждении МУ «УНО г. Тирасполь» к заключению договора лишь при условии включения в него положений, касающихся товаров (услуг), в которых контрагент (потребитель) не заинтересован.

Согласно определениям от 1 августа 2022 года № 1, от 4 августа 2022 года № 2 заседание Комиссии по рассмотрению дела № 08-18/1 о нарушении антимонопольного законодательства Приднестровской Молдавской Республики в отношении ГУП «РЦПД» проведено 4 августа и 11 августа 2022 года.

В целях обоснования своего обращения Заявителем указано следующее.

Свою деятельность на территории Приднестровской Молдавской Республики ГУП «РЦПД» осуществляет на основании лицензии на проведение дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ на всех видах объектов.

Во исполнение требований СанПиН МЗ ПМР 3.5.3.3223-18 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий по уничтожению грызунов», введенных в действие Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 23 апреля 2018 года № 206, и требований СанПиН 3.5.2.3472-18 «Санитарно-эпидемиологические требования



к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение», введенных в действие Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 23 апреля 2018 года № 205, МУ «УНО г. Тирасполь» обратилось в ГУП «РЦПД» с просьбой о заключении договора на проведение дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ.

Представленный проект договора и расчет стоимости работ не отражал интересов МУ «УНО г. Тирасполь», так как расчет стоимости работ исходил из минимального размера обрабатываемой площади помещений, размер которой составлял 500 кв. м. вне зависимости от фактической площади обрабатываемых помещений учреждений.

В ходе заседания Комиссии, проведенного 4 августа 2022 года, представителем МУ «УНО г. Тирасполь» также обозначено, что деятельность МУ «УНО г. Тирасполь» финансируются в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об особенностях финансирования государственных (муниципальных) учреждений», поэтому расходы, связанные с оказанием услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, закладываются в смету исходя из фактической площади обрабатываемых помещений и являются лимитированными.

По мнению МУ «УНО г. Тирасполь» расчет формирования стоимости услуг является экономически необоснованным, а условия договора – ущемляющими интересы потребителя.

Ответчиком по делу (директором ГУП «РЦПД» М.А. Палий) представлены возражения и объяснения сложившейся ситуации при заключении договора с МУ «УНО г. Тирасполь».

В ходе заседания Комиссии, проведенного 4 августа 2022 года, Ответчиком по делу обозначена информация о том, что на рынке оказания услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, помимо ГУП «РЦПД», присутствуют частные организации, осуществляющие подобный комплекс услуг (согласно источникам глобальной сети Интернет), в связи с этим при наличии разногласий по отношению к конкретному заключенному договору, его можно расторгнуть.

Более того, образовательные учреждения на территории города Днестровск проводят работы по дезинфекции, дезинсекции и дератизации на всей площади обрабатываемых помещений учреждений, при этом денежных средств достаточно для финансирования данных мероприятий, а образовательные учреждения на территории города Тирасполь проводят указанные работы только в конкретных помещениях.

Согласно требованиям СанПиН МЗ ПМР 3.5.3.3223-18 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий по уничтожению грызунов», введенных в действие Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 23 апреля 2018 года № 206, в образовательных учреждениях должны проводиться систематические дератизационные мероприятия на всей площади объекта с кратностью обработок не менее 2 (двух) раз в месяц.

Заместителем директора ГУП «РЦПД» Т.И. Голощаповой отмечено, что учитываемая в расчетах единица измерения взята исходя из профессионального суждения работников предприятия на основании нормативных расчетов, представленных в советских сборниках, ввиду отсутствия в настоящее время методики расчета стоимости услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации в действующем законодательстве.

Исследовав доводы представителей лиц, участвующих в деле, имеющиеся в деле доказательства в совокупности с материалами, представленными Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики (учредителем ГУП «РЦПД»), ГУ «Республиканский центр гигиены и эпидемиологии (органом, осуществляющим функции государственного контроля и надзора за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований к проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий), Комиссия пришла к следующему.

Учитывая, что обозначенные вопросы о наличии других хозяйствующих субъектов на рынке оказания услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также о площади обрабатываемых помещений и периодичности выполняемых работ по дезинфекции,



дезинсекции и дератизации не являются предметом антимонопольного регулирования, Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики направлены письма в адрес Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики, Управления по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, ГУ «Республиканский центр гигиены и эпидемиологии» с изложением соответствующей информации для рассмотрения вопросов по существу и принятия мер реагирования в рамках служебных полномочий.

Письмом ГУ «Республиканский центр гигиены и эпидемиологии» от 10 августа 2022 года исх. № 01-04/1607 представлена информация о необходимости направления указанной информации в адрес Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики ввиду подведомственности ГУП «Республиканский центр профилактической дезинфекции» данному министерству.

Дополнительно, Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики направлено письмо в адрес Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики о необходимости представления информации о нормативно-правовых актах, регулирующих порядок расчета стоимости услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, и обосновывающих применение единицы измерения (площади помещения), равной 1000 кв. м.

Письмом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 10 августа 2022 года исх. № 01.1-13/7807 представлена информация об отсутствии нормативно-правового акта, регулирующего порядок расчета стоимости услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, и обосновывающего применение указанной единицы измерения.

Кроме того, Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики проработан вопрос расчета тарифов на услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, оказываемых ГУ «Республиканский центр ветеринарно-санитарного и фитосанитарного благополучия», с учетом единицы измерения, равной 1 кв. м., а также изучена правоприменительная практика на территории Российской Федерации, где при взимании платы за указанные услуги также применяется единица измерения – 1 кв. м.

В соответствии с нормами подпункта 7) подпункта в) пункта 1 статьи 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности» вид деятельности по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ является лицензируемым.

Согласно информации Государственного реестра лицензий единственным обладателем лицензии на указанный вид деятельности является ГУП «РЦПД».

Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 26 мая 2022 года № 554 «О внесении изменения и дополнения в Приказ Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 15 сентября 2011 года № 658 «Об утверждении Реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара» (САЗ 11-40)» ГУП «РЦПД» включен в Реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара.

Соответственно, на данный хозяйствующий субъект распространяют свое действие нормы пункта 1 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» – не допускаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов других хозяйствующих субъектов или граждан.

Согласно Приложению № 1 к Приказу ГУП «РЦПД» от 21 сентября 2021 года № 38 «Об утверждении отпускной стоимости услуг по ГУП «РЦПД» предприятиям и организациям ПМР» отпускная стоимость услуг, оказываемых ГУП «РЦПД», с 1 января 2022 года составляет:



1. Дератизация помещений, 1 000 кв. м. – 178 руб. ПМР;
2. Дезинфекция помещений, 1 000 кв. м. – 216 руб. ПМР;
3. Дезинсекция, 1 000 кв. м. – 258 руб. ПМР.

При этом, в Примечании к Приложению № 1 к указанному Приказу зафиксировано следующее:

- 1) при разовой обработке без договора применять КЭФ = 3;
- 2) помещение, квадратура которого ниже или равна 500 кв. м. считается и оплачивается за 500 кв. м.;
- 3) помещение, квадратура которого ниже 1000 кв. м., но больше 500 кв. м. считается и оплачивается за 1000 кв. м.

Следует отметить, что фактическая площадь обрабатываемых помещений МУ «УНО г. Тирасполь» не может быть кратной единице измерения, равной 1000 кв. м., что приводит к несправедливому расходованию бюджетных средств, выделенных на финансирование расходов, связанные с оказанием услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

Учитывая доминирующее положение ГУП «РЦПД» на рынке оказания услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также установленную действующим законодательством необходимость организаций образования проводить систематические дезинфекционные, дезинсекционные и дератизационные мероприятия, действия ГУП «РЦПД» являются неправомерными и ущемляют интересы МУ «УНО г. Тирасполь».

Таким образом, единица измерения стоимости услуг ГУП «РЦПД» должна быть определена справедливо и учитывать интересы всех заказчиков, обращающихся за оказанием обозначенных видов услуг, при этом расчет стоимости услуг на единицу должен включать все необходимые издержки и соответствующий уровень рентабельности для покрытия расходов, связанных с минимальными заказами.

Указанные обстоятельства позволяют Комиссии сделать вывод о наличии нарушения подпункта г) пункта 1 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» в действиях ГУП «РЦПД», наличии оснований для выдачи предписания ГУП «РЦПД» и наличии оснований для прекращения рассмотрения дела.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 11, 22, 23, 25 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», пунктами 8, 10 Положения, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ГУП «Республиканский центр профилактической дезинфекции», выразившиеся в принуждении МУ «УНО г. Тирасполь» к заключению договора на проведение профилактической дезинфекции при условии включения в него объема работ, в которых учреждение не заинтересовано, и формировании тарифов на услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации с учетом единицы измерения, равной 1000 кв. м., нарушением подпункта г) пункта 1 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

2. Прекратить рассмотрение дела в отношении ГУП «Республиканский центр профилактической дезинфекции» по признакам нарушения подпункта г) пункта 1 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

3. Выдать ГУП «Республиканский центр профилактической дезинфекции» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства Приднестровской Молдавской Республики и издании приказа, утверждающего тарифы на услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации на единицу измерения, равную 1 кв. м.



4. Информировать Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики о результатах рассмотрения дела № 08-18/1 о нарушении антимонопольного законодательства Приднестровской Молдавской Республики в отношении ГУП «Республиканский центр профилактической дезинфекции».

Председатель комиссии

Ю.О. Цициловская

Ответственный секретарь

А.А. Овчар

Члены Комиссии:

И.И. Кавтя-Замятина

В.И. Пацюк

Д.Ф. Чуб

Отдел документационного учета
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПМР
КОДИЯ ВЕРНА
23.06.2011
Начальник